

## ภาคผนวก ก

## ข้อมูลทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบล

## องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ปิ้ง

## 1. สภาพทางภูมิศาสตร์

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ปิ้งตั้งอยู่ทางทิศใต้ของที่ว่าการอำเภอพร้าว ห่างจากที่ว่าการอำเภอพร้าว 16 กิโลเมตร มีเนื้อที่ทั้งสิ้น 210 ตารางกิโลเมตร ลักษณะทั่วไปเป็นเขาล้อมรอบที่ราบ มีเนินเขาและแม่น้ำไหลผ่าน เนื่องจากลักษณะภูมิประเทศเป็นภูเขาที่ลาดเนินและพื้นที่ป่าที่อุดมสมบูรณ์ จึงเป็นแหล่งท่องเที่ยวแบบทัวร์ป่า แหล่งท่องเที่ยวสำคัญได้แก่ น้ำตกม่อนหินไหล โป่งบัวบาน และโป่งผาหลาย นอกจากนี้ นอกจากนี้ยังเป็นที่ตั้งของวัดคดอยแม่ปิ้ง ที่ประชาชนให้ความเคารพสักการะ

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ปิ้งมีหมู่บ้านในเขตรับผิดชอบ 12 หมู่บ้าน ได้แก่

หมู่ที่ 1	บ้านห้วย	หมู่ที่ 7	บ้านขุนปิ้ง
หมู่ที่ 2	บ้านประดู่	หมู่ที่ 8	บ้านห้วยทราย
หมู่ที่ 3	บ้านแม่แพง	หมู่ที่ 9	บ้านม่อนหินไหล
หมู่ที่ 4	บ้านสบปิ้ง	หมู่ที่ 10	บ้านศรีประดู่
หมู่ที่ 5	บ้านแม่ปิ้ง	หมู่ที่ 11	บ้านโป่งบัวบาน
หมู่ที่ 6	บ้านทุ่งบวักข้าว	หมู่ที่ 12	บ้านผาแดง

## 2. ลักษณะทางสังคมและเศรษฐกิจ

ก. ด้านประชากร พื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ปิ้ง มีประชากรจำนวน 6,886 คน ประกอบด้วยเพศชาย 3,519 คน และเพศหญิง 3,367 คน มีความหนาแน่นเฉลี่ย 0.03 คนต่อตารางกิโลเมตร

ข. ด้านการประกอบอาชีพ ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ปิ้งส่วนใหญ่ประกอบอาชีพทางเกษตรกรรม นอกจากนั้นก็มีส่วนที่ประกอบอาชีพ รับจ้าง ค้าขาย มีส่วนน้อยที่รับราชการ ส่วนการทำธุรกิจขนาดเล็กและขนาดย่อม ได้แก่ การให้บริการปัมน้ำมันขนาดเล็ก 23 แห่ง โรงสี 3 แห่ง และอุตสาหกรรมในครัวเรือน 4 แห่ง

ก. ด้านการศึกษา ประชาชนส่วนใหญ่จบการศึกษาในระดับประถมศึกษา โดยในพื้นที่ อบต. แม่ปิ้ง มีโรงเรียนประถมศึกษา 2 แห่งและโรงเรียนมัธยมศึกษา 1 แห่ง มีที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้านหรือห้องสมุดประชาชน จำนวน 12 แห่ง

ง. ด้านสถาบันและองค์กรทางศาสนา ประกอบไปด้วย วัด 14 แห่ง สำนักสงฆ์ 2 แห่ง โบสถ์พุทธ 3 แห่ง และโบสถ์คริสต์-จักร 1 แห่ง

จ. ด้านการสาธารณสุข มีสถานอนามัยประจำตำบล/หมู่บ้าน 2 แห่ง และมีอัตราการมีและใช้ส้วมราดน้ำ ร้อยละ 95

ฉ. ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีสถานีตำรวจและป้อมตำรวจ อย่างละ 1 แห่ง

### 3. สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่

จากการสำรวจปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งได้นำมาจัดทำไว้ในแผนพัฒนาตำบล ปี 2544 ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ปิ้ง พบว่า สภาพปัญหาและความต้องการในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ปิ้ง อ.พร้าว จ. เชียงใหม่ มีดังนี้

ก. ปัญหาโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ต้องปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม เช่น การสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมถนน คสล. ถนนลาดยาง ถนนลูกรัง สะพาน นอกจากนี้ยังมีความต้องการ ในเรื่องการจัดหาเงินเพื่อการอุปโภคบริโภคและการเกษตรกรรม การขยายบริการไฟฟ้า ในบางพื้นที่

ข. ปัญหาคุณภาพชีวิต (ปัญหาด้านสุขภาพอนามัย, การศึกษา, การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) โดยต้องส่งเสริมด้านสุขภาพอนามัยและการกีฬา ส่งเสริมการศึกษาในด้านการเมืองการปกครอง ส่งเสริมอาชีพหลักและการขยายโอกาสทางการศึกษา สร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์รักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและศิลปวัฒนธรรม รวมถึงการป้องกันยาเสพติดในชุมชน

ค. ปัญหารายได้ของประชาชน (ปัญหาด้านการผลิตและการตลาด การประกอบอาชีพ) จะต้องส่งเสริมความรู้ในด้านการประกอบอาชีพ การจัดการฝึกอบรมกิจกรรมการหารายได้จากอาชีพเสริม การรวมตัวจัดตั้งกลุ่มอาชีพและการตลาดรองรับผลผลิต และการจัดให้มีกองทุนหมุนเวียน

