

บทความที่ :
Article : **15**

**การพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนา
จังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคาม**

**Development of Good Governance in the
Provincial Development Plan
In Mahasarakham Province.**

นางสาวชลธิชา วงศ์บุตร* และ รุ่งอรุณ บุญสายันต์**

Chonthicha Wongbut and Dr.Rungarun Boonsayan

* หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น [Program of Public Administration in Faculty of Humanities and Social Sciences, Khon Kaen University];

E-mail: thei3est@hotmail.com

** อาจารย์ประจำสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์, คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น. [Faculty of Humanities and Social Sciences, Khon Kaen University]; E-mail:runboo@kku.ac.th

บทคัดย่อ

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อ 1. เพื่อศึกษาสภาพการธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคาม 2. เพื่อศึกษาจุดเด่นและปัญหาอุปสรรคของธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคาม 3. เพื่อหาข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคาม การศึกษาครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative research) โดยใช้แบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ จังหวัดมหาสารคาม จำนวน 20 คน

ผลการศึกษา พบว่า แนวทางการพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคาม ในแต่ละขั้นตอนจะศึกษาการดำเนินกิจกรรมที่เป็นไปตามแนวคิดธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ประกอบด้วย 6 ขั้นตอน คือ ขั้นตอนที่ 1 กระบวนการทบทวนผลการดำเนินงานแผนยุทธศาสตร์ควรมีการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดเป็นประจำทุกปีเพื่อเป็นการประเมินศักยภาพความเร่งด่วนให้สอดคล้องกรอบนโยบาย หลักเกณฑ์และวิถีปฏิบัติ พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัดจากคณะอนุกรรมการระดับอำเภอ ทุกภาคส่วนควรมีส่วนร่วมในการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดหรือการทำงานร่วมกันแบบบูรณาการให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันเพื่อเป็นการปรับแผนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และลดความซ้ำซ้อน ขั้นตอนที่ 2 กระบวนการรวบรวมข้อมูลควรได้ข้อมูลที่เป็นปัจจุบันโดยข้อมูลควรมาจากการสำรวจความต้องการของประชาชนในพื้นที่จังหวัด และทุกภาคส่วนควรมีเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อนำข้อมูลเข้าสู่ ขั้นตอนที่ 3 กระบวนการวิเคราะห์ข้อมูลถึงจุดเด่น จุดอ่อน โอกาสอุปสรรคของจังหวัดใช้เป็นแนวทาง ในการขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับศักยภาพของจังหวัด ขั้นตอนที่ 4 กระบวนการวางแผนยุทธศาสตร์ควรมุ่งถึงศักยภาพของจังหวัดเป็นหลัก เพื่อเป็นปัจจัยสำคัญ ในการวางแผนการพัฒนาเน้น

การบูรณาการของทุกภาคส่วนทั้ง ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ขั้นตอน
ที่ 5 กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของสาธารณะโดยเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนแสดง
ความเห็นร่วมวิเคราะห์ ทำงานร่วมกันเพื่อให้แผนยุทธศาสตร์มีความสอดคล้องเป็นไป
ในทิศทางเดียวกันตามหลักการ มีส่วนร่วม และเพื่อตอบสนองความต้องการของ
ประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกฝ่ายตามหลักประสิทธิผล ขั้นตอนที่ 6
กระบวนการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ส่วนราชการควรนำข้อมูลที่ได้จากการรับฟัง
ความคิดเห็นสาธารณะนำมาเป็นข้อมูลเพื่อปรับปรุงแผนงาน/โครงการ ให้ตรงกับ
ความต้องการของประชาชนและมีการติดตามประเมินผลและพัฒนาปรับปรุงการ
ปฏิบัติงานให้ดีขึ้นอย่างต่อเนื่องเพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานต่อไปมาก

คำสำคัญ: ธรรมาภิบาล; แผนพัฒนาจังหวัด

Abstract

This research presents the results of a case study of provincial development in Mahasarakham province. The purpose of the study is threefold. Firstly, to study how the administration of Mahasarakham currently goes about planning their development. Secondly, to investigate the obstacles that the provincial administration faces while planning provincial development in Mahasarakham. Finally, to give recommendations on how to improve the administrative strategy for provincial development in Mahasarakham. This study used qualitative research as a data collection method, specifically a questionnaire answered by twenty members of the Mahasarakham provincial administrative committee.

The findings indicated that The case study of Mahasarakham revealed a strategy for governing the provincial development plan, which is implemented in six steps which will be outlined as follows. Step 1 is an annual review of the development plan. The importance of certain policies need to be checked to make sure they are relevant to people in the province. It is also important to check to understanding of sub-district committees to align policies and goals to the same targets, as well as glean feedback so that the policies and strategy are relevant to current matters. Step 2 is to obtain data by surveying people living in the province. Public opinion is valuable as it expresses the needs of all people in the province. Step 3 is to analyse the data collected in step 2. This should show every aspect; good aspects, obstacles that need to be overcome and opportunities that

can be taken. Step 4 is to develop a new strategy which considers the current potential of the province. This is very important for the provincial plan as it will help to develop the province and integrate public, private and civil sectors. Step 5 is to listen to public opinion. By sharing opinions with each other, everyone has the opportunity to make suggestions about how best to solve problems and create a strategy that is best aligned with the needs of the people. Step 6 is the process of improving the strategic plan. By including information from public hearings (step 5), the plan can be adapted to suit what is needed by the people. Mahasarakham province is continuously monitoring, evaluating and improving its provincial development plan in order to create the best guidelines for its operation.

Keywords: development plan; governance

บทนำ

ประเทศไทยได้ให้ความสนใจเรื่องหลักธรรมาภิบาลอย่างมากภายหลังประเทศเกิดวิกฤตเศรษฐกิจใน พ.ศ. 2540 เมื่อมีการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2540 มุ่งเน้นการพัฒนาให้สัมพันธ์กับหลักธรรมาภิบาล โดยส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของภาคประชาชน ปัจจุบันหลักธรรมาภิบาลยังมีความสำคัญอย่างต่อเนื่อง ซึ่งปัจจุบันรัฐธรรมนูญก็ได้นำหลักธรรมาภิบาลซึ่งเป็นหลักการสากลที่ประเทศปกครองในระบอบประชาธิปไตยใช้เป็นหลักในการบริหารประเทศโดยได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 โดยบัญญัติไว้ในหมวด 6 แนวนโยบายแห่งรัฐมาตรา 65 ได้บัญญัติไว้ว่า “รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้ เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าวการจัดทำภารกิจกำหนดเป้าหมายระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์ชาติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ทั้งนี้ กฎหมายดังกล่าวต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึงประเทศไทยได้ให้ความสำคัญกับหลักธรรมาภิบาลซึ่งได้บัญญัติไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ นอกจากนั้นยังได้นำมาบรรจุไว้ในส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศและยุทธศาสตร์ที่ 6 การบริหารจัดการในภาครัฐการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และหลักธรรมาภิบาลยังได้บรรจุไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) อริรัชช แก้วเกาะสะบ้า (2560 : ออนไลน์)

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดจะต้องสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการ ต้องใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้คำนึงถึงความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน การมีส่วนร่วมของประชาชน การเปิดเผยข้อมูล การติดตามตรวจสอบ

และประเมินผลการปฏิบัติงาน เน้นการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม ภาคธุรกิจ เอกชน เพื่อให้เกิดการพัฒนาประเทศแบบองค์รวมและลดความซ้ำซ้อน ซึ่งแผนพัฒนาจังหวัดอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งที่ผ่านมาพบว่า แผนดังกล่าวยังขาดการบูรณาการการประสานเชื่อมโยงที่ดี และเกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินโครงการหรือดำเนินโครงการที่ไม่สอดคล้องกัน ทำให้การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนไม่ตรงกับความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (สถาบันพระปกเกล้า, 2558)

