



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright © by Chiang Mai University
All rights reserved

ภาคผนวก ก
แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง

สำหรับ นายค อบต.

การศึกษาวิจัยเรื่อง บทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในการพัฒนาท้องถิ่น:

กรณีศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลอำเภอแม่วาง จังหวัดเชียงใหม่

แบบสัมภาษณ์นี้เป็นแบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง สำหรับการวิจัยเพื่อทำรายงานการค้นคว้าแบบอิสระของ นางจรรยา ศิวานนท์ นักศึกษา หลักสูตรปริญญาโท สาขาวิชา การเมืองและการปกครอง ภาควิชา รัฐศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

.....

1. ข้อมูลทั่วไป ประกอบด้วย เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และประสบการณ์ในการทำงานทางการเมืองระดับท้องถิ่น
2. อะไรเป็นสาเหตุให้ท่านตัดสินใจลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในครั้งนี้
3. จงเรียงลำดับนโยบายที่ท่านได้แถลงต่อประชาชนในการหาเสียงเลือกตั้งหรือต่อสภา อบต. ก่อนที่ท่านจะเข้ารับตำแหน่ง
4. จงยกตัวอย่างกฎหมายเฉพาะที่ท่านได้ออกบังคับใช้ในอบต.ของท่าน
5. ในฐานะท่านเป็นนายก อบต. ท่านได้ให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาของประชาชนในเรื่องใดมากที่สุด โดยวิธีการใด
6. ในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของหมู่บ้าน ได้มีการระดมเงินทุน, วัสดุและแรงงาน จากประชาชนหรือไม่
7. จงให้คำจำกัดความของคำว่า "ธรรมาภิบาล" และในการบริหารงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และท่านได้นำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานอย่างไร
8. ท่านรู้จักนักการเมืองในเขตพื้นที่ของท่าน เช่น สว. หรือ ส.ส. หรือ ส.จ. เป็นบางส่วนหรือไม่ และท่านเคยขอ หรือ ได้รับงบประมาณในการพัฒนาพื้นที่จากนักการเมืองท้องถิ่นดังกล่าว หรือไม่ (ถ้าเคย ท่านขอขบประมาณเพื่อมาพัฒนาพื้นที่ในด้านใด ยกตัวอย่าง)
9. ในภาวะการณ์ที่เข้าสู่การปฏิรูประบอบราชการและปฏิรูประบอบการเมืองอย่างเต็มรูปแบบ ซึ่งมีการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.มากที่สุด ท่านคิดว่า ในพื้นที่ของท่าน ควรได้รับการแก้ไข หรือ พัฒนาในด้านใดเป็นอันดับแรก

10. ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ 2540 ได้เปิดโอกาสให้ท้องถิ่น ได้แสดงบทบาทอย่างเต็มที่หรือไม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ตามพรบ. การกระจายอำนาจ
11. ตาม พ.ร.บ.กำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจสู่ อปท. พ.ศ 2542 ที่กำหนดการถ่ายโอนกิจการสาธารณะให้ดำเนินการภายใน 4 ปี ท่านเตรียมความพร้อมในการรับงานถ่ายโอนอย่างไร โดยเฉพาะการรับการถ่ายโอนด้านการศึกษา
12. ท่านคิดว่าอุปสรรคที่สำคัญในการแสดงบทบาทหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคืออะไร

ขอขอบพระคุณท่านเป็นอย่างสูงที่เสียสละเวลาในตอบแบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างครั้งนี้ ข้อมูลต่าง ๆ ที่ได้ในครั้งนี้ จะได้นำไปประมวลผลในเชิงวิชาการในการศึกษาวิจัยต่อไป

นางจรรยา ศิวานนท์
 นักศึกษาภาควิชารัฐศาสตร์
 สาขาการเมืองการปกครอง
 มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง

สำหรับผู้นำ ที่ปัจจุบัน ไม่ได้ดำรงตำแหน่ง นายก อบต.