## องค์การบริหารส่วนตำบลสารภี

### 1. สภาพทางภูมิศาสตร์

องค์การบริหารส่วนตำบลสารภีตั้งอยู่ห่างจากที่ว่าการอำเภอสารภี 2 กิโลเมตร ริมถนนสายถนนสายเชียงใหม่ - ลำพูน (สายเก่า) ทางทิศใต้ของอำเภอสารภี มีเนื้อที่ 9 ตารางกิโลเมตร (5,640 ไร่) ลักษณะของพื้นที่เป็นตำบลที่ตั้งอยู่ชานเมืองจังหวัดเชียงใหม่ มีสภาพเป็นชุมชนกึ่งเมืองกึ่งชนบท พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ราบลุ่มซึ่งเป็นพื้นที่นาและสวนผลไม้ โดยเฉพาะลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่นิยมปลูกกันมาก

อำเภอสารภี แต่เดิมชื่อ “อำเภอข่างเนิ้ง” จัดตั้งเมื่อ ร.ศ.109 (พ.ศ. 2434) ที่ตำบลข่างเนิ้ง เหตุที่อำเภอนี้มีชื่อว่าอำเภอข่างเนิ้ง เพราะตัวอำเภอตั้งอยู่ที่ตำบลข่างเนิ้ง คำว่า “ข่าง” หมายถึง ดันข่าง ส่วนคำว่า “เนิ้ง” เป็นภาษาพื้นเมืองแปลว่า ไน้มอน ทั้งนี้เพราะแต่เดิมพื้นที่นี้เป็นป่ายาง ต่อมา พ.ศ. 2470 จึงได้เปลี่ยนชื่อเป็น “อำเภอสารภี” ซึ่งเป็นตำบลหนึ่งในอำเภอนี้ คำว่า “สารภี” เป็นชื่อของไม้ยืนต้น ซึ่งมีอายุยืนนานมาก ขึ้นอยู่ที่วัดสารภี ตำบลสารภี และที่อื่นๆ เป็นจำนวนมาก อำเภอสารภีจึงเป็นอำเภอที่มีประวัติยาวนานถึง 100 ปี บริเวณที่ตั้งของที่ว่าการอำเภอในปัจจุบัน เดิมเป็นที่ตั้งของวัดร้างชื่อ “วัดเชียงยืน” มีกำแพงล้อมรอบเรียกชุมชนแบบนี้ว่า “เวียงหมาก” สันนิษฐานว่าเป็นเวียงชั้นนอกของเวียงกุมกาม ซึ่งเป็นเมืองหนึ่งที่สร้างโดยพญามังราย (ปัจจุบันอยู่ในตำบลท่าวังตาล อำเภอสารภี) และเนื่องจากเป็นอำเภอที่มีประวัติศาสตร์อันยาวนาน อำเภอสารภี จึงได้ตั้งคำขวัญไว้ว่า “ดันข่างใหญ่ลำไยหวาน เมืองโบราณเวียงกุมกาม พระนอนบวรงาม เชิดชูนามสารภี” (ประพันธ์ เม็งกุล และคณะ, 2535 : 25)

สัญลักษณ์ของอำเภอสารภี คือ ดันข่างพาราขนาดใหญ่วัดปลุกเรียงรายตลอด 2 ข้างทางของถนนสาย เชียงใหม่ - ลำพูน ตั้งแต่บริเวณตำบลหนองหอย จังหวัดเชียงใหม่ ไปจนถึงสิ้นสุดเขตพื้นที่ของจังหวัดเชียงใหม่ เริ่มปลูกเมื่อ พ.ศ. 2454 ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ 5 อันเป็นปีที่สยามประเทศได้มีการจัดการปกครองส่วนภูมิภาค ซึ่งแต่เดิมอยู่ในฐานะหัวเมืองประเทศราชมาเป็นรูปแบบการปกครองมณฑลเทศาภิบาล โดยมีเจ้าพระยาสุรสีห์วิสิษฐศักดิ์ เป็น “ข้าหลวงสิทธิขาดมณฑลพายัพ” คนแรก และได้มีนโยบายที่เรียกว่า “น้ำต้องกองดำ” ซึ่งหมายถึงการพัฒนาคลองร่องน้ำ การตัดถนนหนทางและการปรับปรุงถนนหลวงให้ร่มรื่นแก่ผู้ที่สัญจรไปมา โดยกำหนดให้ทางหลวงแต่ละเส้นปลูกต้นไม้ไม่ซ้ำกันคือ ถนนในตัวเมืองเชียงใหม่ ให้ทดลองปลูกต้นไม้เมืองหนาว, ถนนรอบคูเมือง ให้ปลูกต้นสักและต้นสน, ถนนสายเชียงใหม่ - คอยสะเก็ด ให้ปลูกต้นประดู่, ถนนสายเชียงใหม่ - หางดง ให้ปลูกต้นจี้เหล็ก และถนนสายเชียงใหม่ - ลำพูนให้ปลูกต้นข่างพารา โดยเมื่อเข้าเขตลำพูนให้ปลูกต้นจี้เหล็ก ปัจจุบันถนนสายต่างๆ เหล่านี้แทบจะไม่มีต้นไม้ที่ปลูกไว้หลงเหลืออยู่เลย จะมีเพียงแต่ถนนสายเชียงใหม่ -