สำนักงานจังหวัดมหาสารคาม ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดได้พบกับปัญหาดังกล่าวเช่นกัน นอกจากการตรวจติดตามการดำเนินการดังกล่าว ที่ที่ผ่านมาพบว่า แผนพัฒนาจังหวัดมหาสารคามปี พ.ศ. 2557 – 2560 มีการดำเนินการบางแผนงาน/โครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมีความซ้ำซ้อนจึงต้องมีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดปลีกย่อยของแผนงาน/โครงการทำให้จังหวัดต้องเสนอ เรื่องการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนงาน/โครงการ ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดภายใต้แผนปฏิบัติการจากความซ้ำซ้อนกับแผนงาน/โครงการ และแผนพัฒนาจังหวัดไม่สามารถส่งได้ตามกำหนดเนื่องจากในขั้นตอนการรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่ร่วมบูรณาการจำนวนค่อนข้างมาก รายละเอียดโครงการที่หน่วยงานส่งมาให้จังหวัดขาดความชัดเจนทำให้ได้ข้อมูลล่าช้า ส่งผลให้การขออนุมัติโครงการล่าช้าตามไปด้วย และอีกทั้งข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดมีจำนวนน้อยและมีการเปลี่ยนแปลงเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบบ่อยครั้งทำให้การรวบรวมข้อมูลขาดความต่อเนื่องและล่าช้าในการจัดทำแผน แสดงให้เห็นว่ากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดมหาสารคามยังขาดหลักธรรมาภิบาล ในการมีส่วนร่วมเนื่องจากแผนงาน/โครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณยังมีความซ้ำซ้อนเกิดจากการขาดการร่วมกันบูรณาการในการเชื่อมโยงระหว่างแผนในระดับต่างๆ ระหว่างการทบทวนแผนชุมชน แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาจังหวัด ทำให้การเสนอแผนงาน/โครงการมักเสนอผ่านหลายช่องทางเมื่อได้รับอนุมัติจึงเกิดความซ้ำซ้อนของแผนและเกิดปัญหาในการขอเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการหรือการขอยกเลิก และขาดหลักประสิทธิผลเนื่องจากแผนพัฒนาจังหวัดไม่สามารถส่งได้ตามกำหนดเพราะมีขั้นตอนการรวบรวมข้อมูลค่อนข้างมาก รายละเอียดแผนงาน/โครงการที่หน่วยงานส่งมายังจังหวัดบางแผนงาน/โครงการขาดความ

ครบถ้วนของข้อมูลทำให้ล่าช้าในการรวบรวมข้อมูล (สัมภาษณ์เจ้าหน้าที่สำนักงานจังหวัดมหาสารคาม วันที่ 14 กันยายน 2560)

จากประเด็นปัญหาดังกล่าวผู้ศึกษาจึงสนใจที่จะศึกษาธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคาม ซึ่งจะนำมาสู่การพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด เพื่อตอบสนองความคาดหวังและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปรับปรุงแบบการทำงานให้มีลักษณะเชิงบูรณาการ เกิดความร่วมมือของภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น เพื่อเกิดความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ รวมทั้งทำให้บุคลากรปฏิบัติงานอย่างมีจิตสำนึกความรับผิดชอบต่อตนเองและต่อประชาชน

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพการธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคาม
2. เพื่อศึกษาจุดเด่นและปัญหาอุปสรรคของธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคาม
3. เพื่อหาแนวทางการพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคาม

ขอบเขตการวิจัย

ผู้ศึกษาได้กำหนดขอบเขตการศึกษา ดังนี้

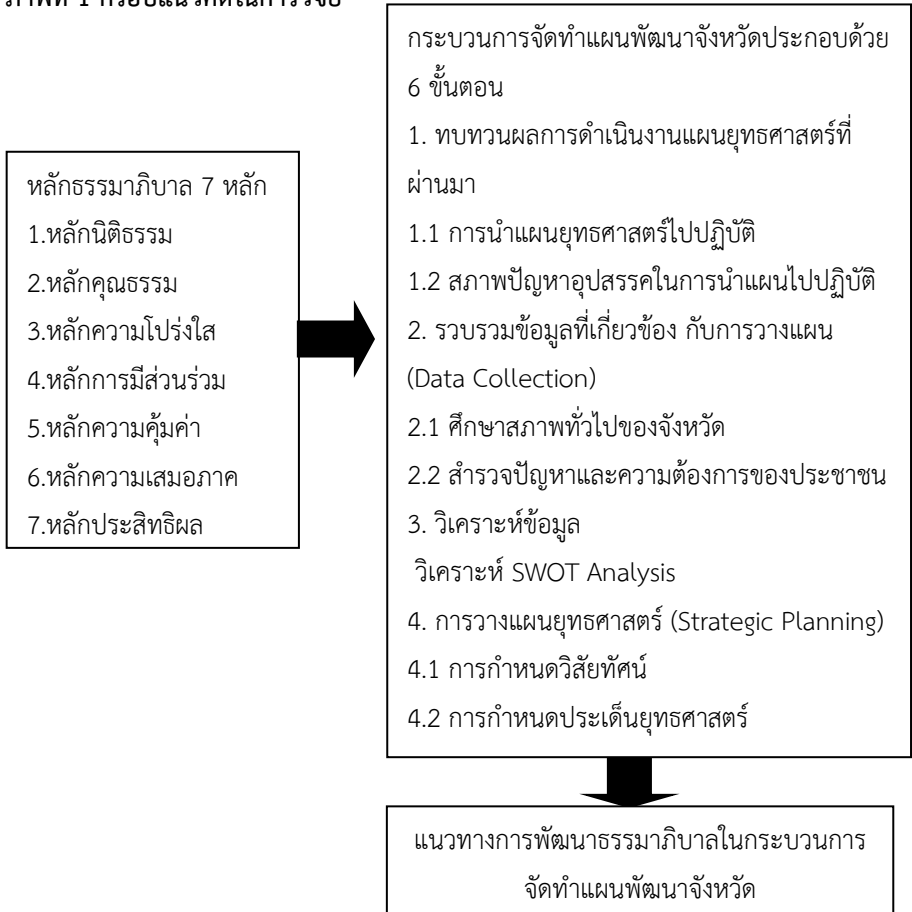
1.4.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษารั้งนี้ เป็นการศึกษาการพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคาม โดยศึกษาหลักธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด 6 ขั้นตอน คือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความคุ้มค่า หลักความเสมอภาค หลักประสิทธิภาพ

ซึ่งในแต่ละขั้นตอนจะศึกษาการดำเนินกิจกรรมที่เป็นไปตามแนวคิดธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ประกอบด้วย 6 ขั้นตอน ขั้นตอนที่

1 ทบทวนผลการดำเนินงานแผนยุทธศาสตร์ ที่ผ่านมา ขั้นตอนที่ 2 รวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการวางแผน (Data Collection) ขั้นตอนที่ 3 วิเคราะห์ข้อมูล ขั้นตอนที่ 4 การวางแผนยุทธศาสตร์ (Strategic Planning) ขั้นตอนที่ 5 การรับฟังความคิดเห็นของสาธารณะ (Public Hearing) ขั้นตอนที่ 6 การปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ (Improvement Planning)

ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย



วิธีการดำเนินการวิจัย

การศึกษาเรื่อง การพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคามเป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยได้ใช้ข้อมูลที่ได้มาจากการสัมภาษณ์ แบบมีโครงสร้าง (Structured interview) การสัมภาษณ์ทุกครั้งผู้ศึกษาจดบันทึกและขออนุญาตบันทึกเสียงขณะทำการสัมภาษณ์ กรณีผู้ให้สัมภาษณ์กล่าวถึงเอกสารที่เกี่ยวข้อง ผู้ศึกษาได้ขออนุญาตศึกษาและขออนุญาตถ่ายสำเนาไว้เป็นหลักฐาน

พื้นที่ในการดำเนินการศึกษา สำนักงานจังหวัดมหาสารคาม

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาคั้งนี้ ได้แก่ คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการจังหวัดมหาสารคาม ประกอบด้วย ผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการ ผู้แทนรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนหน่วยงานอื่นของรัฐ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนภาคเอกชน ที่ร่วมบูรณาการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดมหาสารคาม เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ในส่วนของฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ผู้แทนอำเภอ และผู้แทนประชาชน จำนวน 20 คน มีเกณฑ์การคัดเลือก โดยพิจารณาจากคำสั่งจังหวัดที่ 2354/2558 เรื่องคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการซึ่งวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ 3 ปี (พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551)

การเก็บรวบรวมข้อมูลในการศึกษา

ในการเก็บข้อมูลได้จาก ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ โดยการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key informants) จากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ จังหวัดมหาสารคาม ประกอบด้วย ผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการ ผู้แทนรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนหน่วยงานอื่นของรัฐ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนภาคเอกชน ที่ร่วมบูรณาการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดมหาสารคาม เจ้าหน้าที่ที่

รับผิดชอบในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ในส่วนของฝ่ายเลขานุการของ คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ผู้แทนประชาชน และผู้แทนอำเภอ เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ผู้ศึกษา ได้ใช้แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง (Structured interview) โดยความเห็นชอบ และคำแนะนำปรึกษาจากอาจารย์ที่ปรึกษา นักวิชาการ และบุคลากรจากองค์กร ภายนอก)

การวิเคราะห์ข้อมูลใช้วิธีการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) เป็นการ นำข้อมูลที่ได้จากเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพ จากการสัมภาษณ์ ผู้ให้ข้อมูล สำคัญ (Key informants) อธิบายปรากฏการณ์ของธรรมาภิบาลในกระบวนการ จัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และการเก็บรวบรวมข้อมูลจากเอกสารแนวคิด ทฤษฎี คู่มือ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นข้อมูลที่ได้จากปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้น เพื่อให้ข้อมูลที่ รวบรวมมามีความหมายและตอบคำถามของการวิจัย มาวิเคราะห์ให้ได้สารสนเทศที่มี ความหมายเพื่อนำเสนอในรูปแบบเชิงพรรณนา

ผลการศึกษา

ผู้วิจัยขอเสนอผลการศึกษา ดังต่อไปนี้

1. เพื่อศึกษาสภาพการธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนา จังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคาม

ขั้นตอนที่ 1 การทบทวนผลการดำเนินงานแผนพัฒนาจังหวัดปีที่ผ่านมา

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดได้มีการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดปีที่ผ่านมา (2558) ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติจริงโดยยึดตามหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติตามพระราช กฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 เป็นไปตามหลักนิติธรรม การรวบรวมข้อมูลมีความเป็นปัจจุบันตามหลักคุณธรรม มี การเผยแพร่ข้อมูลให้กับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้รับรู้ในกระบวนการทบทวนแผนและผล ของกระบวนการทบทวนแผนตามหลักความโปร่งใส การทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดมี กระบวนการมีส่วนร่วมในรูปแบบคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

เข้ามามีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคในการจัดทำแผนที่ผ่านมา และแสดงความคิดเห็นแนวทางเชิงขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดตามหลักการมีส่วน การทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดทำให้ลดปัญหาการจัดทำแผนที่มีความซ้ำซ้อนของ แผนงานตามหลักความคุ้มค่า คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการทุกคน มีสิทธิในการเสนอความคิดเห็นอย่างเสมอภาค ซึ่งกระบวนการทบทวนแผนพัฒนา จังหวัดมีความคิดเห็นต่างกันเล็กน้อยในส่วนวิธีการจัดการความเห็นต่างคือ การลงมติ เห็นชอบในที่ประชุมของเสียงส่วนมากยังขาดหลักประสิทธิภาพ เนื่องจากที่การ ทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดเป็นการระดมความเห็นของส่วนราชการจึงทำให้ข้อมูลมี ความแตกต่างไปตามความชำนาญเฉพาะด้านจึงต้องมีการพัฒนาปรับปรุงการ ปฏิบัติงานให้สอดคล้องกันมากขึ้น

ขั้นตอนที่ 2 การรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการวางแผน

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดมีการรวบรวมข้อมูลสภาพทั่วไปของจังหวัด และปัญหาความต้องการของประชาชนตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติโดยยึดตาม หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่ม จังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 เป็นไปตามหลักนิติธรรม ข้อมูลมีความถูกต้องและ เป็นปัจจุบัน จากการสำรวจความต้องการของประชาชนในการได้ข้อมูลที่ถูกต้อง สอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาชนและเป็นปัจจุบันตามหลักคุณธรรม แต่ยังคงขาดการกระจายอำนาจในการดำเนินการให้แก่ผู้ปฏิบัติงานเพื่อลดขั้นตอนใน การรวบรวมข้อมูลเพราะการรวบรวมข้อมูลค่อนข้างช้า เนื่องจากการประสานงาน ค่อนข้างเป็นลำดับขั้นทำให้จัดทำแผนมีเวลาที่เร่งด่วนทำให้การเก็บข้อมูลไม่ทัน ตามปฏิทินการจัดทำแผน การรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนในการ จัดลำดับความสำคัญของปัญหาความต้องการของประชาชนเป็นไปตามหลักความ โปร่งใส มีการเปิดเผยข้อมูลให้กับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้รับทราบคณะกรรมการ บริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการมีส่วนร่วมในการรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการ วางแผนเป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วม โดยมีการเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามี

ส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นอย่างเสมอภาค ข้อมูลที่ได้จึงมาจากปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่จริงซึ่งเป็นข้อมูลจากการประชามหมู่บ้านตามหลักความคุ้มค่าการจัดลำดับปัญหาความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและตรงกับปัญหาความต้องการของประชาชนตามหลักประสิทธิผล

ขั้นตอนที่ 3 การวิเคราะห์ข้อมูล

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดมีการวิเคราะห์ SWOT Analysis เพื่อวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัด ว่ามีจุดอ่อน จุดแข็ง อุปสรรค โอกาส ข้อมูลมีการเปิดเผยข้อมูลต่อคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ในจัดทำแผนตามหลักความโปร่งใส คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการจะมีส่วนราชการหลายหน่วยงานซึ่งทุกส่วนราชการจะมีส่วนร่วมในการเสนอความคิดเห็นตามหลักการมีส่วนร่วม แต่ยังคงขาดหลักประสิทธิผลเนื่องจากการวิเคราะห์ข้อมูลเป็นการระดมความเห็นของส่วนราชการจึงทำให้ข้อมูลมีความแตกต่างไปตามความชำนาญเฉพาะด้านจึงต้องมีการพัฒนาปรับปรุงการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกันมากขึ้น การวิเคราะห์ข้อมูลทำให้จังหวัดได้รู้ถึงศักยภาพของพื้นที่ในด้านจุดแข็ง จุดอ่อน อุปสรรค โอกาส เพื่อเป็นข้อมูลในการวางแผนพัฒนาจังหวัดให้ถูกต้อง ในการจัดสรรงบประมาณตามหลักความคุ้มค่า เพื่อได้มาซึ่งข้อมูลที่มีความชัดเจนของข้อมูลด้านจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส อุปสรรค ตามหลักประสิทธิผล