การศึกษาวิจัยเรื่อง บทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในการพัฒนาท้องถิ่น:

กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลอำเภอแม่วาง จังหวัดเชียงใหม่

แบบสัมภาษณ์นี้เป็นแบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง สำหรับการวิจัยเพื่อทำรายงานการค้นคว้าแบบอิสระของ นางจรรยา ศิวานนท์ นักศึกษา หลักสูตรปริญญาโท สาขาวิชา การเมืองและการปกครอง ภาควิชา รัฐศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

.....

1. ปัจจุบัน ท่านดำรงตำแหน่งอะไร
2. ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ 2540 ได้เปิดโอกาสให้ผู้นำท้องถิ่น ได้แสดงบทบาทอย่างเต็มที่แล้ว หรือไม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ตามพรบ. การกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
3. บทบาทของ นายก อบต.ในบริบทของการแก้ไขความขัดแย้งในด้านต่าง ๆ อาทิเช่น ปัญหาเรื่องการค้าไม้ทำลายป่า การลुक้าพื้นที่สาธารณะประโยชน์ ความขัดแย้งจากการใช้น้ำ หรือ ปัญหาในด้านอำนาจและผลประโยชน์ ตลอดจนข้อร้องเรียนต่าง ๆ ท่านคิดว่า นายก อบต.มีบทบาทในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง ได้ เพียงใด
4. ตามที่ รัฐธรรมนูญพ.ศ. 2540. ให้อำนาจ อบต.ในการออกกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องเพื่อบังคับใช้ในอบต. ได้เองนั้น ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร และท่านคิดว่า กฎหมายเฉพาะของ อบต. สามารถใช้บังคับได้อย่างจริงจังหรือไม่
5. ในปัจจุบันมักมีผู้กล่าวกันว่า ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มักมีโอกาสเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ท่านมีความเห็นอย่างไร
6. ท่านคิดว่า นายก องค์การบริหารส่วนตำบล ได้นำหลักธรรมาภิบาลหรือการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีมาใช้ในองค์กรได้ตามวัตถุประสงค์ของ พ.ร.บ. หรือไม่
7. ตาม พ.ร.บ.กำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจสู่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ 2542 ที่กำหนดการถ่ายโอนกิจการสาธารณะให้ดำเนินการภายใน 4 ปี..ท่านเห็นว่า อบต.ในอำเภอแม่วางมี ความพร้อมในการรับงานถ่ายโอนมากน้อยเพียงใด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การถ่ายโอนในด้านการศึกษา

8. ท่านคิดว่า ประชาชน มีความพึงพอใจในบทบาทของอบต. ในด้านการจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาในชุมชน เช่น กิจกรรมต่อต้านยาเสพติด ส่งเสริมการศึกษา และช่วยเหลือสตรี เด็ก และ คนชรา หรือ ผู้พิการ มากน้อยเพียงใด
9. ท่านคิดว่า บทบาท และ อำนาจหน้าที่ของนายก อบต. ในปัจจุบัน มีความเหมาะสมแล้วหรือไม่ หรือ ควรปรับปรุงในด้านใด
10. ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ได้ให้อำนาจในการออกคำสั่งด้านการบริหารงานบุคคลได้แก่ การออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้ง การย้าย การโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน รวมทั้งการดำเนินการทางวินัยต่างๆ เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นนั้น ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรตามระเบียบการบริหารงานบุคคล ที่ให้อำนาจ นายกฯ ในการมีอำนาจ นั้น ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร
11. นายก อบต. ในอุดมคติของท่าน ควรเป็นผู้บริหารในลักษณะใด ที่ท่านต้องการจะให้ เป็น
12. ท่านคิดว่าอุปสรรคที่สำคัญในการแสดงบทบาทหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล คืออะไร

ขอขอบพระคุณท่านเป็นอย่างสูงที่เสียสละเวลาในตอบแบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างครั้งนี้ ข้อมูลต่าง ๆ ที่ได้ในครั้งนี้ จะได้นำไปประมวลผลในเชิงวิชาการในการศึกษาวิจัยต่อไป

นางจรรยา ศิวานนท์

นักศึกษาระดับปริญญาโท

สาขาการเมืองการปกครอง

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ภาคผนวก ข.

ส่วนที่ 1.