ลำพูนในช่วงเขตตำบลหนองหอย และช่วงอำเภอสารภีเท่านั้นที่ยังคงมีให้อยู่ ปัจจุบันมีอยู่ทั้งสิ้นจำนวน 1,227 ต้น อยู่ในเขตพื้นที่อำเภอสารภี จำนวน 903 ต้น ปัจจุบันก็ยังมีการอนุรักษ์ไว้เพื่อเป็นเอกลักษณ์ของอำเภอสารภี โดยมีการจัดตั้งกองทุนอนุรักษ์ต้นยาง เพื่อนำเงินกองทุนไปเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาและตัดแต่งกิ่งต้นยางให้อยู่ในสภาพเรียบร้อย และใช้เป็นค่าจ่ายชดเชยในกรณีที่ยานพาหนะหรือประชาชนที่สัญจรไปมาได้รับอันตรายหรือได้รับความเสียหายที่เกิดขึ้นจากต้นยาง (ประพันธ์ เม็งกุล และคณะ, 2535 : 25-26)

องค์การบริหารส่วนตำบลสารภีมีหมู่บ้านในเขตรับผิดชอบ 12 หมู่บ้าน ได้แก่

หมู่ที่ 1	บ้านป่าแดด	หมู่ที่ 6	บ้านปากกอก
หมู่ที่ 2	บ้านสารภี	หมู่ที่ 7	บ้านสันกับดองใต้
หมู่ที่ 3	บ้านปากกอก (ป่าห้อย)	หมู่ที่ 8	บ้านสันกับดองเหนือ
หมู่ที่ 4	บ้านช่างเค็ง	หมู่ที่ 9	บ้านฮ้องกอก
หมู่ที่ 5	บ้านปากกอก (ป่าห้อย)		

## 2. ลักษณะทางสังคมและเศรษฐกิจ

ก. ด้านประชากร องค์การบริหารส่วนตำบลสารภีมีประชากรทั้งสิ้น 7,042 คน เป็นเพศชาย 3,337 คน และเพศหญิง 3,705 คน มีความหนาแน่นเฉลี่ย 782 คนต่อตารางกิโลเมตร มีจำนวนครัวเรือนทั้งหมด 220 ครัวเรือน

ข. ด้านการศึกษา ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลนี้มีสถานศึกษาในระดับอนุบาล 2 แห่ง และระดับประถมศึกษา 2 แห่ง นอกจากนี้ยังมีแหล่งให้ความรู้ภายในหมู่บ้านคือ ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้านอีก 5 แห่ง ประชาชนโดยส่วนใหญ่มีการศึกษาในระดับประถมศึกษาเป็นส่วนใหญ่ แต่ในปัจจุบันมีจำนวนผู้ที่จบการศึกษาในระดับที่สูงกว่าประถมศึกษามากขึ้น ทั้งในระดับมัธยมศึกษา อนุปริญญาและปริญญาตรี เพราะจะมีคนบางส่วนที่เดินทางมาเรียนหนังสือในจังหวัดเชียงใหม่ที่เป็นศูนย์กลางของการศึกษาของภาคเหนือ และบางคนก็ไปเรียนที่จังหวัดลำพูน เนื่องจากการคมนาคมสะดวกใช้เวลาในการเดินทางไม่มากนัก ดังนั้นประชาชนในพื้นที่จึงมีโอกาสในการเลือกเรียนในสถานศึกษาต่าง ๆ และระดับต่าง ๆ ได้มากยิ่งขึ้น

ค. สถาบันและองค์กรทางศาสนา มีวัด สำนักสงฆ์ 6 แห่ง และมีโบสถ์ 1 แห่ง

ง. ด้านการสาธารณสุข มีโรงพยาบาลของรัฐขนาด 30 เตียง ตั้งอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลนี้ 1 แห่ง นอกจากนี้ยังมีสถานพยาบาลเอกชนอีก 1 แห่ง อีกทั้งพบว่ามีอัตราการมีและใช้สุขาแบบราดน้ำทุกครัวเรือน (100%)

จ. การคมนาคม องค์การบริหารส่วนตำบลสารภีตั้งอยู่ในสถานที่ที่สามารถเดินทางไปได้สะดวก เพราะเป็นเส้นทางเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดลำพูน โดยถนนเส้นนี้เป็นเส้นทางคมนาคมเก่าแก่ที่ใช้เป็นเส้นทางหลักในการเดินทางออกจากเชียงใหม่ไปสู่กรุงเทพมหานครและภาคอื่น ๆ ในอดีต นอกจากนี้ในปัจจุบันได้มีการสร้างถนนซูเปอร์ไฮเวย์สายเชียงใหม่ - ลำปาง ทำให้การคมนาคมสะดวกยิ่งขึ้น สำหรับการเดินทางโดยรถไฟยังเป็นอีกวิธีหนึ่งที่สามารถไปถึงพื้นที่นี้ได้ สำหรับการเดินทางภายในและระหว่างหมู่บ้าน ส่วนใหญ่ร้อยละ 70 เป็นถนนคอนกรีตและลาดยาง มีทั้งสิ้น 25 สาย และ ถนนลูกรัง 2 สาย ประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ อบต.สารภี จึงได้รับความสะดวกสบายทางด้านการคมนาคมเป็นอย่างมาก นอกจากนี้ รัฐยังอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนโดยให้ประชาชนมีไฟฟ้าใช้ทุกหลังคาเรือน

### 3. สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่

จากการสำรวจปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งได้นำมาจัดทำไว้ในแผนพัฒนาตำบล ปี 2544 ขององค์การบริหารส่วนตำบลสารภี พบว่า สภาพปัญหาและความต้องการของชุมชนในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลสารภี อ. สารภี จ. เชียงใหม่ มีดังนี้

ก. ปัญหาโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ โดยต้องการความสะดวกสบายในการคมนาคม และต้องการให้มีไฟฟ้าสาธารณะ น้ำดื่มที่เพียงพอ