ขั้นตอนที่ 4 การวางแผนพัฒนาจังหวัด

การกำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด การจัดทำบัญชีชุดแผนงาน/โครงการ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีโดยยึดตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 เป็นไปตามหลักนิติธรรม การกำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด การจัดทำบัญชีชุดแผนงาน/โครงการได้มีการประเมินสภาพความสำเร็จในอนาคตได้อย่างใกล้เคียงกับความเป็นจริงตามหลัก

คุณธรรม มีการเผยแพร่ข้อมูลให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ เปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องสามารถแสดงความคิดเห็นหลักความโปร่งใส ทุกภาคส่วนร่วมบูรณาการกันกำหนดจุดยืนและจุดเน้นที่ต้องการพัฒนาของจังหวัดตามหลักการมีส่วนร่วม การกำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด การจัดทำบัญชีชุดแผนงาน/โครงการ เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาจังหวัด ทำให้จังหวัดรู้ว่าจะต้องเดินไปในแนวทางใด และเพื่อการวางแผนในการจัดสรรงบประมาณตามหลักความคุ้มค่า ทุกคนในคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการมีสิทธิที่จะเสนอความเห็นอย่างเสมอภาคกัน เพื่อเป็นข้อมูลสำคัญในการกำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด การจัดทำบัญชีชุดแผนงาน/โครงการ ตามหลักความเสมอภาค ซึ่งความเห็นต่างเพียงเล็กน้อย การแก้ไขคือมติเสียงส่วนมากตามหลักมุงฉันทามติ และได้รับร่างเอกสารแผนยุทธศาสตร์ที่ผ่านข้อมูลสารสนเทศ ข้อมูลจากส่วนราชการ ข้อมูลจากความต้องการของประชาชน การวิเคราะห์ SWOT เข้าเวทีคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อวิเคราะห์ออกมาเป็นวิสัยทัศน์/ ประเด็นยุทธศาสตร์/ เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์/ตัวชี้วัด/การจัดทำบัญชีชุดแผนงาน/โครงการบรรลุตามเป้าหมายตาม หลักประสิทธิผล

ขั้นตอนที่ 5 การรับฟังความคิดเห็นของสาธารณะ

การรับฟังความคิดเห็นของสาธารณะเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติโดยยึดตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 เป็นไปตามหลักนิติธรรม ข้อมูลสารสนเทศมีความถูกต้องเป็นปัจจุบัน เนื่องจากเป็นข้อมูลจากส่วนราชการที่มีการสำรวจความเห็นของประชาชน ตามหลักคุณธรรม การรับฟังความคิดเห็นสาธารณะได้มีการเปิดเผยกระบวนการประชุมให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการได้รับรู้ตามหลักความโปร่งใส คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการมีส่วนร่วมในการรับฟังความคิดเห็นของสาธารณะ ตามหลักการมีส่วนร่วม คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น ส่งเสริมประสานความ

ร่วมมือการพัฒนาระหว่างภาครัฐ ภาคประชาสังคม และภาคธุรกิจเอกชนตามสำนึกรับผิดชอบ และมีการจัดเวทีการรับฟังความเห็นสาธารณะเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถแสดงความคิดเห็น จึงข้อมูลจากปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่จริงเพื่อได้รับการแก้ไขและพัฒนาตรงจุดตามหลักความคุ้มค่า ทุกภาคส่วนมีสิทธิที่จะเสนอความเห็นอย่างเสมอภาคกัน เพื่อเป็นข้อมูลสำคัญในการจัดลำดับความต้องการของประชาชนตามหลักความเสมอภาค มีความเห็นต่างเพียงเล็กน้อยการแก้ไขคือมติเสียงส่วนมากตามหลักมุ่งเน้นฉันทามติ โดยรวมการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะบรรลุผลสำเร็จ เนื่องจากประชาชนในหมู่บ้านให้ความสนใจมาเข้าร่วมในการแสดงความคิดเห็นออกเสียงประชามติในการเสนอแผนงาน/โครงการ เพื่อเป็นข้อมูลในการวางแผนเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ตามหลักประสิทธิผล

ขั้นตอนที่ 6 การปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัด

การปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติจริง โดยยึดตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ซึ่งคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการนำผลการประชุมปรึกษาหารือและความคิดเห็นของที่ประชุมมาปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดให้สมบูรณ์แล้วส่งให้ ก.น.จ. พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบ เป็นไปตามหลักนิติธรรม ข้อมูลที่ถูกต้องจากการรับฟังความคิดเห็นของสาธารณะมาปรับปรุงร่างแผนยุทธศาสตร์ตามหลักคุณธรรม มีการเผยแพร่รับรู้ในกระบวนการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการรับรู้ตามหลักความโปร่งใส คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการมีส่วนร่วมในการเสนอความคิดเห็นจากความเชี่ยวชาญในแต่ละด้านและสรุปเพื่อเป็นแนวทาง ในการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ตามหลักความมีส่วนร่วม แต่ยังคงหลักประสิทธิภาพ เนื่องจากการระดมความเห็นของส่วนราชการมีความแตกต่างกันไปตามความชำนาญเฉพาะด้านจึงต้องมีการพัฒนาปรับปรุงการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกัน

มากขึ้น การปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ทำให้แผนพัฒนาจังหวัดตรงกับความต้องการของประชาชนคุ้มค่าเกิดประโยชน์ตามหลักความคุ้มค่า คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการมีอำนาจในการตัดสินใจร่วมกันฟังมติเสียงส่วนมากตามหลักมุ่งเน้นฉันทามติ ทุกคนในคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการมีสิทธิที่จะเสนอความเห็นอย่างเสมอภาคกัน เพื่อเป็นข้อมูลสำคัญในการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ตามหลักความเสมอภาค และได้มาซึ่งแผนยุทธศาสตร์โดยการปฏิบัติตามกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดถูกต้องสมบูรณ์ตามหลักประสิทธิผล

2. จุดเด่นและปัญหาอุปสรรคของธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคาม

การทบทวนผลการดำเนินงานแผนยุทธศาสตร์ที่ผ่านมาได้เป็นไปตามหลักนิติธรรม ตามหลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส เนื่องจากได้ปฏิบัติตามระเบียบที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ได้มาซึ่งข้อมูลที่มีถูกต้อง และมีการเปิดเผยข้อมูลจากการทบทวนผลการดำเนินงานตามหลักการมีส่วนร่วม ทุกส่วนได้มีส่วนร่วมในการทบทวนผลการดำเนินงาน แต่ในขณะยังขาดหลักประสิทธิภาพ เนื่องจากการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดเป็นการระดมความเห็นของส่วนราชการจึงทำให้ข้อมูลมีความแตกต่างกันไปตามความชำนาญเฉพาะด้านจึงต้องมีการพัฒนาปรับปรุงการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกันมากขึ้น

การรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการวางแผน เป็นไปตามหลักคุณธรรม เนื่องจากได้มาซึ่งข้อมูลที่ต้องการ และตอบสนองความต้องการของประชาชนตามหลักประสิทธิผล แต่ยังคงขาดการกระจายอำนาจในการดำเนินการให้แก่ผู้ปฏิบัติงานเพื่อลดขั้นตอนในการรวบรวมข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลเป็นไปตามหลักความคุ้มค่า เนื่องจากเป็นประเมินศักยภาพของจังหวัดเพื่อให้ทราบจุดยืนและทิศทางการพัฒนาจังหวัด แต่ยังคงขาดหลักประสิทธิภาพ เนื่องจากการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดเป็นการระดมความเห็นของ