ที่มาของนายค อบต. ตาม พ.ร.บ. สถาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ฉบับที่ 5

พ.ศ. 2546

1. มาจากการเลือกตั้งโดยตรง ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน 2 วาระไม่ได้ จะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้น 4 ปี นับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง

2. ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม พ.ร.บ. การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย

2.1 มีอายุไม่ต่ำกว่า 30 ปี บริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง

2.2 สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาตำบลสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกรัฐสภา

2.3 ไม่เป็นผู้มีพฤติกรรมในทางทุจริตหรือพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาตำบลสมาชิก

2.4 สภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่นหรือ เลขานุการ หรือที่ปรึกษาของผู้บริหารท้องถิ่น เพราะเหตุมีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาหรือกิจการที่ กระทำ กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ถึง 5 ปี นับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง

2.5 รองนายก อบต. นายค อบต. สามารถแต่งตั้งรองนายก อบต. จากผู้ที่มีได้เป็นสมาชิกสภา อบต. ได้ไม่เกิน 2 คน สามารถแต่งตั้งผู้ที่มีได้เป็นสมาชิกสภา อบต. หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นเลขานุการนายก อบต. ได้ 1 คน

ส่วนที่ 2

นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

(ชื่อของส่วนที่สอง แก้ไขโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖)

มาตรา ๕๘* ให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่ง ซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น(มาตรา ๕๕ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล(ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖) มาตรา ๕๘/๑* บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง

(๒) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาตำบล สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา

(๓) ไม่เป็นผู้มีพฤติกรรมในทางทุจริตหรือพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาตำบล สมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น หรือเลขานุการ หรือที่ปรึกษาของผู้บริหารท้องถิ่นเพราะเหตุที่มีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาหรือกิจการที่กระทำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันรับสมัครเลือกตั้ง

มาตรา ๕๘/๒* ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้ง และมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ในกรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งไม่ครบวาระเวลาสี่ปีก็ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระและเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันที่พ้นตำแหน่ง

มาตรา ๕๘/๓* นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอาจแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งมิใช่สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมายได้ไม่เกินสองคน และอาจแต่งตั้งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่งซึ่งมิได้เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐได้

มาตรา ๕๘/๔* รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๘/๑

มาตรา ๕๘/๕* ก่อนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเข้ารับหน้าที่ ให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยไม่มีการลงมติ ทั้งนี้ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

กรณีที่ไม่ มีผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบลถูกยุบตามตรา ๕๑ หากมีกรณีที่สำคัญและจำเป็นเร่งด่วนซึ่งปล่อยให้เนิ่นช้าไปจะกระทบต่อผลประโยชน์สำคัญของราชการหรือราษฎร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจึงดำเนินการไปพลางก่อนเท่าที่จำเป็นก็ได้ เมื่อได้มีการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแล้วให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแถลงนโยบายโดยไม่มีการลงมติภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มีการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

การประชุมเพื่อแถลงนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้กระทำโดยเปิดเผย โดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบลต้องจัดทำนโยบายเป็นลายลักษณ์อักษรแจกให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุกคนที่มาประชุมด้วย

หากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่สามารถแถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้ให้นายอำเภอแจ้งให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจัดทำนโยบายแจ้งเป็นหนังสือส่งให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุกคนภายในเจ็ดวัน โดยให้นำวิธีการแจ้งคำสั่งทางปกครองเป็นหนังสือตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม ในกรณีเช่นนี้ให้ถือว่านายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้แถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแล้วให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจัดทำรายงานแสดงผลการปฏิบัติงานตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นประจำทุกปี

ถ้าแถลงนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและรายงานแสดงผลการปฏิบัติงานตามนโยบาย ให้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย มาตรา ๕๘/๖* นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล หรือผู้ซึ่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย มีสิทธิเข้าประชุมสภาองค์การบริหารส่วน

ตำบลและมีสิทธิแถลงข้อเท็จจริง ตลอดจนแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับงานในหน้าที่ของตน ต่อที่ประชุม แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

มาตรา ๕๘/๓* สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งใน สามของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ มีสิทธิเข้าชื่อเสนอ ญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้นายกองค์การ บริหารส่วนตำบลแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในปัญหาเกี่ยวกับการบริหารองค์ การบริหารส่วนตำบลโดยไม่มีการลงมติ

