

บทที่ 2

การบริหารและบริการสาธารณะของกรุงเทพมหานคร

เพื่อสร้างความเข้าใจที่สมบูรณ์เกี่ยวกับบริการสาธารณะของกรุงเทพมหานคร ในบทนี้จะเป็นการพรรณนาถึงความเป็นมาโดยสังเขปเกี่ยวกับการบริหารกรุงเทพมหานครและอำนาจหน้าที่ซึ่งถือเป็นบริการสาธารณะของกรุงเทพมหานครจากอดีตจนกระทั่งถึงปัจจุบัน จากนั้นจะเป็นการนำเสนอบริการสาธารณะของกรุงเทพมหานครตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528 อันเป็นกฎหมายปกครองที่กรุงเทพมหานครยึดถืออยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งจะได้อธิบายถึงโครงสร้างการบริหารราชการของกรุงเทพมหานครซึ่งมีความสัมพันธ์กับบริการสาธารณะด้านต่างๆ ดังต่อไปนี้

2.1 ประวัติการบริหารกรุงเทพมหานคร¹

กรุงรัตนโกสินทร์หรือกรุงเทพมหานคร แต่เดิมเมื่อครั้งที่ประเทศไทยมีการปกครองแบบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ การบริหารราชการแผ่นดินในราชธานี พระมหากษัตริย์ทรงมอบหมายให้ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ควบคุมดูแลราชการแทนขึ้นต่อ "กรมเวียง" โดยมีเสนาบดีกรมเวียงเป็นผู้รับผิดชอบบริหารราชการ ต่อมาใน พ.ศ.2429 รัชกาลที่ 5 ได้ทรงให้มีการจัดการปกครองแบบ Board of Councilorship โดยทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้พระราชวงศ์และข้าราชการรวมกันเป็นคอมมิตตี (Committee) จัดบริหารนครหลวงทำนองเทศบาล ต่อมาทรงเห็นว่าการบริหารงานรูปแบบคอมมิตตีล่าช้า จึงยกเลิกคอมมิตตี จัดตั้งกระทรวงเมืองขึ้น ซึ่งต่อมาได้เปลี่ยนชื่อเป็นกระทรวงนครบาล มีเสนาบดีเป็นผู้ปกครองบังคับบัญชาพระนครธนบุรีกับหัวเมืองใกล้เคียง คือ นนทบุรี ปทุมธานี นครเขื่อนขันธ์ สมุทรปราการ ราชบุรีและมณฑลกรุงเทพ ใช้พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่และข้อบังคับหัวเมืองโดยอนุโลม อีก 11 ปีต่อมา คือ ในพ.ศ.2440 (ร.ศ.116) ได้มีประกาศใช้พระราชกำหนดสุขาภิบาลกรุงเทพขึ้น เพื่อเป็นหน่วยงานปกครองเมืองหลวง พระราชกำหนดดังกล่าวได้ระบุอำนาจหน้าที่ไว้ 4 ประการ คือ การทำลายขยะมูลฝอย การทำส้วม การควบคุมอาคารและสิ่งปลูกสร้าง การขนย้ายสิ่งโสโครกและสิ่งก่อความรำคาญแก่มหาชน และต่อมาได้มีประกาศกรมสุขาภิบาลเรื่อง จัดการสะอาดในจังหวัดพระนคร ร.ศ.127 เพื่อปฏิบัติงานดังกล่าว

¹ ข้อมูลจากเอกสารแนะนำกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2540

อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานสุขาภิบาลกรุงเทพนี้ ไม่มีลักษณะเป็นสุขาภิบาลโดยทั่วไปอย่างที่เข้าใจกัน เพราะราษฎรไม่ได้เข้าดำเนินการเองแต่ข้าราชการส่วนกลางเป็นผู้บริหาร อธิบดีกรมสุขาภิบาลเป็นประธาน มีแพทย์สุขาภิบาลกับนายช่างสุขาภิบาลเป็นผู้ที่เสนอบัติกระทรวงนครบาลแต่งตั้งขึ้น ในการประชุมบริหารงาน หากผู้บริหารทั้งสองตำแหน่งมีความเห็นต้องกันก็ดำเนินการ แต่ถ้าความเห็นของอธิบดีกรมสุขาภิบาลต่างออกไปจะต้องนำความขึ้นกราบบังคมทูลให้ทรงทราบ สุขาภิบาลกรุงเทพไม่มีงบประมาณแยกต่างหากจากส่วนกลาง ไม่มีราษฎรในท้องถิ่นมาร่วมให้ความเห็นขอด้วย อำนาจในการออกข้อบังคับเป็นของอธิบดีกรมสุขาภิบาลประชุมปรึกษาหารือกับนายแพทย์และนายช่างสุขาภิบาล ผู้ที่ฝ่าฝืนข้อบังคับจะต้องถูกปรับไม่เกิน 40 บาท และถ้าขัดขึ้นไปจะต้องปรับต่อไปไม่เกินร้อยละ 20 วิวัฒนาการระบบสุขาภิบาลได้มีต่อมา โดยประชาชนได้มีโอกาสเข้าร่วมดำเนินงานกับข้าราชการและเป็นผู้บริหารงานของท้องถิ่นทั้งหมด แต่อยู่ภายใต้การควบคุมของราชการบริหารส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