ส่วนราชการจึงทำให้ข้อมูลมีความแตกต่างไปตามความชำนาญเฉพาะด้านจึงต้องมีการพัฒนาปรับปรุงการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกันมากขึ้น

การวางแผนยุทธศาสตร์เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมทุกส่วนได้มีส่วนร่วมในการกำหนดวิสัยทัศน์ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด การจัดทำบัญชีชุดแผนงาน/โครงการทุกภาคส่วน

การรับฟังความคิดเห็นของสาธารณะเป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมทุกส่วนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น

การปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์เป็นไปตามหลักประสิทธิภาพเนื่องจากได้มาซึ่งแผนงานที่สมบูรณ์และมีการติดตามประเมินผลและพัฒนาปรับปรุงการปฏิบัติงานให้ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง

3. แนวทางการพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด
กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคาม

การพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการทบทวนผลการดำเนินงานตามหลักนิติธรรมโดยการปฏิบัติตามระเบียบเพื่อให้แผนยุทธศาสตร์มีความสอดคล้องกัน และให้ความสำคัญกับหลักการรับฟังความเห็นสาธารณะเพื่อเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนแสดงความคิดเห็น ทำงานร่วมกันเพื่อให้แผนยุทธศาสตร์มีความสอดคล้องเป็นไปในทิศทางเดียวกันตามหลักการมีส่วนร่วม

การพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนตามหลักคุณธรรมโดยการได้มาซึ่งข้อมูลที่ถูกต้องเป็นปัจจุบัน และเป็นข้อมูลที่ได้มาจากการรับฟังปัญหาความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ทุกภาคส่วนต้องมีการเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อให้เกิดความสอดคล้องต่อการวางแผนตามหลักการมีส่วนร่วม

การพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการวิเคราะห์ข้อมูลทุกภาคต้องมีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ข้อมูล เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลศักยภาพของจังหวัดในการขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดที่ตรงกับศักยภาพของจังหวัดในปัจจุบัน

การพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการวางแผนยุทธศาสตร์โดยเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนแสดงความคิดเห็น ร่วมวิเคราะห์ ทำงานร่วมกันเพื่อให้แผนยุทธศาสตร์มีความสอดคล้องเป็นไปในทิศทางเดียวกันตามหลักการมีส่วนร่วม

การพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของสาธารณะโดยเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนแสดงความคิดเห็น ร่วมวิเคราะห์ ทำงานร่วมกันเพื่อให้แผนยุทธศาสตร์มีความสอดคล้องเป็นไปในทิศทางเดียวกันตามหลักการมีส่วนร่วม และเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกฝ่ายตามหลักประสิทธิผล

การพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์โดยการปฏิบัติงานที่ชัดเจนและตอบสนองต่อความคาดหวังของประชาชน มีการติดตาม ประเมินผลและพัฒนาปรับปรุงการปฏิบัติงานให้ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง

สรุปและอภิปรายผล

ผู้ศึกษาได้ทำการวิเคราะห์เพื่อให้เห็นถึงธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคามที่นำไปสู่การพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ตามวัตถุประสงค์ที่ได้ตั้งไว้ ผู้ศึกษามีสรุปและอภิปรายผล ดังนี้

1. เพื่อศึกษาสภาพการธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคาม

สภาพการธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคามพบว่า การทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดปีที่ผ่านมา (2558) เป็นไปตามหลักนิติธรรม เนื่องจากการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดปีที่ผ่านมา (2558) ปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 การใช้ข้อมูลสารสนเทศเพื่อการวางแผนพัฒนาจังหวัดที่ผ่านมามีความถูกต้อง ข้อมูลมีความเป็นปัจจุบันตามหลักคุณธรรม แต่ขาดหลักการมีส่วนร่วม เนื่องจากข้อมูลที่ได้มาจากส่วนราชการที่ร่วมบูรณาการกันมีหลายหน่วยงานและมีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ทำให้ข้อมูลขาดความเชื่อมโยง ในการประสานความ

เชื่อมโยงข้อมูลระหว่างแผนในระดับต่างๆ การเผยแพร่ข้อมูลให้กับผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ได้รับรู้ในกระบวนการทบทวนแผนและผลของกระบวนการทบทวนแผนตามหลักความโปร่งใส การทบทวนผลการดำเนินงานแผนพัฒนาจังหวัดปีที่ผ่านมาเป็นไปตามหลักความคุ้มค่า เนื่องจากลดปัญหาการจัดทำแผน ที่มีความซ้ำซ้อนของแผนงาน/โครงการ การทบทวนผลการดำเนินงานแผนพัฒนาจังหวัดปีที่ผ่านมาเป็นไปตามหลักประสิทธิภาพ เนื่องจากสำเร็จเป็นไปตามแผนงาน/โครงการที่วางไว้ และปฏิบัติหน้าที่ตามพันธกิจ ให้บรรลุวัตถุประสงค์การรวบรวมข้อมูลสภาพทั่วไปของจังหวัดและปัญหาความต้องการของประชาชน

การรวบรวมข้อมูลสภาพทั่วไปของจังหวัด และปัญหาความต้องการของประชาชน พบว่า ได้ปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ตามหลักนิติธรรม สภาพทั่วไปของจังหวัด มีความถูกต้องและเป็นปัจจุบัน และการสำรวจความต้องการของประชาชนในการได้ข้อมูลที่ถูกต้องสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาชนและเป็นปัจจุบันตามหลักคุณธรรม การจัดลำดับความสำคัญและปัญหาความต้องการของประชาชนตามหลักความโปร่งใสมีการเปิดเผยข้อมูลให้กับคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการทราบในวาระการประชุม การมีส่วนร่วมในการรวบรวมสภาพทั่วไปของจังหวัด แต่ขาดหลักการมีส่วนร่วมในการประสานความเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างแผนในระดับต่างๆ การรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนเป็นไปตามหลักความคุ้มค่า เนื่องจากได้มาซึ่งข้อมูลที่ตรงตามปัญหาความต้องการของประชาชนในการนำไปวางแผนงาน/โครงการ การรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนเป็นไปตามหลักความเสมอภาค เนื่องจากทุกภาคส่วนมีสิทธิที่จะเสนอความเห็นอย่างเสมอภาคกัน การรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนเป็นไปตามหลักประสิทธิภาพ เนื่องจากการรวบรวมข้อมูลในการนำมาจัดลำดับความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ตรงกับปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่

การวิเคราะห์ข้อมูล พบว่า เป็นไปตามหลักนิติธรรม เนื่องจากการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดต้องวิเคราะห์ SWOT Analysis เพื่อวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัด การวิเคราะห์ข้อมูลเป็นไปตามหลักความโปร่งใส เนื่องจากมีการเปิดเผยข้อมูลให้กับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้รับทราบ การวิเคราะห์ข้อมูลมีการเปิดโอกาสให้ส่วนราชการเข้ามา

มีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัดว่ามีจุดเด่น จุดอ่อน อุปสรรค โอกาส เพื่อระดมความคิดเห็นของส่วนราชการหลายหน่วยงานขาดหลักการมีส่วนร่วมในการประสานความเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างแผนในระดับต่างๆ การวิเคราะห์ข้อมูลเป็นไปตามหลักความคุ้มค่า เนื่องจากเป็นการประเมินศักยภาพของจังหวัดเพื่อให้ทราบจุดยืนและทิศทางการพัฒนาจังหวัด การวิเคราะห์ข้อมูลเป็นไปตามหลักประสิทธิภาพ เนื่องจากได้มาซึ่งข้อมูลจุดแข็ง จุดอ่อน อุปสรรค โอกาส ของศักยภาพจังหวัด

การกำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด การจัดทำบัญชีชุดแผนงาน/โครงการ พบว่า เป็นไปตามหลักนิติธรรม เนื่องจากมีการปฏิบัติตามที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ข้อมูลที่ได้มีความเป็นปัจจุบันตามการสำรวจความต้องการของประชาชนตามหลักคุณธรรม การกำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด การจัดทำบัญชีชุดแผนงาน/โครงการ เป็นไปตามหลักความโปร่งใส เนื่องจากมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่จำเป็นได้ให้กับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้รับทราบ และมีการเปิดโอกาสให้ส่วนราชการเข้ามามีส่วนร่วมในการระดมความคิดเห็นบูรณาการร่วมกันเพื่อร่วมกันกำหนดจุดยืนและจุดเน้นที่ต้องการพัฒนาของจังหวัด แต่ขาดหลักการมีส่วนร่วมในการประสานความเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างแผนในระดับต่างๆ การกำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด การจัดทำบัญชีชุดแผนงาน/โครงการ เป็นไปตามหลักความคุ้มค่าเนื่องจากเพื่อการวางแผนทิศทางของการพัฒนาจังหวัด และทุกภาคส่วนมีสิทธิที่จะเสนอความเห็นอย่างเสมอภาคกันตามหลักความเสมอภาค การกำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด การจัดทำบัญชีชุดแผนงาน/โครงการเป็นไปตามหลักประสิทธิผล เนื่องจากซึ่งแผนยุทธศาสตร์บรรลุวัตถุประสงค์

การรับฟังความคิดเห็นของสาธารณะ พบว่า เป็นไปตามหลักนิติธรรม เนื่องจากปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ข้อมูลมีความถูกต้องเป็นปัจจุบัน เนื่องจากเป็นข้อมูลจากส่วนราชการที่มีการสำรวจความเห็นของประชาชน ที่เข้าถึงข้อมูลและปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัด ระดับอำเภอขอความร่วมมือท้องถิ่นในการสำรวจความต้องการของประชาชน ประชาชนได้เสนอปัญหาความต้องการการประชาคมหมู่บ้านตามหลัก

คุณธรรม กระบวนการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะได้มีการเปิดเผยกระบวนการประชุม ให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการได้รับรู้ตามหลักความโปร่งใส การรับฟังความคิดเห็นของสาธารณะเป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วม เนื่องจากมีการเปิดโอกาสให้ส่วนราชการระดับจังหวัด และระดับอำเภอมีส่วนร่วมในการทำงานร่วมกัน เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลสารสนเทศจากปัญหาความต้องการของประชาชน การรับฟังความคิดเห็นของสาธารณะเป็นไปตามหลักความคุ้มค่า ทุกภาคส่วนมีสิทธิที่จะเสนอความเห็นอย่างเสมอภาคกันตามหลักความเสมอภาค การรับฟังความคิดเห็นของสาธารณะเป็นไปตามหลักประสิทธิภาพ เนื่องจากบรรลุผลความสำเร็จโดยรวม

การปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัด พบว่า เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ ตามหลักนิติธรรม เนื่องจากปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ได้นำข้อมูลที่ต้องการจากการรับฟังความคิดเห็นของสาธารณะมาปรับปรุงร่างแผนยุทธศาสตร์ตามหลักคุณธรรมนำข้อมูลจากการรับฟังความคิดเห็นของสาธารณะมาปรับปรุงร่างแผนเพื่อให้แผนงาน/โครงการตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่จริง การเผยแพร่รับรู้ในกระบวนการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ รับรู้ตามหลักความโปร่งใส คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ และส่วนราชการมีส่วนร่วมในการเสนอความคิดเห็นจากความเชี่ยวชาญในแต่ละด้านและสรุปเพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำแผน การปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์มีการใช้ทรัพยากรตามหลักความคุ้มค่า ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องมีสิทธิที่จะเสนอความเห็นอย่างเสมอภาคกัน เพื่อเป็นข้อมูลสำคัญในการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ได้อย่างเสมอภาค และได้รับแผนถูกต้องสมบูรณ์โดยการปฏิบัติตามกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามหลักประสิทธิภาพ สอดคล้องกับ วิจิต บุญสนอง (2554) ได้ศึกษาเรื่อง แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี ศึกษาพบว่า แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักนิติธรรม คือ การเสริมสร้างประสิทธิภาพ เน้นการอำนวยความสะดวก รวดเร็ว ถูกต้องและเป็นธรรม ด้านหลักคุณธรรม คือ การเสริมสร้างความสามัคคีและลดความขัดแย้ง ด้านหลักความโปร่งใส คือ การเสริมสร้างความโปร่งใสด้านการเปิดเผยข้อมูล เพื่อให้ประชาชนสามารถรับรู้การทำงานของหน่วยงานได้ ด้านการมีส่วนร่วม คือ แนวทางการ

เสริมสร้างกระบวนการตัดสินใจโดยใช้เสียงส่วนใหญ่ ในการหาฉันทามติร่วมกัน ระหว่างประชาชนด้านความรับผิดชอบ คือ แนวทางการเสริมสร้างให้บุคลากรในองค์กรได้เคารพในความความคิดเห็นที่แตกต่างกัน ด้านหลักความคุ้มค่า คือ แนวทางการเสริมสร้างให้หน่วยงานมีวิธีการและขั้นตอนในการจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นระบบและเหมาะสมกับการดำเนินงาน ด้านหลักความเสมอภาค คือ แนวทางการส่งเสริมการใช้ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับโดยไม่เลือกปฏิบัติ มีความเสมอภาคเท่าเทียม และเป็นธรรมกับทุกฝ่าย

2. จุดเด่นและปัญหาอุปสรรคของธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคาม

จุดเด่นและปัญหาอุปสรรคของธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคาม พบว่า การทบทวนผลการดำเนินงานแผนยุทธศาสตร์ที่ผ่านมาได้เป็นไปตามหลักนิติธรรม ตามหลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส เนื่องจากได้ปฏิบัติตามระเบียบที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ได้มาซึ่งข้อมูลที่มีถูกต้อง และมีการเปิดเผยข้อมูลจากการทบทวนผลการดำเนินงาน ตามหลักการมีส่วนร่วม ทุกส่วนได้มีส่วนร่วมในการทบทวนผลการดำเนินงาน แต่ในขณะยังขาดหลักประสิทธิภาพ เนื่องจากการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดเป็นการระดมความเห็นของส่วนราชการจึงทำให้ข้อมูลมีความแตกต่างไปตามความชำนาญเฉพาะด้านจึงต้องมีการพัฒนาปรับปรุงการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกันมากขึ้น การรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการวางแผน เป็นไปตามหลักคุณธรรม เนื่องจากได้มาซึ่งข้อมูลที่ต้องการ และตอบสนองความต้องการของประชาชนตามหลักประสิทธิภาพ แต่ยังขาดการกระจายอำนาจในการดำเนินการให้แก่ผู้ปฏิบัติงานเพื่อลดขั้นตอนในการรวบรวมข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูลเป็นไปตามหลักความคุ้มค่า เนื่องจากเป็นประเมินศักยภาพของจังหวัดเพื่อให้ทราบจุดยืนและทิศทางการพัฒนาจังหวัด แต่ยังขาดหลักประสิทธิภาพ เนื่องจากการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดเป็นการระดมความเห็นของส่วนราชการจึงทำให้ข้อมูลมีความแตกต่างไปตามความชำนาญเฉพาะด้านจึงต้องมีการพัฒนาปรับปรุงการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกันมากขึ้น การวางแผนยุทธศาสตร์เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมทุกส่วนได้มีส่วนร่วมในการกำหนดวิสัยทัศน์ประเด็น

ยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด การจัดทำบัญชีชุดแผนงาน/โครงการทุกภาคส่วน การรับฟังความคิดเห็นของสาธารณะเป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมทุกส่วนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น การปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์เป็นไปตามหลักประสิทธิภาพเนื่องจากได้มาซึ่งแผนงานที่สมบูรณ์ และมีการมีการติดตามประเมินผลและพัฒนาปรับปรุงการปฏิบัติงานให้ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง

3. แนวทางการพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดมหาสารคาม พบว่า

แนวทางการพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการทบทวนผลการดำเนินงานแผนยุทธศาสตร์ควร มีการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดเป็นประจำทุกปีเพื่อเป็นการประเมินศักยภาพความเร่งด่วน ให้สอดคล้องกรอบนโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ เช่น ความเชื่อมโยงของนโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์รายสาขาเฉพาะด้านอื่นๆ แผนพัฒนาจังหวัด พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัดจากคณะอนุกรรมการระดับอำเภอทุกภาคส่วนควรมีส่วนร่วมในการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดหรือการทำงานร่วมกันแบบบูรณาการให้ไปในทิศทางเดียวกัน และแผนพัฒนาจังหวัดควรจะมีการทบทวนภายใต้ช่วงระยะเวลา 4 ปี เพื่อเป็นการปรับแผนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และลดความซ้ำซ้อน สอดคล้องกับงานของวิจิตร ธัญยาพร พุทธวงศ์ (2553) ได้ศึกษาเรื่อง บทบาทของภาคประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ศึกษาพบว่า ภาครัฐควรมีการทบทวนกฎหมาย/ระเบียบที่สามารถเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนได้เข้ามามีบทบาทในการจัดการพัฒนาจังหวัดให้มากยิ่งขึ้น และสามารถสร้าง การบูรณาการในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดกับแผนของชุมชน ตำบล อำเภอ อย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจนและสามารถเชื่อมโยงระบบการบริหารราชการส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นให้มีความสอดคล้องกัน

แนวทางการพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการวางแผน การรวบรวมข้อมูลควรได้ข้อมูลที่เป็นจริงและปัจจุบันโดยข้อมูลควรมาจากการสำรวจความต้องการของประชาชนในพื้นที่จังหวัดและจากการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนอย่างแท้จริง ทุกภาคส่วนควรเชื่อมโยงข้อมูลกัน เช่น การนำข้อมูลจากแผนชุมชนจากการรวบรวมในระดับอำเภอเป็นผู้รวบรวมข้อมูลในแต่ละ

อำเภอ เพื่อนำมาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด จากการรวบรวมข้อมูลความต้องการของประชาชนจะมีความหลากหลายของข้อมูล ดังนั้นข้อมูลที่ได้ควรนำมาประมวลเพื่อจัดหมวดหมู่ตามประเด็นเพื่อเป็นข้อมูลในการจัดลำดับความสำคัญในการวิเคราะห์ปัญหาความต้องการเร่งด่วนของประชาชน

แนวทางการพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการวิเคราะห์ข้อมูล สิ่งสำคัญมาจากการรวบรวมข้อมูลศักยภาพของจังหวัดซึ่งทุกส่วนต้องมีส่วนร่วมในการข้อมูลวิเคราะห์เพื่อให้รู้ถึงจุดเด่น จุดอ่อน โอกาส อุปสรรค ของจังหวัด เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับศักยภาพของจังหวัด

แนวทางการพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการวางแผนยุทธศาสตร์ (Strategic Planning) ควรคำนึงถึงศักยภาพของจังหวัดเป็นหลักเพื่อเป็นปัจจัยสำคัญในการวางแผนการพัฒนา เน้นการบูรณาการของทุกภาคส่วนทั้ง ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

แนวทางการพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของสาธารณะ (Public Hearing) ควรเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมให้ได้มากที่สุดเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการทำงานร่วมกับภาคส่วนต่างๆในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ซึ่งประชาชนได้เข้ามามีส่วนในการแสดงความคิดเห็นถึง รวมถึงดำเนินโครงการ เพื่อเป็นการให้ความสำคัญกับประชาชนมากที่สุด สอดคล้องกับงานวิจัยของธัญยาพร พุทธิวงศ์ (2553) ได้ศึกษาเรื่อง บทบาทของภาคประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ศึกษาพบว่า ภาครัฐควรมีการสนับสนุนให้ภาคประชาชนและภาคประชาสังคมเข้ามามีบทบาท และสะท้อนปัญหาความต้องการของพื้นที่ให้มากกว่าที่เป็นอยู่ โดยมุ่งเน้นการสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนเป็นอันดับแรก และสร้างกลไกที่สนับสนุนต่อการเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนในพื้นที่ระดับล่างมีส่วนร่วมผ่านกระบวนการจัดทำแผน ตั้งแต่ในระดับหมู่บ้าน ชุมชน ตำบล อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในทุกระดับเพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงบูรณาการในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ที่สามารถตอบสนองความต้องการที่แท้จริง และแก้ไขปัญหาของประชาชนในรัฐพื้นที่ต่อไป

แนวทางการพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ (Improvement Planning) ส่วนราชการควรนำข้อมูลที่ได้จากการรับฟังความ

คิดเห็นสาธารณะนำมาเป็นข้อมูลเพื่อปรับปรุงแผนงาน/โครงการให้ตรงกับความต้องการ และเพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานต่อไป

การพัฒนาธรรมาภิบาลในกระบวนการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์โดยการปฏิบัติงานที่ชัดเจนและตอบสนองต่อความคาดหวังของประชาชน มีการติดตามประเมินผลและพัฒนาปรับปรุงการปฏิบัติงานให้ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง

ข้อเสนอแนะจากผลการวิจัย

1. การพัฒนากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดควรมีการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดเป็นประจำทุกปีเพื่อให้สอดคล้องเชื่อมโยงกับนโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนชุมชน แผนระดับอำเภอ แผนระดับจังหวัด ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ

2. การพัฒนากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด การรวบรวมข้อมูลควรเป็นข้อมูลที่ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน ฐานข้อมูลของหน่วยงานแต่ละหน่วยควรมีฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงกัน

3. การพัฒนากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ควรมีการประสานงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่ร่วมบูรณาการเพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงในแผนระดับต่างๆ เพื่อลดปัญหาความซ้ำซ้อนของแผนงาน/โครงการ

4. การพัฒนากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ควรเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนในการเสนอความต้องการให้มากขึ้น และให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมทุกขั้นตอนเพื่อความเสมอภาคในการร่วมกันแสดงความคิดเห็น

5. การพัฒนากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัดควรตอบสนองความต้องการของประชาชนเป็นสำคัญ และควรติดตามประเมินผล พัฒนาปรับปรุง การปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง

ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป

1. ควรศึกษาสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหาในการวางแผนพัฒนาจังหวัดตามหลักธรรมาภิบาล

2. ควบศึกษากำหนดหลักธรรมาภิบาลไปปฏิบัติในกระบวนการจัดทำ

แผนพัฒนาจังหวัด

เอกสารอ้างอิง

คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (online), สืบค้นจาก

www.ggc.opm.go.th/index.php?page=board, (10 มีนาคม 2561)

คณาจารย์ภาควิชาบริหารรัฐกิจ. (2542). **การบริหารรัฐกิจเบื้องต้น**. พิมพ์ครั้งที่ 8.

กรุงเทพฯ:สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยรามคำแหง

จิราภรณ์ ศรีจันทร์. (2551). **ตัวชี้วัดการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ**.