ญัตติตามวรรคหนึ่ง ให้ยื่นต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและให้ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดวันสำหรับการอภิปรายทั่วไปซึ่งต้องไม่เร็วกว่าห้าวันและไม่ช้ากว่าสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับญัตติแล้วแจ้งให้นายกองค์การบริหาร ส่วนตำบลทราบ

การขอเปิดอภิปรายทั่วไปตามมาตรา นี้ จะทำได้ครั้งเดียวในสมัยประชุมสามัญ หนึ่ง(มาตรา ๕๘ /๑ ๕๘ /๒ ๕๘ /๓ ๕๘ /๔ ๕๘ /๕ ๕๘ / ๖ ๕๘ /๗ เพิ่มเติม โดยพระราช บัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖)

มาตรา ๕๘* นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย และรับผิดชอบในการบริหารราชการ ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหาร ส่วนตำบล ข้อบัญญัติระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ

(๒) สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล

(๓) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและเลขานุการนายก องค์การบริหารส่วนตำบล

(๔) วางระเบียบเพื่อให้งานขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

(๕) รักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล

(๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น

(มาตรา ๕๘ แก้ไข โดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖)

มาตรา ๖๐* ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหาร ราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงาน ส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล

อำนาจหน้าที่ในการสั่งหรือปฏิบัติราชการของรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามลำดับที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งไว้เป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด แต่งตั้งให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาราชการแทนทำหน้าที่กรรมการ หรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างรักษาราชการแทนด้วย

อำนาจหน้าที่ในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใดหรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งนั้นหรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้น ไม่ได้กำหนดในเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลอาจมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลก็ได้ แต่ถ้ามอบให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติราชการแทนให้ทำเป็นคำสั่งและประกาศให้ประชาชนทราบ

การปฏิบัติราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคห้า ต้องกระทำภายใต้การกำกับดูแลและกรอบนโยบายที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดไว้

อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วน ตำบล พ.ศ.2537 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3 พ.ศ.2542)

1. พัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (มาตรา 66)
2. มีหน้าที่ต้องทำตามมาตรา 67 ดังนี้
 - (1) จัดให้มีและบำรุงทางน้ำและทางบก
 - (2) การรักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
 - (3) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ
 - (4) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
 - (5) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

- (6) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็กและเยาวชน ผู้สูงอายุและพิกา
- (7) คุ่มครอง ดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (8) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- (9) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมาย

3. มีหน้าที่ที่อาจทำกิจกรรมในเขต อบต. ตามมาตรา 68 ดังนี้

- (1) ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคและการเกษตร
- (2) ให้มีและบำรุงไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- (3) ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ
- (4) ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุมการกีฬาการพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ
- (5) ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกร และกิจการสหกรณ์
- (6) ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว
- (7) บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพ
- (8) การคุ้มครองดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
- (9) หาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของ อบต.
- (10) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าข้าม
- (11) กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์
- (12) การท่องเที่ยว
- (13) การผังเมือง

4. อำนาจหน้าที่ของ อบต. ตามมาตรา 66 มาตรา 67 และมาตรา 68 นั้น ไม่เป็นการตัดอำนาจหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรม หรือองค์การ หรือหน่วยงานของรัฐที่จะดำเนินการใด ๆ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในตำบล แต่ต้องแจ้งให้ อบต. ทราบล่วงหน้าตามสมควร หาก อบต. มีความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าวให้นำความเห็นของ อบต. ไปประกอบการพิจารณาดำเนิน กิจการนั้นด้วย (มาตรา 69)

5. มีสิทธิได้รับข้อมูลข่าวสารจากทางราชการในเรื่องที่เกี่ยวกับการดำเนินการของทางราชการในตำบล (มาตรา 70)

6. อาจออกข้อบังคับตำบลเพื่อใช้บังคับในตำบลได้เท่าที่ไม่ขัดต่อกฎหมายหรืออำนาจหน้าที่ของ อบต. โดยจะกำหนดค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บ และกำหนดโทษปรับผู้ฝ่าฝืนด้วยก็ได้ (มาตรา 71)