ข. ปัญหาการผลิต การตลาด รายได้และการมีงานทำ เพื่อแก้ไขปัญหาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำและปัญหาการโยกย้ายออกไปหางานทำต่างถิ่น จึงต้องหาตลาดกลางสินค้าไม้ผล โดยเฉพาะอย่างยิ่งลำไย ซึ่งเป็นพืชเศรษฐกิจของอำเภอสารภี รวมทั้งต้องการพัฒนาปรับปรุงให้ผลผลิตต่อไร่สูงขึ้น นอกจากนี้ ยังต้องหาตลาดแรงงานทั้งในพื้นที่และต่างพื้นที่

ค. ปัญหาด้านการสาธารณสุขและการอนามัย โดยต้องจัดให้มีการบริการสาธารณสุขอย่างทั่วถึง และการให้ความคุ้มครองด้านการรักษาพยาบาล เช่น บัตรประกันสุขภาพ

ง. ปัญหาน้ำกินน้ำใช้ น้ำเพื่อการเกษตร ต้องจัดระบบน้ำประปาที่ได้มาตรฐานอย่างทั่วถึงและระบบชลประทานในฤดูแล้ง

จ. ปัญหาความรู้เพื่อการปรับปรุงคุณภาพชีวิต โดยการขยายโอกาสทางการศึกษาให้ประชาชนได้รับการศึกษาต่อ เมื่อจบการศึกษาภาคบังคับแล้ว รวมทั้งการให้ข้อมูลข่าวสารความรู้และการอบรมในเรื่องต่างๆที่มีประโยชน์แก่ประชาชน

ฉ. ปัญหาเรื่องทรัพยากร เพื่อแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์จากดินที่ไม่ดีเท่าที่ควร และปัญหาเรื่องดินเสื่อมคุณภาพ จึงต้องมีการให้ความรู้ความเข้าใจในการรักษาคุณภาพของดินและน้ำกับประชาชน

ข. ปัญหาในเรื่องของการบริหารและจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลสารภี จะต้องดำเนินการโดยให้ความรู้ความเข้าใจในบทบาทของสมาชิก อบต. และยกระดับการศึกษาให้สูงขึ้น

ข. ปัญหาด้านอื่น ๆ เช่น ปัญหาขยะสิ่งปฏิกูล โรคเอดส์ ยาเสพติด ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน จะต้องส่งเสริมความรู้ความเข้าใจและการป้องกันปัญหาต่างๆ เหล่านี้

### องค์การบริหารส่วนตำบลสุเทพ

#### 1. สภาพทางภูมิศาสตร์

องค์การบริหารส่วนตำบลสุเทพ มีพื้นที่ทางด้านทิศเหนือติดต่อกับเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ และเขตเทศบาลตำบลช้างเผือก ทิศใต้ติดต่อกับเขตองค์การบริหารส่วนตำบลแม่เหียะทางทิศตะวันออกติดต่อกับเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ และทิศตะวันตกติดต่อกับเขตตำบลบ้านป่าอำเภอหางดง มีพื้นที่รับผิดชอบ ประมาณ 26.58 ตารางกิโลเมตร ลักษณะภูมิประเทศเป็นภูเขาในบางส่วน นอกจากนั้นเป็นที่ราบเชิงเขาและที่ราบลุ่ม

มีหมู่บ้านในเขตรับผิดชอบ 14 หมู่บ้าน แบ่งเป็น

ก. หมู่บ้านที่ตั้งอยู่ในสภาพภูมิประเทศที่เป็นภูเขา 3 หมู่บ้าน ได้แก่

หมู่ที่ 9 บ้านคอยสุเทพ

หมู่ที่ 11 บ้านคอยปุย

หมู่ที่ 12 บ้านภูพิงค์

ข. หมู่บ้านที่ตั้งอยู่ในสภาพภูมิประเทศที่เป็นเชิงเขาและที่ราบ 7 หมู่บ้าน ได้แก่

หมู่ที่ 1 บ้านเชิงคอย หมู่ที่ 10 บ้านอุโมงค์

หมู่ที่ 2 บ้านน้ำตกห้วยแก้ว หมู่ที่ 13 บ้านสันลมจอย

หมู่ที่ 4 บ้านห้วยทราย หมู่ที่ 14 บ้านใหม่หลังมอ

หมู่ที่ 5 บ้านไร่เปิง

ค. หมู่บ้านที่ตั้งอยู่ในสภาพภูมิประเทศที่เป็นที่ราบ 4 หมู่บ้าน ได้แก่

หมู่ที่ 3 บ้านกองบิน 41

หมู่ที่ 6 บ้านโป่งน้อย

หมู่ที่ 7 บ้านต้นกุก

หมู่ที่ 8 บ้านหลังห้า

## 2. ลักษณะด้านประชากร

ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลสุเทพ มีประชากรทั้งสิ้น จำนวน 17,271 คน เป็นเพศชาย 8,924 คน และเพศหญิง 8,347 คน มีความหนาแน่นเฉลี่ย 649 คนต่อตารางกิโลเมตร นอกจากนี้ยังมีประชากรแฝงที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ แต่ไม่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านประมาณ 15,000 คน มีจำนวนครัวเรือนทั้งหมด 6,104 ครัวเรือน

## 3. สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่

จากการสำรวจปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งได้นำมาจัดทำไว้ในแผนพัฒนาตำบล ปี 2544 ขององค์การบริหารส่วนตำบลสุเทพ พบว่า สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชนและความต้องการของประชาชนในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลสุเทพ มีดังนี้