วารสารเศรษฐกิจและสังคม. 2551ฉ.2, เมษายน-มิถุนายน 2551:48-52

ธงชัย สันติวงษ์. (2540). **การวางแผนเชิงกลยุทธ์**. พิมพ์ครั้งที่ 3. กรุงเทพฯ:

สำนักพิมพ์ไทยวัฒนาพานิช

ชนากร รวิยะวงศ์. (2558). **การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดกาฬสินธุ์ พ.ศ. 2557 –**

2560. วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิตสาขาวิชา

นโยบายสาธารณะ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม

ฉันทยาพร พุทธวงศ์. (2553). **บทบาทของภาคประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนา**

จังหวัดลำปาง. วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

บัณฑิตวิทยาลัยมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ปธาน สุวรรณมงคล. (2558). **การบริหารงานภาครัฐกับการสร้างธรรมาภิบาล**.

สถาบันพระปกเกล้า.

ไพบดา ยะตา. (2552). **กลไกการมีส่วนร่วมในการจัดทำ แผนพัฒนาจังหวัดพะเยา**

(พ.ศ. 2553-2556) ของส่วนราชการ เอกชน ประชาสังคมและองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น. วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

บัณฑิตวิทยาลัยมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ประภาพร คำสงค์. (2554). **สภาพปัญหาในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร**.

วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิตสาขาวิชารัฐประศาสน

ศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

พงษ์ธร ธัญญสิริ, อภิรัชศักดิ์ รัชนิวงศ์, (2555). **สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม**.

องค์ความรู้สำหรับการปฏิบัติงานนโยบายและยุทธศาสตร์. กรุงเทพฯ:

สำนักพิมพ์พีพีริ้นมาร์ท

- รุ่งทิพย์ เหล็กดี. (2551). การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและงบประมาณจังหวัดของ
สำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
แผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550. วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตร
มหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัยมหาวิทยาลัยเชียงใหม่
- สุนานี สฤษฏ์วานิช. (2546). การบริหารเชิงกลยุทธ์แนวคิดและทฤษฎี. (พิมพ์ครั้งที่
2). กรุงเทพฯ:ม.ป.พ.
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ. (2552). คู่มือการจัดระดับการกำกับ
ดูแลองค์การภาครัฐตามหลักธรรมาภิบาล ของการบริหารกิจการ
บ้านเมืองที่ดี (Good Governance Rating). (พิมพ์ครั้งที่ 1). กรุงเทพฯ:
สำนักพิมพ์บริษัท พรีเมียร์ โพร จำกัด
- การส่งเสริมหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (online), สืบค้น
จาก https://opdc.go.th/special.php?spc_id=3&content_id=2225,
(14 มีนาคม 2561)
- หลักธรรมาภิบาล (online),
[http://www2.fpo.go.th/FPO/modules/Content/getfile.php?conte
ntfileID=12640](http://www2.fpo.go.th/FPO/modules/Content/getfile.php?contentfileID=12640) (11 มีนาคม 2561)
- แผนพัฒนาจังหวัดแนวใหม่ : จุดเปลี่ยนการบริหารราชการแผ่นดินของไทย (online),
สืบค้นจาก
http://www.stabundamrong.go.th/web/book/53/b10_53.pdf,
(10 มีนาคม 2561)
- คู่มือการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2557 - 2560)
(online), สืบค้นจาก
[https://www.opdc.go.th/content.php?menu_id=4&content_id=2
562](https://www.opdc.go.th/content.php?menu_id=4&content_id=2562), (1 มีนาคม 2561)
- ธรรมาภิบาล: หลักการเพื่อการบริหารรัฐกิจแนวใหม่ (online), สืบค้นจาก
[http://wiki.kpi.ac.th/index.php?title=ธรรมาภิบาล%3A_หลักการเพื่อ
การบริหารรัฐกิจแนวใหม่](http://wiki.kpi.ac.th/index.php?title=ธรรมาภิบาล%3A_หลักการเพื่อการบริหารรัฐกิจแนวใหม่), (9 มีนาคม 2561)

- อุดมศักดิ์ เรืองรอง. (2552). **กระบวนการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน**. วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต บัณฑิตมหาวิทยาลัยเชียงใหม่
- อนันต์ เกตุวงศ์. (2526). **หลักและเทคนิคของการวางแผน**. พิมพ์ครั้งที่ 4. กรุงเทพฯ:สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

Translated Thai References

- Governance provincial** (online), retrieval
www.ggc.opm.go.th/index.php?page=board (March 10, 2018)
- Faculty Department of public administration. (2542). **Public administration introduction**. 8 Edition, imprint, Ramkhamhaeng University
- Jiraporn srichan. (2551). Management indicators integrated provinces. **Economic and social**. 2551 2, Chor April-June 2551:48-52.
- Thongchai Santi Wong. (2540). **Strategic planning**. 3 Edition, Bangkok: Thailand publishers Wattana Panich.
- Thanakorn raviyaWong. (2558). **Kalasin development plan 2557 – 2560**. thesis m.p.a. master of public administration, Mahasarakham University.
- Thanyaporn phutawong. (2553). **The role of the public sector in the preparation of development plans, Lampang province**. thesis M.p.a University Graduate School of medicine, Chiang Mai University.
- Pathan Suwanmongkol. (2558). **Public sector management to create good governance**. King Prajadhipok's Institute.
- Payada yata. (2552). **The mechanism of participation in the plan**

- developed in phayao (2553-2556) of the Government's private, civil society and local governments.** thesis M.p.a. University Graduate School of medicine, Chiang Mai University.
- Paphapron kamsong. (2554). **Weather problems in the plannin development Sakon Nakhon province.** thesis M.p.a. master of public administration, Sakon Nakhon rajabhat University
- Phongton tanyasiri, Apirasak rachanewong. (2555). **Deputy Permanent Secretary Ministry of Justice.** Knowledge for policy and operational strategies. Bangkok: the smart Printer PC publishers.
- Rungtip lakde. (2551). **The development plan and the budget of the Office, Chiang Mai Province Act regulation, public administration (No. 7) b.e. 2550.** thesis m.p.a. University Graduate School of medicine, Chiang Mai University.
- Sunanee sawanit. (2546). **Strategic management concepts and theories (2).** of phet:m. p. 1991
- The Office of the public sectorDevelopment Commission. (2552). **Guide to corporate governance rating organization of Government according to the principles of good governance, good governance (Good Governance Rating).** (1) Bangkok: premier publishing company. Pro Co., Ltd.
- Promoting good governance principles of good governance. (online), retrievalhttps://opdc.go.th/special.php?spc_id=3&content_id=225 (March 14, 2018)
- Good governance (online), retrieval

<http://www2.fpo.go.th/FPO/modules/Content/getfile.php?contentfileID=12640> (March 11, 2018)

New development plans: a public administration of Thailand (online),
retrieval

http://www.stabundamrong.go.th/web/book/53/b10_53.pdf (
March 10, 2018)

**Guide to the development plan and the plan developed provinces
(2557-2560)** (online), retrieval

https://www.opdc.go.th/content.php?menu_id=4&content_id=2562
(March 1, 2561)

Governance: a new concept for public administration (online),
retrieval [http://wiki.kpi.ac.th/index.php?title=governance _
to A 3% public administration](http://wiki.kpi.ac.th/index.php?title=governance_to_A_3%public_administration). (March 9, 2561)

Udomsak rhongrong. (2552). **A coordinated process for the
preparation of development plans local governments in the
province**. thesis M.p.a. University, Chiang Mai University
Anand kadwong (2526). **Principles and techniques of
planning**. Printing 4. Bangkok: Thammasat University
publishers.