7. อาจขอให้ราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยการบริหารราชการ ส่วนท้องถิ่นไปดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติกิจการของ อบต. เป็นการชั่วคราวได้โดยไม่ขาดจากต้นสังกัดเดิม (มาตรา 72)

8. อาจทำกิจการนอกเขต อบต. หรือร่วมกับสภาตำบล อบต. อบจ. หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น เพื่อกระทำ กิจการร่วมกันได้

อำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะตาม พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

- (๑) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง
- (๒) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ
- (๓) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ
- (๔) การสาธารณสุขูปโภคและการก่อสร้างอื่นๆ
- (๕) การสาธารณสุขการ
- (๖) การส่งเสริม การฝึก และประกอบอาชีพ
- (๗) การพาณิชย์ และการส่งเสริมการลงทุน
- (๘) การส่งเสริมการท่องเที่ยว
- (๙) การจัดการศึกษา
- (๑๐) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส
- (๑๑) การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- (๑๒) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัด และการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
- (๑๓) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
- (๑๔) การส่งเสริมกีฬา
- (๑๕) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
- (๑๖) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น
- (๑๗) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
- (๑๘) การกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย
- (๑๙) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล
- (๒๐) การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน

- (๒๑) การควบคุมการเลี้ยงสัตว์
- (๒๒) การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์
- (๒๓) การรักษาความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัย โรงมหรสพ และสาธารณสถานอื่นๆ
- (๒๔) การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ที่คืนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๒๕) การผังเมือง
- (๒๖) การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร
- (๒๗) การดูแลรักษาที่สาธารณะ
- (๒๘) การควบคุมอาคาร
- (๒๙) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (๓๐) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- (๓๑) กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

นายก อบต. ตาม พ.ร.บ. สถาตำบล

และองค์การบริหารส่วนตำบล ฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546

1. มาจากการเลือกตั้งโดยตรง ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน 2 วาระไม่ได้ จะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้น 4 ปี นับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง
2. ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม พ.ร.บ. การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้
 - 2.1 มีอายุไม่ต่ำกว่า 30 ปี บริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง
 - 2.2 สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาตำบล สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา
 - 2.3 ไม่เป็นผู้มีพฤติกรรมในทางทุจริตหรือพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาตำบล สมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น หรือเลขานุการ หรือที่ปรึกษาของผู้บริหารท้องถิ่น เพราะเหตุมีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม ในสัญญา หรือกิจการที่กระทำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ถึง 5 ปี นับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง

2.4 รองนายก อบต. นายก อบต. สามารถแต่งตั้งรองนายก อบต. จากผู้ที่มีได้เป็นสมาชิกสภา อบต. ได้ไม่เกิน 2 คน สามารถแต่งตั้งผู้ที่มีได้เป็นสมาชิกสภา อบต. หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นเลขานุการนายก อบต. ได้ 1 คน

3. อำนาจหน้าที่นายก อบต.

3.1 ก่อนเข้ารับหน้าที่ นายก อบต. ต้องแถลงนโยบายต่อสภา อบต. โดยไม่มีการลงมติ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้ทำเป็นหนังสือแจ้งต่อสมาชิกสภา อบต. ทุกคน

3.2 ทำคำร้องยื่นต่อนายอำเภอ ขอให้เปิดประชุมสภา อบต. วิสามัญได้ เมื่อเห็นว่ามี ความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของ อบต.

3.3 สภา อบต. ไม่สามารถลงมติให้นายก อบต. พ้นจากตำแหน่งได้

3.4 ในที่ประชุมสภา อบต. สมาชิกสภา อบต. มีสิทธิตั้งกระทู้ถามนายก อบต. และมีสิทธิเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไป เพื่อให้ให้นายก อบต. แถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นในปัญหาเกี่ยวกับการบริหาร อบต. โดยไม่มีการลงมติโดยการขอเปิดอภิปรายทั่วไป จะทำได้ครั้งเดียวในสมัยประชุมสามัญสมัยหนึ่ง

3.5 นายก อบต. รองนายก อบต. หรือผู้ซึ่งนายก อบต.มอบหมาย มีสิทธิเข้าประชุมสภา อบต. และมีสิทธิแถลงข้อเท็จจริงตลอดจนแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับงานในหน้าที่แต่ ไม่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

กรณีที่ไม่มีประธานสภาและรองประธานสภา อบต.