ก. ปัญหาโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ ปัญหาการขยายเขตบริการไฟฟ้าที่ยังไม่ทั่วถึง ปัญหาไฟฟ้าสาธารณะไม่เพียงพอในบางพื้นที่ ถนนแคบ สะพานชำรุดในบางช่วง ไม่มีสถานที่ดำเนินกิจกรรมในหมู่บ้านและบางหมู่บ้านขาดรางระบายน้ำดังนั้นจึงต้องมีการขยายเขตพื้นที่บริการและติดตั้งโคมไฟสาธารณะ ปรับปรุงการก่อสร้างถนน สะพาน ลานจอดรถ รางระบายน้ำสาธารณะ อาคารเอนกประสงค์

ข. ปัญหาเรื่องการผลิต การตลาด รายได้และการมีงานทำ จัดให้มีการฝึกอบรมอาชีพ การพัฒนาฝีมือแรงงาน สร้างอาชีพเสริมเพื่อแก้ไขปัญหาการว่างงาน รวมทั้งส่งเสริมระบบเศรษฐกิจแบบพอเพียงและพึ่งตนเอง ให้ความรู้ในเรื่องการตลาด การจัดการและการรวมกลุ่มจัดตั้งกลุ่มสหกรณ์ร้านค้า เพื่อสร้างเงินทุนหมุนเวียนในชุมชน

ค. ปัญหาด้านการสาธารณสุขและการอนามัย ต้องจัดการปัญหาเรื่องระบบการจัดการขยะมูลฝอย ปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสีย การส่งเสริมสุขภาพอนามัยและความสะอาดเรียบร้อยภายในหมู่บ้าน

ง. ปัญหาน้ำกินน้ำใช้ น้ำเพื่อการเกษตร โดยต้องขยายเขตการให้บริการประปาส่วนภูมิภาค ก่อสร้างและขยายเขตการให้บริการระบบประปาหมู่บ้าน รวมทั้งจัดหาแหล่งกักเก็บน้ำและอุปกรณ์ที่สามารถนำน้ำมาใช้ประโยชน์ได้

จ. ปัญหาด้านความรู้เพื่อการปรับปรุงคุณภาพชีวิต โดยจะต้องให้การสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ สื่อ และแหล่งให้ข้อมูลข่าวสารความรู้ในหมู่บ้าน ส่งเสริมการศึกษานอกระบบ ศิลปวัฒนธรรมพื้นบ้าน การกีฬาระดับหมู่บ้าน ให้การสงเคราะห์เด็ก คนชราและผู้ด้อยโอกาส

ฉ. ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะต้องส่งเสริมให้มีการปลูกต้นไม้ในบริเวณบ้านและที่สาธารณะ สร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการอนุรักษ์น้ำ ทำแนวกันไฟ จัดทำระบบบำบัดน้ำเสีย

ช. ปัญหาภายในองค์กรขององค์การบริหารส่วนตำบล จัดการฝึกอบรมและพัฒนาพนักงาน เจ้าหน้าที่และสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีความรู้ ความสามารถและประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน จัดหาวัสดุอุปกรณ์ เครื่องใช้สำนักงานให้เพียงพอ และจัดสร้างที่พักอาศัยสำหรับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน

ซ. ปัญหาด้านอื่น ๆ เช่น แหล่งท่องเที่ยวเสื่อมโทรม ปัญหายาเสพติด ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ไม่มีสัญญาณจราจรและป้ายจราจร ขาดวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นในดำเนินกิจกรรมของหมู่บ้าน จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเหล่านี้ทั้งการจัดหาและการให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน

## ภาคผนวก ข

## แบบสอบถามสำหรับประชาชน

คำชี้แจง แบบสอบถามชุดนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการทำวิทยานิพนธ์ของนักศึกษาปริญญาโท สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ข้อมูลที่ได้จะนำมาใช้เพื่อประกอบการศึกษาเท่านั้น ผู้วิจัยจึงขอความร่วมมือจากท่านในการให้ข้อมูลที่แท้จริงอันเป็นประโยชน์ต่อการศึกษาในครั้งนี้ และขอขอบคุณทุกท่านที่ได้สละเวลาในการตอบแบบสอบถามมา ณ โอกาสนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบแบบสอบถาม

1. เพศ        ( ) ชาย        ( ) หญิง
2. อายุ ..... ปี
3. การศึกษา
 

( ) ไม่ได้เรียนหนังสือ	( ) ประถมศึกษา
( ) มัธยมศึกษาตอนต้น	( ) มัธยมศึกษาตอนปลาย / ปวช.
( ) อนุปริญญา / ปวส.	( ) ปริญญาตรี
( ) สูงกว่าปริญญาตรี	
4. อาชีพ
 

( ) ไม่ได้ทำงาน	( ) เกษตรกร
( ) รับจ้างทั่วไป	( ) ค้าขาย
( ) ลูกจ้างร้านค้า / บริษัท	( ) รับราชการ
( ) พนักงานรัฐวิสาหกิจ	( ) อื่น ๆ (ระบุ).....
5. รายได้โดยประมาณ ..... บาท / เดือน
6. ระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้าน ..... ปี

