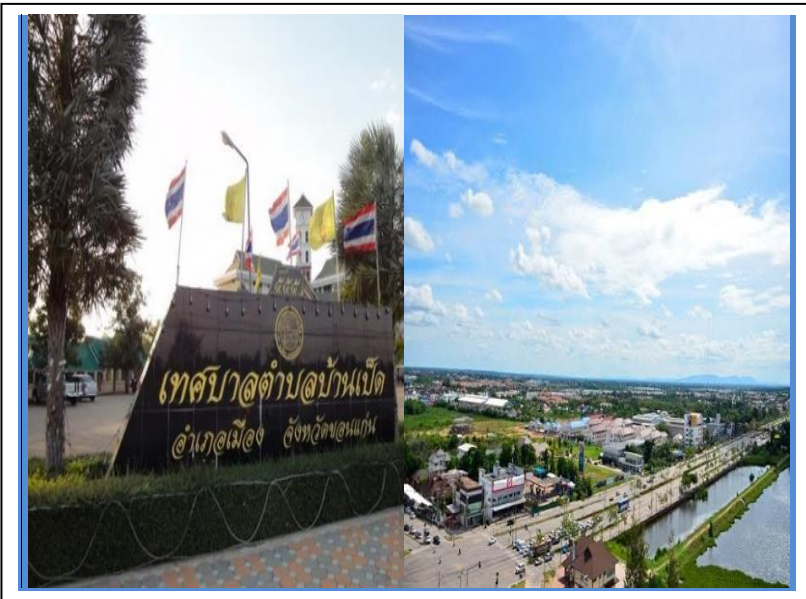


บทความที่ :
Article : 20



ความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐาน
เพื่อรองรับการขยายตัวของเมือง กรณีศึกษาเทศบาล
ตำบลบ้านเป็ด อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น

The Perceptions Related to Infrastructure
Management for Urban Growth :
A Case Study of Banped, Khon Kean

นันทพจน์ บุญประสิทธิ์* และ วิษณุ สมิตสุวรรณค์*

Nunthaphot boonprasith* and Vissanu Zumitzavan*

* วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น, มหาวิทยาลัยขอนแก่น [College of Local Administration, Khon Kaen University]; Corresponding author e-mail: nunthaphot@hotmail.com

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อรองรับการขยายตัวของเมืองในพื้นที่เทศบาลตำบลบ้านเป็ด อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น โดยประยุกต์ใช้การวิจัยเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพในการเก็บรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูล เพื่อให้ครอบคลุมทั้งด้านเนื้อหาและตัวเลขสถิติซึ่งสะท้อนมิติด้านความกว้างและความลึกของการนำเสนอข้อค้นพบ เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ แบบสอบถาม และแบบสัมภาษณ์กึ่งโครงสร้าง จากกลุ่มผู้เชี่ยวชาญ 3 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มผู้เชี่ยวชาญที่เป็นบุคลากรส่วนท้องถิ่น ระดับผู้บริหารหน่วยงานเทศบาล จำนวน 13 คน กลุ่มผู้เชี่ยวชาญที่เป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบล จำนวน 12 คน และกลุ่มผู้เชี่ยวชาญที่เป็นบุคลากรของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ภายนอกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลบ้านเป็ด จำนวน 3 คน รวมทั้งสิ้น จำนวน 28 คน ผลการศึกษา พบว่า การขยายตัวของประชากรสร้างปัญหาในพื้นที่ชนเมืองที่เกิดจากการขยายตัวของเมืองในเขตจังหวัดขอนแก่น เทศบาลตำบลบ้านเป็ดมีการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดิน และเกิดปรากฏการณ์การกระจายตัว ของที่อยู่อาศัย จนเกิดการกระจายตัวแบบไร้ทิศทาง (Urban Sprawl) ซึ่งเกิดขึ้นในเขตเมืองใหญ่และดึงดูดประชากรเข้าสู่ตัวเมือง จึงนำมาซึ่งปัญหาด้านการคมนาคม การจัดการพื้นที่รับน้ำและภัยธรรมชาติ ซึ่งส่งผลกระทบโดยตรงต่อการดำรงชีวิตประจำวันของประชาชน

คำสำคัญ : การบริหารจัดการ; โครงสร้างพื้นฐาน; การขยายตัวของเมือง

Abstract

The purposes of this research are to study the infrastructure management, problems, obstacles, suggestions, and management solutions to understand the expansion of Ban Ped, Khon Kaen. The quantitative and qualitative approaches were applied to collect and analyze data. These approaches are supportive to increase the levels of understanding of the research findings. The instruments applied in the study are the survey questionnaires and semi-structured interview questions. There are three groups of experts including local experts. The twenty-eight respondents are composed of: 1) Thirteen respondents serving as Municipality Officers; 2) Twelve respondents serving as Members of the Municipal Councils and Specialists; and 3) Three respondents serving outside the Local Administrative Organization at Ban Ped. The findings indicate that the expansion of the population creates the problem of suburban areas known as ‘Urban Sprawl’. This may lead to a lower levels of capability in dealing with flooding and natural disasters. This also directly affects the day-to-day activities of residents.