หรือสภา อบต. ถูกยุบตามมาตรา 22 วรรคหก

1. หากมีกรณีที่สำคัญและจำเป็นเร่งด่วนนายก อบต.จะดำเนินการก่อนเท่าที่จำเป็นก็ได้ และเมื่อได้มีการเลือกประธานสภา อบต.แล้ว ให้นายก อบต. แถลงนโยบายต่อสภาอบต. โดยไม่มีการลงมติ

2. สภา อบต. เป็นฝ่ายพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติ อบต.ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และอื่นๆ ซึ่งนายก อบต. เป็นผู้เสนอ และควบคุมการปฏิบัติ ติงงานของนายก อบต. ให้เห็นไปตามกฎหมาย นโยบายแผนพัฒนา อบต. ข้อบัญญัติ

3. การพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม สภา อบต. ต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ได้รับร่าง เมื่อพ้นกำหนดให้ถือว่าสภาให้ความเห็นชอบที่นายก อบต. เสนอ

กรณีสภา อบต. ไม่รับหลักการร่างข้อบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี
หรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

1. ให้นายอำเภอตั้งคณะกรรมการ 7 คน เพื่อหาข้อยุติภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ได้แต่งตั้งประธานกรรมการ แล้วรายงานต่อนายอำเภอ หากไม่เสร็จให้ประธานกรรมการผลการพิจารณาแล้ววินิจฉัยชี้ขาดโดยเร็ว รายงานต่อนายอำเภอ
2. ให้นายอำเภอส่งร่างข้อบัญญัติให้นายก อบต. โดยเร็ว แล้วให้เสนอร่างต่อสภา อบต. ภายใน 7 วัน นับแต่วันที่ได้รับร่าง หากนายก อบต. ไม่ดำเนินการ นายอำเภอจะรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อสั่งให้นายก อบต. พ้นจากตำแหน่ง ส่วนสภา อบต. ต้องพิจารณาร่างให้เสร็จภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างจากนายก อบต. หากไม่เสร็จหรือมีมติไม่เห็นชอบ ให้ตกไป และให้ใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณปีที่แล้วไปก่อน และให้นายอำเภอเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดให้มีคำสั่งยุบสภา อบต.

ประวัติผู้เขียน

- ชื่อ – สกุล** นางจรรยา ศิวานนท์ รหัสประจำตัว 4684011
- วัน เดือน ปี เกิด** 18 กรกฎาคม 2511
- ที่อยู่ปัจจุบัน** 214/303 หมู่บ้านกุลพันธ์วิลล์ 4 ตำบลแม่เหิยะ อำเภอเมือง
จังหวัดเชียงใหม่
- สถานที่ทำงาน** องค์การบริหารส่วนตำบลดอนเปา อำเภอแม่วาง จังหวัดเชียงใหม่
- ประวัติการศึกษา**
- ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) วิทยาลัยเทคนิคลำพูน
 - ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) วิทยาลัยเทคนิคเชียงใหม่
 - ปริญญาตรี ศิลปศาสตรบัณฑิต คณะศึกษาศาสตร์
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
- ประสบการณ์การทำงาน**
- 2534 – 2535 บริษัทโมเดิร์นฟอรั่มกรุ๊ป เชียงใหม่ จำกัด
 - 2535 – 2540 บริษัทธารรงค์พัฒนาการ จำกัด
 - 2540 – ปัจจุบัน หัวหน้าส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบล
ดอนเปา อำเภอแม่วาง จังหวัดเชียงใหม่
- การศึกษา อบรม อบรม**
- อบรมด้านการบริหารจัดการของภาครัฐ ณ กรุงโซล ประเทศ
เกาหลี
 - ศึกษาดูงานด้านการจัดทำโครงการพื้นที่พิเศษ เพื่อการพัฒนาการ
ท่องเที่ยว เกาะช้าง จังหวัดตราด