ตอนที่ 2 กรุณาทำเครื่องหมาย (✓) ลงในช่องคำตอบที่ท่านเลือก

7. ในครอบครัวของท่าน มักจะสนทนาพูดคุยประเด็นทางการเมือง
- ( ) เป็นประจำ ( ) บ่อยครั้ง  
( ) ปานกลาง ( ) น้อยครั้ง  
( ) ไม่เคยเลย
8. ในครอบครัวของท่าน ท่านคิดว่าผู้ใดเป็นผู้ที่มีอำนาจมากที่สุดในการแสดงความคิดเห็นหรือตัดสินใจปัญหา ถ้าปัญหานั้นๆ เกี่ยวข้องกับทุกคนในบ้าน
- ( ) ตัวท่านเอง ( ) ผู้อาวุโสที่สุดในบ้าน  
( ) พ่อ / แม่ ( ) ทุกๆ คนในบ้าน
9. ท่านคิดว่าเด็ก (ผู้อาวุโสน้อยกว่า) หรือ ผู้ใหญ่ (ผู้อาวุโสมากกว่า) ผู้ใดเป็นผู้ที่มีสิทธิในการแสดงความคิดเห็น ในเรื่องต่างๆมากกว่ากัน
- ( ) ผู้อาวุโสมากกว่า ( ) ผู้อาวุโสน้อยกว่า ( ) เท่าเทียมกัน
10. ขณะที่ท่านเป็น/(ถ้าท่าน) เป็นนักเรียนท่านกล้าตอบคำถาม หรือแสดงความคิดเห็นในชั้นเรียนมากเพียงใด
- ( ) มาก ( ) ปานกลาง ( ) น้อย ( ) ไม่กล้า
11. ขณะที่ท่านเป็น/(ถ้าท่าน) เป็นนักเรียน ท่านอยากที่จะเป็นหัวหน้าชั้น หรือประธานนักเรียนหรือไม่
- ( ) อยากเป็น ( ) ไม่อยากเป็น ( ) เฉยๆ
9. ท่านสนใจติดตามข่าวสารทางการเมือง อยู่ในระดับใด
- ( ) มาก ( ) ปานกลาง ( ) น้อย ( ) ไม่สนใจเลย
13. ท่านสนใจติดตามข่าวสารทางการเมืองจากสื่อใดบ้าง (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)
- ( ) โทรทัศน์  
( ) วิทยุ  
( ) หนังสือพิมพ์  
( ) เพื่อนบ้าน  
( ) ผู้นำชุมชน เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกอบต.  
( ) สมาชิกในครอบครัว  
( ) การประชาสัมพันธ์ของหมู่บ้าน โดยสื่อต่างๆ เช่นป้ายประกาศ, เสียงตามสาย  
( ) อื่นๆ ระบุ .....

14. ท่านชอบติดตามข่าวต่างๆ เหล่านี้ โดยผ่านสื่อประเภทใดบ้าง (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

สื่อ	ข่าวเศรษฐกิจ	ข่าวการเมือง	ข่าวสังคม / อาชญากรรม	ข่าวท้องถิ่น / การเกษตร	ข่าวบันเทิง / ละคร	ข่าวกีฬา
โทรทัศน์						
วิทยุ						
หนังสือพิมพ์						
วารสาร / นิตยสาร						
อื่น ๆ ระบุ .....						

ตอนที่ 3 กรุณาทำเครื่องหมาย (✓) ลงในช่องที่ตรงกับพฤติกรรมของท่านมากที่สุด

ข้อความ	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
1. ท่านไปร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ค่อนข้างสม่ำเสมอ - การชုดลอกเหมืองฝาย ดำน้ำสาธรรณะ, พัฒนถนนในหมู่บ้าน, กิจกรรมการพัฒนาชุมชน ฯลฯ					
- งานแต่งงาน, ขึ้นบ้านใหม่ งานบวช งานศพ ฯลฯ					
- งานบุญของวัด เช่น วันเข้าพรรษา, วันวิสาขบูชา, วันมาฆบูชา, ทำบุญวันสงกรานต์ ฯลฯ					
- งานประเพณีของหมู่บ้านเช่น การแข่งขันกีฬาระหว่างชุมชน, งานลอยกระทง					
2. ท่านกับเพื่อนบ้านปรึกษาหารือและให้การช่วยเหลือซึ่งกันและกันเมื่อมีปัญหา					
3. ท่านสามารถให้वानให้เพื่อนบ้านดูแลบ้านให้ท่านเมื่อท่านมีธุระจำเป็นต้องเดินทางไปต่างจังหวัด					
4. เพื่อนบ้านของท่านเป็นผู้ที่ไว้วางใจได้					
5. เพื่อนบ้านในหมู่บ้านของท่านมีความสมัครสมานสามัคคีและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน					

ตอนที่ 4 ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบลตาม พ.ร.บ. สภาตำบล และ  
องค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

ประเด็น	ใช่	ไม่ใช่	ไม่ทราบ
1. อบต. มีฐานะและอำนาจหน้าที่ไม่แตกต่างจากสภาตำบลเดิม			
2. ภายใน อบต. จะมีทั้งสภาอบต. และคณะกรรมการบริหารอบต.			
3. สมาชิก อบต. นอกจากจะมาจากการเลือกตั้งแล้ว ยังมีสมาชิกอีกจำนวนหนึ่งที่เป็สมาชิกโดยตำแหน่ง			
4. จำนวนสมาชิก อบต. ที่มาจากการเลือกตั้งในหมู่บ้านของท่านมีจำนวนมากกว่าในหมู่บ้านอื่น			
5. สมาชิกสภา อบต. และคณะกรรมการบริหาร อบต. มีบทบาทและอำนาจหน้าที่แตกต่างกัน			
6. การจัดทำแผนพัฒนาตำบล ต้องผ่านความเห็นชอบของสมาชิกสภาอบต. ก่อน จึงจะนำไปปฏิบัติได้			
7. สมาชิกสภา อบต. ไม่สามารถควบคุม ตรวจสอบการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร อบต. ได้			
8. ขยะมูลฝอยจากห้องที่อื่น ไม่สามารถนำมาทิ้งในห้องที่รับผิดชอบของ อบต. ของท่านได้ ถ้าไม่ได้รับการอนุญาตจาก อบต.			
9. อบต. มีหน้าที่หลัก คือ การสร้างเส้นทางคมนาคมทั้งทางน้ำและทางบก และดูแลสาธารณสมบัติภายในชุมชนเท่านั้น			
10. หากมีการค้นพบแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีค่าในพื้นที่รับผิดชอบของ อบต. ของท่าน อบต. มีอำนาจหน้าที่ในการจัดการดูแลทรัพยากรธรรมชาติเหล่านั้น			