Keywords: Management; Infrastructure; Urban Growth

บทนำ

ปัจจุบันการขยายตัวของเมืองในภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศไทยมีการขยายตัวเกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว ทำให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นไม่สามารถรองรับการขยายตัวของเมืองได้อย่างเพียงพอ ซึ่งเมืองต่าง ๆ ในทุกภูมิภาคของประเทศไทยมีการเพิ่มขึ้นของแหล่งธุรกิจการค้าการท่องเที่ยว การอุตสาหกรรม และบริการต่อเนื่อง ซึ่งจากข้อมูลสำมะโนประชากรและเคหะในรอบ 40 ปี (พ.ศ. 2525 - 2593) พบว่า จำนวนประชากรเมืองเพิ่มขึ้นในปี 2525 เป็นร้อยละ 44 ในปี 2593 และคาดว่า ประเทศไทย จะมีประชากรเมืองเพิ่มขึ้น แม้ว่าการขยายตัวของเมืองอย่างรวดเร็วจะเป็นโอกาส ในการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของประชาชน แต่จำเป็นต้องมีการบริหารจัดการ และการวางแผนพัฒนาเมืองที่มีประสิทธิภาพในมิติต่าง ๆ อาทิ การให้บริการขนส่งสาธารณะ การแก้ปัญหาจราจร การผังเมือง การขยายระบบสาธารณสุขและสาธารณสุข (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ.2560-2564), 2559, หน้า 46) จากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 ได้กล่าวว่า ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีแนวโน้ม การขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจในระดับสูง การขยายตัวดังกล่าวส่งผลกระทบต่อความยั่งยืนและสมดุลของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ กล่าวถึง เมืองขอนแก่น ว่าเป็นเมืองแห่งศูนย์กลางความเจริญหลักของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และอนุภาคกลุ่มจังหวัดร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคาม และกาฬสินธุ์ ในการกระจายความเจริญ ไปสู่เมืองอื่น ๆ ความเชื่อมโยงกับกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นศูนย์กลางหลักของประเทศ เนื่องจากเมืองขอนแก่นมีการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจและระบบคมนาคมที่สูงกว่าเมืองอื่น ๆ มีความพร้อมด้านทำเลที่ตั้งและการคมนาคมขนส่ง ส่งผลให้เมืองขอนแก่นมีศักยภาพในการเป็นศูนย์กลางการคมนาคมขนส่ง และกระจายสินค้า เป็นศูนย์กลางการบริการทางการแพทย์ และสาธารณสุขในระดับภูมิภาค ที่พร้อมให้บริการประชาชนในพื้นที่และจังหวัดใกล้เคียงเป็นศูนย์กลางด้านการศึกษา มีสถาบันการศึกษาระดับขั้นพื้นฐานถึงระดับอุดมศึกษาที่ได้มาตรฐาน เป็นศูนย์กลางการบริหารของหน่วยงานภาครัฐระดับภาค

ปัญหาของพื้นที่ชานเมืองที่เกิดจากการขยายตัวของเมือง ในเขตจังหวัดขอนแก่นอย่างเช่น เทศบาลตำบลบ้านเป็ดทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินและเกิดปรากฏการณ์การกระจายตัวของที่อยู่อาศัย แรงงานจนเกิดการกระจายตัวที่ไร้ทิศทาง (Urban Sprawl) ซึ่งมีการเพิ่มขึ้นของประชากรและที่อยู่อาศัย เมื่อเทียบกับปี พ.ศ. 2558 ประชากร 19,065 คน ปี พ.ศ. 2560 ประชากร 42,772 คน มีการเพิ่มขึ้นของประชากร 4.69 เปอร์เซ็นต์ และมีแนวโน้มของการเพิ่มประชากรขึ้นอย่างต่อเนื่องซึ่ง ตำบลบ้านเป็ด อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น เป็นชานเมืองที่มีระบบคมนาคมขนส่งเชื่อมต่อ กับเมืองขอนแก่นบริเวณ ด้านทิศตะวันตกมีถนนสายสำคัญต่าง ๆ คือ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 12 (ถนนมะลิวัลย์) เป็นถนนที่เชื่อมโยงระหว่างอำเภอเมืองขอนแก่น อำเภอชุมแพ จังหวัดขอนแก่น อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดสุโขทัยและไปสิ้นสุดที่จังหวัดตาก และทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 230 (ทางเลี้ยวเมือง) และถนนศรีจันทร์ ทำให้ระบบคมนาคม มีความคล่องตัวในการติดต่อสื่อสารที่สะดวกและรวดเร็ว (กองวิชาการและแผนงาน เทศบาลตำบลบ้านเป็ด, 2560)

การบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขยายตัวของเมือง เทศบาลตำบลบ้านเป็ด ถือเป็นภารกิจสำคัญของกองช่าง ซึ่งมีบทบาทหน้าที่ในการสำรวจ ออกแบบ การตรวจสอบ การควบคุมอาคาร การก่อสร้าง และการบำรุง ตลอดจนการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานเกี่ยวกับ สาธารณูปโภค อาทิ เช่น ระบบการคมนาคม และการบริหารจัดการน้ำ โดยที่ประชาชนสามารถมีส่วนร่วมในการวางแผนและพัฒนาชุมชนของตนเอง เพื่อให้สามารถรองรับการขยายตัวของเมืองได้ จากที่กล่าวมาข้างต้น ผู้ศึกษามีความสนใจที่จะศึกษาการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขยายตัวของเมือง กรณีศึกษา เทศบาลตำบลบ้านเป็ด อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น การบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขยายตัวของเมือง เทศบาลตำบลบ้านเป็ด ถือเป็นภารกิจสำคัญของกองช่าง ซึ่งมีบทบาทหน้าที่ในการสำรวจ ออกแบบ การตรวจสอบ การควบคุมอาคาร การก่อสร้าง และการบำรุง ตลอดจนการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานเกี่ยวกับ สาธารณูปโภค อาทิ เช่น ระบบการคมนาคม และการบริหารจัดการน้ำ โดยที่ประชาชนสามารถมีส่วนร่วมในการร่วมวางแผนและพัฒนาชุมชนของตนเอง เพื่อให้สามารถรองรับการขยายตัวของเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพอย่างยั่งยืน

วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขยายตัวของเมือง
2. เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรค ในการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขยายตัวของเมือง
3. เพื่อเสนอแนวทางการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานให้สอดคล้องกับทิศทางการขยายตัวของเมือง

วิธีดำเนินการวิจัย

การเลือกแบบเจาะจง (Purposive Sample Selection) ได้ถูกประยุกต์ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ เนื่องจากมีความเหมาะสมในการเข้าถึงกลุ่มตัวอย่าง (Respondents) และผู้ให้สัมภาษณ์ (Informants) โดยพิจารณาจากบทบาทหน้าที่การทำงานและ คัดเลือกตามคุณสมบัติ คือ ปฏิบัติหน้าที่ในองค์การปกครองท้องถิ่น และเป็นผู้นำชุมชนของแต่ละชุมชนในเขตการปกครองของเทศบาลตำบลบ้านเปิดอำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ประชากรในพื้นที่เขตเทศบาลตำบลบ้านเปิดในการศึกษาครั้งนี้ คือ บุคลากร ที่เป็นตัวแทนประชาชนหรือปฏิบัติหน้าที่ภายในเทศบาลตำบลบ้านเปิด อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น ประกอบด้วย กลุ่มบุคลากรส่วนท้องถิ่น ระดับผู้บริหารหน่วยงานเทศบาล จำนวน 13 คน กลุ่มสมาชิกสภาเทศบาล จำนวน 12 คน และกลุ่มบุคลากรของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ภายนอกองค์กรเทศบาล จำนวน 3 คน รวมทั้งสิ้นจำนวน 28 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ คือ แบบสอบถามโดยใช้กระบวนการตามเทคนิคเดลฟาย (Delphi Technique) ซึ่งให้ผู้เชี่ยวชาญที่ได้รับการคัดเลือกไว้แล้วตอบแบบสอบถาม 3 รอบ คือ

รอบที่ 1 ให้กลุ่มผู้เชี่ยวชาญที่เป็นบุคลากรส่วนท้องถิ่น กลุ่มผู้เชี่ยวชาญที่เป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบล และผู้เชี่ยวชาญที่เป็นบุคลากรของรัฐภายนอกเทศบาลตอบแบบสัมภาษณ์แบบเจาะลึกรายบุคคล (In-Depth Interview) โดยใช้การบันทึกข้อมูลแบบชนิดของเสียง

รอบที่ 2 ผู้ศึกษานำความคิดเห็นที่ได้รับจากการสัมภาษณ์ในรอบที่ 1 ของกลุ่มตัวอย่างและผู้เชี่ยวชาญ มาจำแนกและจัดกลุ่มข้อมูล แล้วจัดทำเป็นแบบสอบถามปลายเปิด ชนิดมาตราส่วนประมาณค่าของ Likert's Scale

รอบที่ 3 ผู้ศึกษานำผลการตอบแบบสอบถามที่ได้จากผู้เชี่ยวชาญทั้งหมด หาค่ามัธยฐาน (Median) และค่าพิสัยอินเทอร์ควอไทล์ (Interquartile Range) แล้วนำไปให้ผู้เชี่ยวชาญตอบแบบสอบถามอีกครั้ง เพื่อเป็นการยืนยันความคิดเห็นในรอบที่ 2

การวิเคราะห์ข้อมูล เมื่อได้ข้อมูล que เก็บรวบรวมได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วนแล้ว ผู้วิจัยจะทำการเรียบเรียงข้อมูลที่ได้ เพื่อนำมาสรุป โดยทำการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงเชิงปริมาณ ด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์เพื่อการวิจัยทางสังคมศาสตร์ (Statistical Package for Social Science: SPSS) โดยใช้สถิติค่าความถี่ (Frequency) ค่าร้อยละ (Percentage) และวิเคราะห์ตัวเลขทางสถิติแบบ Spearman's Correlation Ranke เพื่อหาความสัมพันธ์ระหว่าง การขยายตัวของเมือง โครงสร้างพื้นฐาน ในองค์ประกอบ 2 ด้าน ได้แก่ ด้านระบบคมนาคม และด้านระบบการจัดการน้ำและแนวทางการบริหารจัดการ ในองค์ประกอบ 5 ด้าน ได้แก่ ด้านการวางแผน ด้านการจัดองค์การ ด้านการบังคับบัญชาสั่งการ ด้านการประสานงาน และด้านการควบคุม (กำหนดให้ สัญลักษณ์ p คือ ค่าความน่าจะเป็นของข้อมูล เมื่อ $p \text{ value} < 0.01$ ** หมายถึง ความน่าจะเป็นทางสถิติทดสอบด้วยความเชื่อมั่น 99% และ $p \text{ value} < 0.05$ **หมายถึง ความน่าจะเป็นทางสถิติทดสอบด้วยความเชื่อมั่น 95%)

ส่วนการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ ทำการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) ซึ่งข้อมูลที่ได้จะนำเสนอ ในรูปแบบเชิงพรรณนา ทั้งนี้ ผู้วิจัยจะนำข้อมูลที่ได้ จากแบบสอบถามและข้อมูล ที่ได้จากการสัมภาษณ์มาวิเคราะห์ร่วมกับข้อมูลด้านเอกสารที่ได้เรียบเรียงไว้ รวมทั้ง ข้อคำแนะนำจากอาจารย์ที่ปรึกษา เพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีเนื้อหาชัดเจนมากยิ่งขึ้น จากนั้นจึงสรุปผลและเขียนรายงานผลการวิจัยต่อไป

ผลการวิจัย

จากผลการศึกษาจึงสรุปได้ว่า การขยายตัวของประชากรจากการสำรวจข้อมูลอาคาร เพื่ออยู่อาศัยในเขตผังเมืองรวมจะเห็นได้ว่ารูปแบบและการขยายตัวของเมืองแบบไร้ทิศทาง (Urban Sprawl) ปัญหาของพื้นที่ชานเมืองที่เกิดจากการ

ขยายตัวของเมืองใหญ่ จังหวัดขอนแก่นอย่างเช่น เขตเทศบาลตำบลบ้านเป็ด ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงใช้ที่ดินและเกิดปรากฏการณ์การกระจายตัวของที่อยู่อาศัยแรงงาน จนเกิดการกระจายตัวที่ไร้ทิศทางซึ่งปรากฏการณ์เหล่านี้ได้เกิดขึ้นในเขตเมืองใหญ่ ซึ่งดึงดูดประชากรเข้าสู่ตัวเมือง แต่ประชากรที่เพิ่มขึ้นมานั้นอาศัยอยู่ตามชายขอบเมือง ซึ่งมีความหนาแน่นต่ำกว่าการคมนาคม ส่วนใหญ่จึงใช้รถยนต์เพื่ออำนวยความสะดวกต่อการเดินทาง แต่การกระจายตัวของประชากรออกสู่พื้นที่ชานเมืองนั้น ได้ส่งผลให้เกิดการสิ้นเปลืองทรัพยากรในการเข้าถึงพื้นที่ที่อยู่อาศัย และแหล่งกิจกรรมต่าง ๆ เช่น ค่าใช้จ่ายในการเข้าถึงระบบสาธารณูปโภคต่าง ๆ รวมถึงค่าใช้จ่ายในการเดินทางระหว่างพื้นที่กิจกรรม และในประเทศไทย ที่มีการอพยพประชากรเมืองออกสู่พื้นที่ชนบทโดยประชากรและแหล่งกิจกรรมต่าง ๆ ได้ถูกกระจายจากส่วนกลางอย่างรวดเร็วไปยังพื้นที่ชานเมืองที่มีความหนาแน่นต่ำกว่า มีการเพิ่มขึ้นของประชากรมีความหนาแน่นของประชากรสูงทำให้เกิดการย้ายถิ่นฐาน ไปอาศัยตามชานเมือง

1. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลสภาพปัจจุบันและการขยายตัวของเมือง

เทศบาลตำบลบ้านเป็ด จัดเป็นแหล่งชุมชนที่ใกล้เมืองทำให้มีประชากรอาศัยอยู่อย่างหนาแน่นและที่สำคัญมีสาธารณูปโภครองรับการเจริญเติบโตของชุมชนเมืองซึ่งตรงกับ รูปแบบและการขยายตัวของเมืองแบบไร้ทิศทาง (Urban Sprawl) ปัญหาของพื้นที่ชานเมืองที่เกิดจากการขยายตัวของเมืองใหญ่อย่างจังหวัดขอนแก่นอย่างเช่นเขตเทศบาลตำบลบ้านเป็ดทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงใช้ที่ดินและเกิดปรากฏการณ์การกระจายตัวของที่อยู่อาศัยแรงงานจนเกิดการกระจายตัวที่ไร้ทิศทางซึ่งปรากฏการณ์เหล่านี้ได้เกิดขึ้นในเขตเมืองใหญ่ ซึ่งดึงดูดประชากรเข้าสู่ตัวเมืองแต่ประชากรที่เพิ่มขึ้นมานั้นอาศัยอยู่ตาม ชายขอบเมืองซึ่งมีความหนาแน่นต่ำกว่าการคมนาคมส่วนใหญ่จึงใช้รถยนต์เพื่ออำนวยความสะดวกต่อการเดินทางแต่การกระจายตัวของประชากรออกสู่พื้นที่ชานเมืองนั้นได้ส่งผลให้เกิดการสิ้นเปลืองทรัพยากรในการเข้าถึงพื้นที่ที่อยู่อาศัยและแหล่งกิจกรรมต่าง ๆ เช่น ค่าใช้จ่ายในการเข้าถึงระบบสาธารณูปโภคต่าง ๆ รวมถึงค่าใช้จ่ายในการเดินทางระหว่างพื้นที่กิจกรรมและในประเทศไทยที่มีการอพยพประชากรเมืองออกสู่พื้นที่ชนบทโดยประชากรและแหล่งกิจกรรมต่าง ๆ ได้ถูกกระจายจากส่วนกลางอย่างรวดเร็วไปยังพื้นที่ชานเมืองที่มีความหนาแน่นต่ำกว่า ดังเช่นในเขตเทศบาลตำบลบ้านเป็ดที่เกิดการกระจายตัวของที่อยู่อาศัยและแหล่งงานอันเป็นผลมาจากการขยายตัวของเมืองใหญ่ ได้แก่ จังหวัด

ขอนแก่น โดยการขยายตัวของพื้นที่ดังกล่าวเป็นการขยายตัวของพื้นที่เมือง โดยปราศจากการวางแผนรองรับการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินเหมาะสมส่งผลให้เกิดการกระจายตัวอย่างไร้ทิศทางของการใช้ที่ดินในพื้นที่ เทศบาลตำบลบ้านเป็ด มีอัตราการขยายตัวของประชากรในช่วง 5 ปี ที่ผ่านมาสูง ประมาณ ร้อยละ 6 ต่อปี

2. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลปัญหาและอุปสรรคด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขยายตัวของเมือง

การขยายตัวของเมืองในปัจจุบัน มีทิศทางการขยายตัวอย่างรวดเร็ว จากการสำรวจข้อมูลอาคารเพื่ออยู่อาศัยในเขตผังเมืองรวมจะเห็นได้ว่ากระจายตัวของประชากรออกสู่พื้นที่ชานเมืองนั้นได้ส่งผลให้เกิดการสิ้นเปลืองทรัพยากรในการเข้าพื้นที่ที่อยู่อาศัยและแหล่งกิจกรรมต่าง ๆ การอพยพประชากรเมืองออกสู่พื้นที่ชนบทโดยประชากรและแหล่งกิจกรรมต่าง ๆ ได้ถูกกระจายจากศูนย์กลางอย่างรวดเร็ว เช่นในเขตเทศบาลตำบลบ้านเป็ด ที่เกิดการกระจายตัวของที่อยู่อาศัย และแหล่งงาน อันเป็นผลมาจากการขยายตัวของจังหวัดขอนแก่นโดยการขยายตัวของพื้นที่ดังกล่าวเป็นการขยายตัวของพื้นที่เมือง โดยปราศจากการวางแผนรองรับการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม ส่งผลให้เกิดการกระจายตัวอย่างไร้ทิศทาง มีการเพิ่มขึ้นของประชากร มีความหนาแน่นของประชากรสูง ทำให้เกิดการย้ายถิ่นฐานไปอาศัยตามชานเมือง เมื่อมีความหนาแน่นของประชากรที่เพิ่มมากขึ้น อาจมีปัญหาละอูสรรค ต่อ การบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐาน กรณีศึกษาเทศบาลตำบลบ้านเป็ด ด้านระบบคมนาคมและระบบการจัดการน้ำ

3. ผลวิเคราะห์ข้อมูลแนวทางการแก้ไขปัญหาและการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐาน กรณีศึกษาเทศบาลตำบลบ้านเป็ด

การบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานถือเป็นบทบาทสำคัญของผู้บริหารในการบริหารจัดการ เกี่ยวกับสาธารณูปโภค อาทิ เช่น ระบบคมนาคม และระบบการจัดการน้ำ โดยที่ประชาชนสามารถมีส่วนร่วมในการวางแผนและพัฒนาชุมชนของตนเอง เพื่อรองรับการขยายตัวของเมือง นั้น การบังคับบัญชาสั่งการ นโยบาย ในการบริหารจัดการ มีความสำคัญต่อการวางแผน การจัดองค์การ การประสานงาน ตลอดจนการควบคุมเป็นอย่างยิ่ง

แนวทางการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานให้สอดคล้องกับทิศทางการขยายตัวของเมือง เทศบาลตำบลบ้านเป็ด อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น ทั้งนี้ ความ

คิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐาน กรณีศึกษาเทศบาลตำบลบ้านเปิด ในองค์ประกอบ 2 ด้าน ได้แก่ ด้านระบบคมนาคมควรมีการบริหารจัดการทำงานภายใต้นโยบายของจังหวัด เมืองรอบข้าง ไม่มีอิสระในการบริหารจัดการ ต้องมีเงื่อนไข หรือ ความจำกัด ซึ่งการคมนาคมขนส่งของจังหวัดขอนแก่น จะแบ่งออกเป็น 2 ทาง คือ การคมนาคมทางบก, การคมนาคมทางอากาศ และ ด้านระบบการจัดการการบริหารจัดการในปัจจุบันยังไม่สามารถรองรับการขยายตัวของเมือง ซึ่งมีการบริหารจัดการน้ำ ให้เพียงพอต่อการใช้ประโยชน์และจัดระบบการระบายน้ำ คือ ขุดลอกร่องทางระบายน้ำ และบริหารจัดการ ทางระบายน้ำ ที่สามารถรองรับการขยายตัวของเมือง

อภิปรายผล

จากสภาพปัญหา อุปสรรคเกี่ยวกับการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐาน กรณีศึกษาเทศบาลตำบลบ้านเปิดในองค์ประกอบ 2 ด้าน ได้แก่ ด้านระบบคมนาคม และ ด้านระบบการจัดการน้ำ เพื่อรองรับการขยายตัวของเมือง สามารถจำแนกรายด้าน ดังต่อไปนี้

1) ด้านระบบคมนาคม ทั้งนี้จะอธิบายได้ว่า การดำเนินงานบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานอย่างเป็นระบบจะสามารถรองรับการขยายตัวของเมืองในอนาคต เพื่อให้โครงสร้างพื้นฐานสอดคล้องกับรูปแบบการขยายตัวของเมือง ระบบคมนาคมขนส่งการจัดการโครงสร้างพื้นฐานทำงานภายใต้นโยบายของจังหวัดเมืองรอบข้าง ไม่มีอิสระในการบริหารจัดการ ต้อง มีเงื่อนไข หรือ ข้อจำกัด ซึ่งการคมนาคมขนส่งของจังหวัดขอนแก่น จะแบ่งออกเป็น 2 ทาง ได้แก่ การคมนาคมทางบกและการคมนาคมทางอากาศ ทั้งนี้สอดคล้องกับการศึกษาการประยุกต์ระบบภูมิศาสตร์เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบจากการขยายตัวของเมือง เพื่อตอบปัญหาขยะในเขตอำเภอ เมืองสุพรรณบุรี จังหวัดสุพรรณบุรี ของปรกรณ์ เมฆแสงสวย (2548) โดยวิเคราะห์การขยายตัว ของเมือง จากภาพถ่ายจากดาวเทียมและระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ พบว่า แบบรูปการใช้ที่ดินของอำเภอเมืองสุพรรณบุรี ในช่วง พ. ศ. 2536 ถึง 2545 มีการเปลี่ยนแปลงโดยเฉพาะการใช้ที่ดินประเภทเมืองและสิ่งปลูกสร้างนั้นมีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นร้อยละ 73 ศักยภาพของพื้นที่ ที่มีแนวโน้มจะ

เปลี่ยนแปลงกลายเป็นเมืองนั้น มีประมาณ 153ตารางกิโลเมตรโดยมากจะอยู่ในบริเวณใกล้เคียงกับชุมชนเมืองเดิมและตามแนวเส้นทางคมนาคม

2) ด้านระบบการจัดการน้ำ ทั้งนี้จะอธิบายได้ว่า ระบบการจัดการน้ำในปัจจุบันไม่สามารถรองรับการขยายตัวของเมืองได้อย่างเพียงพอต่อความต้องการ ซึ่งการบริหารจัดการน้ำ ให้เพียงพอต่อการใช้ประโยชน์ที่ดินและจัดแผนงานระบบการระบายน้ำทั้งระยะสั้น ระยะยาว คือ ขุดลอกร่องทางระบายน้ำ และการบริหารจัดการ ระบบทางระบายน้ำ ที่สามารถรองรับการขยายตัวของเมือง การเพิ่มขึ้นของประชากรจากการสำรวจข้อมูลอาคารเพื่ออยู่อาศัยในเขตผังเมืองรวม จะเห็นได้ว่าการขยายตัวออกมาจากศูนย์กลางของเมือง โดยมีการตั้งถิ่นฐานไปตามขอบของชานเมือง ขยายตัวออกจากศูนย์กลางเมืองไปในแนวรัศมี จากศูนย์กลางเมือง มีการเพิ่มขึ้นของประชากร มีความหนาแน่นของประชากรสูงทำให้เกิดการย้ายถิ่นฐาน ไปอาศัยตามขอบชานเมือง เมื่อมีการขยายตัว ที่อยู่อาศัย บ้าน อาคาร โรงแรม ร้านอาหาร สิ่งที่มีผลกระทบ คือการจราจร การไปมาที่พักอาศัยหรือคนที่อยู่ข้างนอกมาใช้บริการพื้นที่ ถนน น้ำเสีย จากกลุ่มกิจการร้านอาหาร ทั้งนี้สอดคล้องกับการศึกษาเรื่องการประยุกต์ระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์เพื่อการวางแผนโครงสร้างพื้นฐานในเขตเทศบาลเมืองท่าโขลง จังหวัดปทุมธานี ของ นันทภัทร สีสูกหัวว่า (2549) ได้ทำการวิเคราะห์ความพอเพียงของระบบโครงสร้างพื้นฐาน จากการเปรียบเทียบกับระดับมาตรฐานของกรมโยธาธิการและผังเมือง พบว่าเทศบาลเมืองท่าโขลงมีบริการด้านต่าง ๆ ทั้งระบบคมนาคมขนส่ง ระบบประปา ระบบบำบัดน้ำเสียและระบบกำจัดขยะมูลฝอยยังต่ำกว่าไม่มาตรฐานและไม่เพียงพอเมื่อเปรียบเทียบกับมาตรฐานทั้งเมือง

สำหรับการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐาน กรณีศึกษาเทศบาลตำบลบ้านเปิด ในองค์ประกอบ 5 ด้าน ได้แก่ ด้านการวางแผน ด้านการจัดองค์การ ด้านการบังคับบัญชา สั่งการ ด้านการประสานงาน และด้านการควบคุม ผู้เชี่ยวชาญมีความเห็นด้วยสอดคล้องกัน นำเสนอการอภิปรายผลการศึกษา เป็นรายด้าน ดังนี้

1) ด้านการวางแผน ทั้งนี้จะอธิบายได้ว่า การบริหารจัดการควรมีความสอดคล้องกับพื้นฐาน มีการกิจ จุดมุ่งหมายของการบริหารจัดการเป็นไปตามแผนการบริหารจัดการ ซึ่งสอดคล้องกับ (Henri Fayol) นักทฤษฎีทุนนิยมเสรีแนวใหม่ ได้กล่าวถึง 5 ปัจจัยเรียกว่า POCCC เกี่ยวกับ กระบวนการบริหารหรือการ

จัดการไว้ว่า การบริหารจัดการต้อง มีการวางแผน (Planning) กำหนดภาระหน้าที่ ทำการคาดการณ์ล่วงหน้าหรือเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่จะมีผลกระทบต่อการดำเนินงาน และกำหนดขึ้น เป็นแผนการปฏิบัติงานหรือวิถีทางที่จะปฏิบัติเอาไว้ เพื่อสำหรับเป็น แนวทางของการทำงานในอนาคต

2) ด้านการจัดการองค์การ ทั้งนี้จะอธิบายได้ว่า องค์การมีนโยบายที่สามารถ จัดกระบวน การบริหารจัดการให้สอดคล้องกับโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งการจัด องค์การที่ชัดเจน จะสามารถบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานอย่างมีประสิทธิภาพซึ่ง สอดคล้องกับ (Henri Fayol) นักทฤษฎีทุนนิยมเสรีแนวใหม่ ได้กล่าวถึง 5 ปัจจัย เรียกว่า POCCC เกี่ยวกับ กระบวนการบริหารหรือการจัดการ ไว้ว่า การบริหาร จัดการต้องมี การจัดองค์การ (Organizing) ต้องจัดให้มีโครงสร้างของงานต่าง ๆ และ อำนาจหน้าที่ทั้งนี้เพื่อให้เครื่องจักร สิ่งของและตัวคนอยู่ในส่วนประกอบ ที่เหมาะสม ในอันที่จะช่วยให้งานขององค์การบรรลุผลสำเร็จได้

3) ด้านการบังคับบัญชาสั่งการ ทั้งนี้จะอธิบายได้ว่า ผู้บริหารหน่วยงานมี การบังคับบัญชาที่ชัดเจนไม่ซับซ้อน เอื้อต่อการทำงานที่มีประสิทธิภาพ ใช้ภาวะผู้นำ ต่อผู้ใต้บังคับบัญชาสั่งการ อย่างเหมาะสมตามบทบาทหน้าที่และสอดคล้องกับภารกิจ ซึ่งสอดคล้องกับ (Henri Fayol) นักทฤษฎีทุนนิยมเสรีแนวใหม่ ได้กล่าวถึง 5 ปัจจัย เรียกว่า POCCC เกี่ยวกับ กระบวนการบริหารหรือการจัดการไว้ว่า การบังคับบัญชา สั่งการ (Commanding) หน้าที่ในการสั่งงานต่าง ๆ ของผู้ใต้บังคับบัญชา ซึ่งกระทำ ให้งานสำเร็จผลด้วยดี โดยที่ผู้บริหารจะต้องกระทำตนเป็นตัวอย่าง ที่ดีจะต้องเข้าใจ ผู้ใต้บังคับบัญชา

4) ด้านการประสานงาน ทั้งนี้จะอธิบายได้ว่า การประสานงานที่ดีภายใน และภายนอกองค์การต้องเอื้อต่อการปฏิบัติงาน ให้สอดคล้องกับภารกิจของการ บริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งสอดคล้องกับ (Henri Fayol) นักทฤษฎีทุนนิยม เสรีแนวใหม่ได้กล่าวถึง 5 ปัจจัย เรียกว่า POCCC เกี่ยวกับ กระบวนการบริหารหรือ การจัดการไว้ว่า การประสานงาน (Coordinating) ภาระหน้าที่ที่จะต้องเชื่อมโยงงาน ของทุกคนให้เข้ากันได้และกำกับให้ไปสู่จุดมุ่งหมายเดียวกัน

5) ด้านการควบคุม ทั้งนี้จะอธิบายได้ว่า ควรกระบวนกรติดตาม ตรวจสอบการปฏิบัติงานไว้อย่างชัดเจน และการรายงานผลการปฏิบัติงานอย่าง ต่อเนื่องสอดคล้องกับภารกิจหน่วยงานซึ่งสอดคล้องกับ (Henri Fayol) นักทฤษฎีทุน

นิยมเสรีแนวใหม่ ได้กล่าวถึง 5 ปัจจัย เรียกว่า POCCC เกี่ยวกับกระบวนการบริหารหรือการจัดการ ไว้ว่า การควบคุม (Controlling) ภาระหน้าที่ในการที่จะต้องกำกับให้สามารถประกันได้ว่ากิจกรรมต่าง ๆ ที่ทำไปนั้นสามารถเข้ากันได้กับแผนที่ได้วางไว้แล้ว

การบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานถือเป็นบทบาทสำคัญของผู้บริหารในการบริหารจัดการ เกี่ยวกับสาธารณูปโภค อาทิ เช่น ระบบคมนาคม และระบบการจัดการน้ำ โดยที่ประชาชนสามารถมีส่วนร่วมในการวางแผนและพัฒนาชุมชนของตนเอง เพื่อรองรับการขยายตัวของเมือง นั้นและตอบสนองความต้องการตลอดจนการดำรงชีวิตประจำวันของประชาชน สอดคล้องกับการศึกษา เรื่องสภาวะการดำเนินงานของเมืองน่านอยู่ เทศบาลตำบล แม่ริม อำเภอแม่ริม จังหวัดเชียงใหม่ ชูเชิต ปวนปินตา (2555) ผลการศึกษาพบว่า เทศบาลตำบลแม่ริม ให้ความสำคัญ กับการดำเนินงานเมืองน่านอยู่ เป็นอันดับแรก มีการกำหนดนโยบายเมืองน่านอยู่ไว้ในวิสัยทัศน์ มีแผนงานโครงการเมืองน่านอยู่ที่ ชุมชนมีส่วนร่วม บุคลากรผู้รับผิดชอบรับทราบนโยบายดังกล่าว และให้ความสำคัญระดับปานกลาง

จากที่กล่าวมาข้างต้นเกี่ยวกับการบริหารจัดการในองค์ประกอบ 5 ด้าน ได้แก่ ด้านการวางแผน ด้านการจัดองค์การ ด้านการบังคับบัญชาสั่งการ ด้านการประสานงาน และ ด้านการควบคุม ล้วนมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขยายตัวของเทศบาลตำบลบ้านเป็ด อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น ซึ่งสอดคล้องกับการ ศึกษา เรื่องกระบวนการการบริหารงานช่างในองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ของ อุดม รักศักดิ์ศรี (2553) จากผลการวิเคราะห์กระบวนการบริหารงานช่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ซึ่งประกอบด้วยขั้นตอนการวางแผนงาน ขั้นตอนการจัดระบบงาน ขั้นตอนการควบคุมงานและขั้นตอน การประสานงาน พบว่าปัญหาที่เกิดขึ้นในกระบวนการบริหารงานช่างในองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตรังมากที่สุดคือ ปัญหาด้านบุคลากรได้แก่ บุคลากรไม่เพียงพอ กับปริมาณ งาน ขาดบุคลากร ที่มีความรู้เฉพาะด้านบุคลากรด้านช่างเห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนมาก กว่าประโยชน์ส่วนรวมขาดความรู้ด้านเทคโนโลยีสมัยใหม่ ขาดความรับผิดชอบต่อหน้าที่ ปัญหา ที่พบรองลงมาคือ ปัญหาการจัดระบบงานและปัญหาขาดแคลนเครื่องมือเครื่องใช้ที่ทันสมัย

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ ในส่วนของงานที่รับผิดชอบโดยตรงด้านโครงสร้างพื้นฐาน กองช่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรดำเนินการสำรวจออกแบบ สภาพปัจจุบัน ทั้งเกิดปัญหาและไม่เกิดปัญหา วางแผนร่วมกับชุมชน ตัวแทนหมู่บ้าน เพื่อจัดทำเป็นฐานข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลโดยจัดทำเป็นไฟล์ชนิดของโปรแกรม Auto cad ในการออกแบบและเขียนแบบด้วยคอมพิวเตอร์ แบบ 2 มิติ และ 3 มิติ โดยทำระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์แบบ 3D GIS (Geographic Information System) เพื่อสามารถใช้บรรเทาปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างทันที่ทั้งระยะสั้น ระยะยาว ใช้เป็นข้อมูลเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่นทั้งระบบที่มีผลกระทบซึ่งกันและกันได้อย่างรวดเร็ว

2. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย เน้นการบูรณาการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและให้ประชาชนในเขตบริการของตนเองมีส่วนร่วมในการพัฒนาที่อยู่อาศัยหรือชุมชนของตนเอง เช่น ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผนทำประชาคมในการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐาน โดยความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานเอกชนอื่น ที่มีส่วนเกี่ยวข้องหรือขอคำปรึกษาจากสถาบันการศึกษาและหน่วยงานราชการจากส่วนกลาง เพื่อใช้เป็นแนวทางในการวางแผน แก้ไขและพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานอย่างเป็นระบบ ก้าวสู่ความเป็นเมืองทันสมัยและเป็นเมืองต้นแบบ ในอนาคตต่อไป

เอกสารอ้างอิง

- กิตติศักดิ์ พรพรหมวินิจ. (2553). การศึกษาประสิทธิภาพให้บริการสาธารณะตามหลักการบริหารจัดการที่ดีกรมอนามัย. กรุงเทพฯ : กระทรวงสาธารณสุข.
- ทิพวรรณ หล่อสุวรรณรัตน์. (2546). การตอบสนองความจำเป็นพื้นฐานต่อประชาชน. กรุงเทพฯ : หจก.ชูเลี่ยนพระราม 2
- โกวิท พวงงาม. (2549). แนวคิดว่าด้วยการจัดทำบริการสาธารณะของท้องถิ่น. กรุงเทพฯ : เอกสารเผยแพร่ศูนย์ศึกษาการพัฒนาประชาธิปไตย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- จิรนนท์ อินทิม และคณะ.(2551). การสร้างเมืองสร้างชุมชนให้มีสภาพแวดล้อมที่ดี. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะ, มหาวิทยาลัยนเรศวร.