## ตอนที่ 5 ทักษะคติของประชาชนที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบล

ทัศนคติ	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ปานกลาง / ไม่แน่ใจ	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
1. การเลือกตั้งสมาชิกสภา อบต. มีความสำคัญเช่นเดียวกับการเลือกตั้ง ส.ส และ ส.ว ในระดับชาติ					
2. การเลือกตั้งสมาชิกสภา อบต. ในหมู่บ้านของท่าน เป็นไปด้วยความโปร่งใสและยุติธรรม					
3. การเลือกตั้งอบต. ทำให้ประชาชนได้เรียนรู้และเข้าใจถึงระบบการเลือกตั้งตัวแทนได้เป็นอย่างดี					
4. สมาชิกอบต. ในหมู่บ้านของท่านได้ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ที่ได้รับความเดือดร้อน					
5. สมาชิกอบต. ในหมู่บ้านของท่านเป็นคนดีและมี ความรู้ ความสามารถ					
6. สมาชิกอบต. ในหมู่บ้านของท่านปฏิบัติหน้าที่ใน ฐานะที่เป็นสมาชิก อบต. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ					
7. การมี อบต. ทำให้หมู่บ้านมีการพัฒนาในด้านต่างๆ มากยิ่งขึ้น					
8. อบต. สามารถวางแผนและจัดทำแผนพัฒนาตำบล เพื่อตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาความ เดือดร้อนของประชาชนได้เป็นอย่างดี					
9. อบต. ได้จัดสรรงบประมาณและจัดทำโครงการ ต่างๆ ในแต่ละหมู่บ้านอย่างเท่าเทียมกัน					
10. อบต. เป็นพื้นฐานของการพัฒนาประชาธิปไตย ระดับชาติ					
11. การมี อบต. มีส่วนที่ทำให้ประชาชนมีความสนใจ และ มีความรู้ความเข้าใจในทางการเมืองมากขึ้น					
12. การปกครองในรูปแบบ อบต. มีความเหมาะสม และเอื้อประโยชน์แก่ชุมชนอย่างแท้จริง					

ตอนที่ 6 กรุณาทำเครื่องหมาย (✓) ลงในช่องที่ตรงกับพฤติกรรมของท่านมากที่สุด

ประเด็น	ทุกครั้งที่มีโอกาส	บ่อยครั้ง	นาน ๆ ครั้ง	ไม่เคยเลย
1. สนทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นปัญหาทางการเมืองกับเพื่อนบ้าน				
2. ติดตามการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิก อบต.				
3. ช่วยผู้สมัครสมาชิก อบต. หาเสียงในการเลือกตั้ง				
4. ชักชวนเพื่อนบ้าน หรือสมาชิกในครอบครัวให้ไปเลือกตั้ง				
5. ชักชวนเพื่อนบ้านหรือสมาชิกในครอบครัวให้เลือกผู้สมัครที่ท่านชื่นชอบ				
6. เข้าไปติดต่อ ร่วมแสดงความคิดเห็น, ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนเสนอต่อ อบต. หรือสมาชิก อบต.				
7. แสดงความคิดเห็นในแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เป็นประโยชน์แก่ชุมชน				
8. เข้าร่วมฟังประชุมของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล				
9. เข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล และร่างข้อบังคับตำบล				
10. ท่านติดตามตรวจสอบการจัดทำแผนพัฒนาตำบลและร่างข้อบังคับตำบล				
11. วิพากษ์วิจารณ์ ท้วงติงการบริหารงานของ อบต.				
12. คัดค้าน, ส่งคำประท้วงต่อประธานสภา อบต. เมื่อเห็นว่ามีการทำงานที่ไม่ถูกต้อง				
13. เคยเข้าร่วมกับสมาชิกกลุ่มในชุมชนเพื่อต่อรองและเรียกร้องกับ อบต.				
14. เข้าร่วมชุมนุมประท้วง เมื่อเกิดความไม่พอใจต่อการดำเนินงานหรือการตัดสินใจของ อบต. ในโครงการต่างๆ				

1. ในการเลือกตั้งสมาชิก อบต. ที่ผ่านมา 2 ครั้ง ท่านไปใช้สิทธิเลือกตั้ง
 

( ) ทั้ง 2 ครั้ง                      ( ) 1 ครั้ง                      ( ) ไม่เคยไปใช้สิทธิเลย
2. ท่านเคยลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิก อบต.
 

( ) ทั้ง 2 ครั้ง                      ( ) 1 ครั้ง                      ( ) ไม่เคยไปใช้สิทธิเลย
3. ท่านทราบหรือไม่ว่า สมาชิก อบต. ในหมู่บ้านของท่านคือใคร
 

( ) ทราบ โปรดระบุชื่อ 1..... 2.....