- ชูศักดิ์ เทียงตรง. (2518). **การปกครองท้องถิ่นคือรากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย**. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- ชูเชิด ปวนปิตา. (2555). **การศึกษาสภาวะการดำเนินงานของเมืองน่ายุทธศาสตร์ตำบลแม่ริม อำเภอแม่ริม จังหวัดเชียงใหม่**, วิทยานิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะ มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่.
- ดิษฐพล กอหังกุล, (2546). **ประสิทธิผลโครงการก่อสร้างด้านโครงสร้างพื้นฐานตามแผนการกระจายอำนาจของรัฐ : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลเจ้าพระยาสุรศักดิ์ อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี**, วิทยานิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะมหาวิทยาลัยบูรพา
- นันทภัทร สีสูกหัวา. (2549). **การศึกษาการประยุกต์ระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์เพื่อช่วยในการวางแผนโครงสร้างพื้นฐานในเขตเทศบาลเมืองท่าโขลง จังหวัดปทุมธานี**, [ออนไลน์], สืบค้นจาก <http://beyond.library.tu.ac.th/cdm/singleitem/collection/thesis/id/13296/rec/1> (เมื่อ 20 พฤษภาคม 2561).
- พงศ์สัมพันธ์ ศรีสมทรัพย์ และคณะ. (2545). **หลักการบริการสาธารณะ**. กรุงเทพฯ: คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- ไพบูลย์ ช่างเรียน. (2516). **การพัฒนาสู่ความเป็นเมืองไพบูลย์, การปกครองมหานคร**. กรุงเทพฯ : ไทยวัฒนาพานิช.
- รักชนก โสภากิต. (2542). **การมีส่วนร่วมและความคาดหวังของผู้ปกครองต่อการจัดการอาชีวศึกษา ของโรงเรียนอาชีวศึกษาเอกชนในจังหวัดนครปฐม**. วิทยานิพนธ์ศึกษาศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยศิลปากร.
- วิรัช วิรัชนิภาวรรณ. (2545). **วัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่น**. กรุงเทพฯ: บี. เจ. เพลทอป्रेसเซอร์
- วิรัตน์ วะระรงรอง. (2549). **การศึกษาการประยุกต์ระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์เพื่อวิเคราะห์แบบการเจริญเติบโตของชุมชนเทศบาลเมืองจันทบุรี**. วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาเทคโนโลยีภูมิศาสตร์, บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยบูรพา.

ศิริวรรณ เสรีรัตน์และคณะ. (2545). **ปัจจัยหรือทรัพยากรการบริหารจัดการ.**

กรุงเทพฯ : ธรรมสาร.

สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย. (2546). **องค์ประกอบในการพัฒนาเมืองน่าอยู่การขยายตัวของเมืองเพื่อตอบปัญหาขยะในเขตอำเภอ เมืองสุพรรณบุรี จังหวัดสุพรรณบุรี.** กรุงเทพฯ : สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย.

การุณย์ คล้ายคลึง(2550). **แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการบริการสาธารณะ, กระแสใหม่และสิ่งท้าทาย.** กรุงเทพฯ: จุฑทอง.

อุดม รักศักดิ์ศรี. (2553). **การศึกษากระบวนการการบริหารงานช่างในองค์กรการบริหารส่วนจังหวัดตรัง. ปรินญาจารย์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น, มหาวิทยาลัยขอนแก่น.**

เอกชัย การวัฒน์. (2543). **ความต้องการขั้นพื้นฐานในการพัฒนา.**กรุงเทพฯ: สยามสปอร์ตซินดิเคท.

Gulick , L. (1937). **Papers on the Science of Administration.** New York: Institute of Public Administration.

Henri, Fayol. (1949). **General and Industrial Management.** London: Sir Issac Pitman & Sons Ltd.

Hoyt, H. (1939). **The Structure and Growth of Residential Neighborhoods in America Cities Washington, D.C : Federal Housing Administration.**

Kevin, L. (1977). **The image of the city.** Cambridge: The MIT Press

Louis, W. (1938). **Urbanism as a Way of Life form American.** In Wilson, R. A., & Schulz, D. A. (1978). **Urban sociology.** Englewood Cliffs, N.J.: Prentice-Hall.

Translated Thai References

Changrian, P. (1973). **Developed into a city. Administrative divisions of Bangkok.** Bangkok: Thai Wattana Panit

Environment Institute of Thailand. (2003). **Element in the development of cities and the city's expanding to respond**

to the problem of trash in Muang District, Suphanburi, Suphanburi province. Bangkok: Environment Institute of Thailand.

Inthachim, J. et al. (2008). **Appearance of the city is livable.** Master of Public Administration in Public Policy, Naresuan University.

Karnwatnee, E. (2000). **Basic needs for development.** Bangkok: Siam Sport Syndicate

Korrangkoon, D. (2003). **Effectiveness of project construction of infrastructure. According to the decentralization plan of the state: A case study of Municipality Chao Phraya Surasak, Sriracha, Chonburi.** Master of Public Administration in Public Policy, Burapha University.

Lorsuwanrat, L. (2003). **The Reaction Basic necessities for people.** Bangkok: Sulean Rama 2

Promwinit, K. (2010). **Effectiveness of public service in accordance with good management.** Bangkok: Ministry of Public Health.

Puangngam, K. (2006). **Concept of Public Service in Local Government.** Bangkok: Publication of the Center for Democratic Development, Thammasat University.

Puanpinta, C. (2012). **A study of implementation of healthy city condition of Maerim municipality, Maerim district, Chiangmai province.** Master of Public Administration in Public Policy, Chianmai Rajabhat University.

Raksakri, U. (2010). **Technician management processes in the Trang Provincial Administration Organization.** Master Degree in Department of Local Administration, College of Local Administration, Khon Kaen University.

Silookwa, N. (2005). **Application of geographic information system for infrastructure planning: a case study for Mueng Tha**

Khlong Municipality, Pathumthani Province. Master of Public Administration in Public Policy, Thammasat University.

Sisomsub, P. (2002). **The principle of public service.** Bangkok: Faculty of political science, Ramkhamhaeng University.

Sophapi, R.(1999). **Parents participation and expectation towards the vocational management of private vocational schools in Nakhon Pathom Province.** Silpakorn University, Nakorn Pathom.

Sereerat, S. (2002). **Factors or resources management.** Bangkok.

Thiengtrong, C. (1975). **Local government is the foundation of democracy.** Bangkok: Thammasat University.

Wasarongrong, W. (2006). **A study of geographic information system application to synoptic analysis of growth of the community of the municipality of chanthaburi.** Bachelor of human and social science thesis. Technology of geography. The Graduate School of Burapha University.

Wiruchnipawan, W. (2002). **The purpose of local government.** Bangkok: B.J. plate processor