( ) ไม่ทราบ
4. ในการพิจารณาตัดสินใจเลือกผู้สมัครคัดเลือกเป็นสมาชิก อบต. ท่านพิจารณาคุณสมบัติของผู้สมัครบ้าง (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)
 

( ) อยู่ใกล้บ้านของท่าน	( ) เป็นคนพื้นเพในหมู่บ้าน
( ) มีความสนิทสนมคุ้นเคยกัน	( ) เป็นเครือญาติ
( ) มีฐานะดี	( ) มีชื่อเสียง เป็นที่รู้จักของคนทั่วไป
( ) มีความรู้ความสามารถ	( ) มีผลงานที่ผ่านมา
( ) ขยัน, อดทน	( ) ชื่อสัตย์สุจริต
( ) อื่น ๆ ระบุ .....	
5. ในการตัดสินใจเลือกผู้สมัคร ท่านตัดสินใจด้วย (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)
 

( ) ตัดสินใจด้วยตนเอง	( ) จากการแนะนำของสมาชิกในครอบครัว
( ) จากการแนะนำของเพื่อนบ้าน	( ) จากการแนะนำของผู้นำชุมชน
( ) อื่น ๆ ระบุ .....	
6. ท่านคิดว่า การที่ชุมชนของท่านมีการบริหารงานในรูปแบบ “องค์การบริหารส่วนตำบล” มีข้อดีหรือข้อเสียอย่างไร
 

(ข้อดี).....

.....

(ข้อเสีย).....

.....
7. ท่านคิดว่า “ประชาชนควรที่จะมีบทบาทในการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองกับองค์การบริหารส่วนตำบล” ในด้านต่าง ๆ ด้านใดบ้าง
 

.....

.....

.....

## ภาคผนวก ก

## แบบสอบถามสำหรับผู้ใหญ่บ้าน

1. ในแต่ละปีหมู่บ้านของท่านมีการจัดกิจกรรมของชุมชน อะไรบ้าง ที่ให้ลูกบ้านมาร่วมกันทำ และลูกบ้านของท่านให้ความร่วมมือและมาเข้าร่วมในกิจกรรมดังกล่าวมากน้อยเพียงใด
2. ในฐานะที่ท่านเป็นผู้นำชุมชน ท่านคิดว่าลูกบ้านโดยส่วนใหญ่ของท่านมีความสนใจที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองมากน้อยเพียงใด และมีในลักษณะหรือกิจกรรมใดบ้าง
3. ในฐานะที่ท่านเป็นผู้นำชุมชนท่านจะมีบทบาทในการส่งเสริมให้ลูกบ้านของท่านมีความรู้ความเข้าใจทางการเมือง และเข้าไปมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ ที่จะเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองได้อย่างไรและโดยวิธีใดบ้าง
4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ “ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนในชุมชนได้เข้ามามี ส่วนร่วมคิดร่วมตัดสินใจ และร่วมตรวจสอบ ในโครงการต่างๆที่จะดำเนินการในหมู่บ้านร่วมกับผู้นำชุมชนและองค์การบริหารส่วนตำบล ” เช่น ร่วมรับรู้ ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล และตรวจสอบการใช้จ่ายเงินในโครงการต่าง ๆ ของ อบต. และจะมีความเป็นไปได้ที่จะเกิดขึ้นความสำเร็จในชุมชนของท่านมากน้อยเพียงใด

## ภาคผนวก ง

## แบบสอบถามสำหรับสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล

1. ในฐานะที่ท่านเป็นตัวแทนของประชาชนในหมู่บ้าน ท่านมีบทบาทในการส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจทางการเมือง และเข้าไปมีส่วนร่วมในกิจกรรมของชุมชนในด้านใดบ้าง
2. ในฐานะที่ท่านเป็นตัวแทนและเป็นสื่อกลางระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลและประชาชน ท่านคิดว่า อบต. ควรมีวิธีการและกิจกรรมใดบ้าง ในการส่งเสริมให้ประชาชนมีความสนใจและเข้ามามีส่วนร่วมในทางการเมืองระดับท้องถิ่นให้มากขึ้น
3. ท่านเคยเป็นสื่อกลางในการรับเรื่องราวปัญหาและความต้องการของประชาชน เพื่อไปสู่การพิจารณาในที่ประชุมขององค์การบริหารส่วนตำบลมากน้อยเพียงใด และส่วนใหญ่เป็นเรื่องใด
4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ “ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนในชุมชนได้เข้ามามีส่วนร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ และร่วมตรวจสอบ ในโครงการต่างๆที่จะดำเนินการในหมู่บ้านร่วมกับผู้นำชุมชน และองค์การบริหารส่วนตำบล ” เช่น ร่วมรับรู้ ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล และตรวจสอบการใช้จ่ายเงินในโครงการต่าง ๆ ของ อบต. และจะมีความเป็นไปได้ที่จะเกิดขึ้นความสำเร็จในชุมชนของท่านมากน้อยเพียงใด

## ประวัติผู้เขียน

- ชื่อ นางสาวศวดี นนทรีย์
- วัน เดือน ปีเกิด 29 ตุลาคม 2518
- ประวัติการศึกษา - สำเร็จการศึกษาชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 6  
โรงเรียนสตรีวิทยา กรุงเทพมหานคร  
- สำเร็จการศึกษาปริญญารัฐศาสตรบัณฑิต  
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ปีการศึกษา 2540
- ทุนการศึกษา - ทุนสนับสนุนการศึกษาระดับปริญญาโท สาขาวิชารัฐศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์  
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ปีการศึกษา 2541