ต่อมาในรัชกาลที่ 6 ได้มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบบริหารราชการ และทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้โอนราชการในกระทรวงนครบาลมารวมในกระทรวงมหาดไทย และได้ตั้งสมุหพระนครบาลบัญชาการปกครองมณฑลกรุงเทพซึ่งมีระเบียบพิเศษแตกต่างจากมณฑลอื่น ในปี พ.ศ.2476 ได้มีประกาศยกเลิกมณฑลโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารราชการทั่วราชอาณาจักรสยาม พ.ศ.2476 ซึ่งได้จัดระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาคไว้เป็นจังหวัดและอำเภอ คงเหลือเป็นเพียงจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรีที่มีการปกครองต่างกับจังหวัดอื่นๆ ตามสภาพภูมิประเทศและความสำคัญซึ่งเป็นที่ตั้งของเมืองหลวง ต่อมาในปีเดียวกัน ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติจัดระเบียบเทศบาล พ.ศ.2476 สำคัญสำคัญของพระราชบัญญัตินี้ก่อให้เกิดพระราชบัญญัติจัดตั้งเทศบาลนครกรุงเทพ พ.ศ.2479 โดยเริ่มเปิดดำเนินการวันที่ 27 พฤษภาคม 2480 มีพลเอกเจ้าพระยามรชาชีพเป็นนายกเทศมนตรีคนแรก และมีตราประจำเทศบาลเป็นรูปพระอินทร์ทรงช้างเอราวัณ พระหัตถ์ขวาถือวชิราวุธ ในช่วงเวลาเดียวกันเทศบาลนครธนบุรีก็ได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการจัดตั้งเทศบาลธนบุรี พ.ศ.2479 ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งเทศบาลทั้งสองแห่ง เป็นผลทำให้เทศบาลทั้งสองเป็นหน่วยงานการปกครองท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ซึ่งลอกเลียนแบบการปกครองท้องถิ่นมาจากประเทศประชาธิปไตยตะวันตก ทั้งนี้จังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรียังคงมีฐานะเป็นจังหวัดตามระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค เทศบาลนครกรุงเทพและเทศบาลนครธนบุรีประกอบด้วยองค์กร 2 ส่วน คือ ฝ่ายบริหารและสภาเทศบาล ฝ่ายบริหารประกอบด้วยคณะเทศมนตรีมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารงาน กำหนดแนวนโยบายและควบคุมการบริหารงานของพนักงานเทศบาลในฐานะเจ้าหน้าที่ฝ่ายประจำ โดยให้ดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามความต้องการของประชาชน ส่วนสภาเทศบาลประกอบด้วยสมาชิกสภาเทศบาลที่มาจากการเลือกตั้งจำนวน 24 คน (บางครั้งมาจากการแต่งตั้ง เพราะสถานการณ์บ้านเมืองไม่อำนวยให้เลือกตั้งได้)

ต่อมาเมื่อวันที่ 21 ธันวาคม พ.ศ.2514 รัฐบาลคณะปฏิวัติ (สมัยจอมพล ถนอม กิตติขจร เป็นหัวหน้าคณะปฏิวัติ) ได้มีประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 24 ให้รวมจังหวัดพระนครซึ่งมี

15 อำเภอและจังหวัดธนบุรีซึ่งมี 9 อำเภอเข้าเป็นจังหวัดเดียวกัน เรียกว่า "นครหลวงกรุงเทพธนบุรี" โดยมีเหตุผลที่ปรากฏตามความนำของประกาศคณะปฏิวัติโดยย่อ ดังนี้ คือ

1. จังหวัดทั้งสองมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกันมาช้านาน ทั้งในด้านประวัติศาสตร์และการปกครอง
2. สภาพประชาชนของสองจังหวัดมีวิถีชีวิตในการประกอบอาชีพที่ดำเนินไปในลักษณะเดียวกัน
3. มีหน่วยราชการบางหน่วยที่ร่วมกันอยู่แล้ว เช่น การศาล การจัดทะเบียนกิจการบางประเภทควรรวมเป็นจังหวัดเดียวกัน เพื่อให้การบริหารราชการเป็นไปโดยประหยัดและมีประสิทธิภาพ

ผลจากการรวมจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรีเข้าเป็นจังหวัดเดียวกัน นครหลวงกรุงเทพธนบุรีจึงมีฐานะเป็นจังหวัดหนึ่ง เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค มีผู้บริหารเรียกว่าผู้ว่าราชการนครหลวงกรุงเทพธนบุรี และมีรองผู้ว่าราชการ 2 คน ซึ่งมากกว่าจังหวัดอื่นๆ ในขณะนั้น และยังมีองค์การบริหารส่วนจังหวัดด้วย และในขณะเดียวกันก็ได้มีประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 25 ขึ้นมาอีกฉบับหนึ่งให้รวมเทศบาลนครกรุงเทพและเทศบาลนครธนบุรีเข้าด้วยกัน โดยมีเหตุผลเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่การบริหารราชการและความสะอาดของประชาชน สมควรจัดรูปการปกครองเป็นพิเศษแตกต่างจากท้องถิ่นอื่นๆ เพื่อให้สามารถบริหารท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับนโยบายของราชการบริหารส่วนกลางยิ่งขึ้น ทั้งนี้ประกอบด้วยฝ่ายนิติบัญญัติอันได้แก่สมาชิกสภาเทศบาลนครหลวง และฝ่ายบริหารได้แก่คณะเทศมนตรีซึ่งมาจากการแต่งตั้งโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยตำแหน่งนายกเทศมนตรีนั้นกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนครหลวงกรุงเทพธนบุรีเป็นโดยตำแหน่ง สำหรับหน้าที่ของเทศบาลนครหลวงก็มีเช่นเดียวกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาลและตามที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่มีข้อแตกต่างจากเทศบาลอื่นๆ ตรงที่ให้เทศบาลนครหลวงอยู่ภายใต้การควบคุมของกระทรวงมหาดไทยโดยตรง

การบริหารนครหลวงกรุงเทพธนบุรีได้สิ้นสุดลงภายหลังการดำเนินงานเพียง 1 ปี และได้มีประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 335 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2515 ให้จัดรูปการปกครองใหม่เป็น "กรุงเทพมหานคร" โดยรวมกิจการของนครหลวงกรุงเทพธนบุรี องค์การบริหารนครหลวงกรุงเทพธนบุรี เทศบาลนครหลวง และสุขาภิบาลในเขตนครหลวง ทั้งนี้ได้จัดระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครใหม่เป็นลักษณะผสมระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น แต่ให้มีฐานะเป็นจังหวัด มีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นข้าราชการการเมืองแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี ภายใต้องค์การบริหารหนึ่งเรียกว่า "กรุงเทพมหานคร" ซึ่งเป็นชื่อที่พ้องกับชื่อนครหลวงของประเทศ ภาษาอังกฤษใช้คำว่า Bangkok Metropolitan Administration เหตุผลตามนัยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 335 พอสรุปได้ดังนี้

1. ความมุ่งหมายในการจัดรูปของการปกครองให้มีลักษณะพิเศษ เพราะ
 - ทั้งสองเมืองเป็นมหานครที่มีประชากรหนาแน่น
 - เป็นศูนย์รวมของกิจกรรมต่างๆ
2. วิธีการจัดรูปการปกครองกระทำโดย
 - ปรับปรุงระเบียบบริหารราชการ
 - ปรับปรุงส่วนราชการ
 - แบ่งขอบเขตพื้นที่การปกครองให้มีเจ้าหน้าที่ที่สามารถทำงานแก้ปัญหาต่างๆ
3. วัตถุประสงค์
 - เพื่อให้การพัฒนานครหลวงมีประสิทธิภาพ
 - เพื่อให้สามารถอำนวยความสะดวก และเข้าถึงประชาชนโดยแท้จริงและรวดเร็ว

รูปแบบการปกครองของกรุงเทพมหานคร ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 335 มีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร แต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่ตามที่ระบุไว้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเทศมนตรี คณะเทศมนตรี ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และมีอำนาจหน้าที่ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย ส่วนสภากรุงเทพมหานครเป็นสภานิติบัญญัติประกอบด้วย สมาชิกจากการเลือกตั้งของราษฎรเขตละ 1 คนและผู้ทรงคุณวุฒิตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งจำนวนเท่ากัน ดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี นอกจากนี้ให้มีการแบ่งพื้นที่ปกครองออกเป็นเขตและแบ่งแต่ละเขตออกเป็นแขวง

การปกครองกรุงเทพมหานครตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 335 ได้ดำเนินการเรื่อยมาแม้ว่าในทางปฏิบัติจะมีปัญหาอยู่มากมาย จนกระทั่งเกิดความไม่สงบในเหตุการณ์ 14 ตุลาคม 2516 สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2517 ประกาศขึ้นใช้ โดยมาตรา 16 บัญญัติว่าการปกครองท้องถิ่นทุกระดับรวมทั้งนครหลวง ให้มีสภาท้องถิ่นและผู้บริหารหรือคณะผู้บริหารปกครองท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งของประชาชนในท้องถิ่นนั้น และได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2518 พร้อมกับยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 335 ตามพระราชบัญญัตินี้ มาตรา 6 ได้บัญญัติให้กรุงเทพมหานครแบ่งพื้นที่การปกครองออกเป็นเขตและแขวง สำหรับพื้นที่เขตคืออำเภอเดิมนั่นเอง ส่วนพื้นที่แขวงได้แก่พื้นที่ตำบลเดิม ทั้งนี้กรุงเทพมหานครเป็นทบวงการเมือง มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นนครหลวง มีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมาจากการเลือกตั้ง และเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารอยู่ในตำแหน่งตามวาระคราวละ 4 ปี โดยเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม พ.ศ.2518 ได้มีการจัดการเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและสมาชิกสภากรุงเทพมหานครขึ้นเป็นครั้งแรก ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2518 มีสาระสำคัญดังนี้

1. เพื่อให้ประชาชนของกรุงเทพมหานครได้เข้ามารับผิดชอบในการบริหารกรุงเทพมหานครโดยตรง
2. เพื่อเพิ่มพูนประสิทธิภาพในการบริการแก่ประชาชนของกรุงเทพมหานครให้ได้ดียิ่งขึ้น
3. เพื่อเป็นตัวอย่างของการปกครองท้องถิ่นโดยประชาชนของท้องถิ่นโดยตรง เพื่อให้สอดคล้องกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยของประเทศต่อไป

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2518 ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมให้เกิดความเหมาะสมรวมทั้งหมดถึง 5 ครั้ง จนกระทั่งเมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม พ.ศ.2528 สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการเป็นเอกฉันท์ให้ความเห็นชอบกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528 ตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากจะกำหนดให้มีการเลือกตั้งผู้ว่าราชการและสมาชิกสภากรุงเทพมหานครแล้ว ยังให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเขตกรุงเทพมหานครด้วย ซึ่งทำให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเขตเป็นครั้งแรกเมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน พ.ศ.2528 และในเวลาต่อมา กรุงเทพมหานครได้ยึดถือพระราชบัญญัตินี้เป็นหลักในการบริหารราชการจนกระทั่งถึงปัจจุบัน

2.2 บริการสาธารณะของกรุงเทพมหานคร

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528 กำหนดอำนาจหน้าที่ซึ่งถือเป็นบริการสาธารณะของกรุงเทพมหานครไว้ 27 ประการ ดังนี้ (สำนักนโยบายและแผนกรุงเทพมหานคร, 2540)

1. การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ทั้งนี้ตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร และกฎหมายอื่นที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร
2. การทะเบียนตามที่กฎหมายกำหนด
3. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
4. การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
5. การผังเมือง
6. การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ
7. การวิศวกรรมจราจร
8. การขนส่ง
9. การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้ามและที่จอดรถ
10. การดูแลรักษาที่สาธารณะ

11. การควบคุมอาคาร
12. การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
13. การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
14. การพัฒนาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม
15. การสาธารณสุขโรค
16. การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล
17. การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน
18. การควบคุมการเลี้ยงสัตว์
19. การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์
20. การควบคุมความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อยและการอนามัยในโรงแรมสรรพและสาธารณสุขสถานอื่นๆ
21. การจัดการศึกษา
22. การสาธารณสุขการ
23. การสังคมสงเคราะห์
24. การส่งเสริมการกีฬา
25. การส่งเสริมการประกอบอาชีพ
26. การพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร
27. หน้าที่อื่นๆ ตามที่กฎหมายระบุให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ เทศบาลนคร หรือตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย หรือที่กฎหมายระบุเป็นหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร

2.3 โครงสร้างการบริหารราชการของกรุงเทพมหานคร

กรุงเทพมหานครมีฐานะเป็นนิติบุคคล เป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เป็นองค์การบริหารราชการ ซึ่งประกอบด้วยสภากรุงเทพมหานครกับผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชน (สำนักนโยบายและแผนกรุงเทพมหานคร, 2540)

สภากรุงเทพมหานคร ประกอบด้วยสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร ที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชน อยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี สภากรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร
2. เมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจตราเป็นข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร

3. การดำเนินการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร
4. การคลัง การงบประมาณ การเงิน การทรัพย์สิน การจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน การจ้างและการพัสดุ
5. ตรวจสอบการบริหารราชการกรุงเทพมหานครด้วยการตั้งกระทู้ถามผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในเรื่องต่างๆ อันเกี่ยวกับงานในหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร หรือขอให้เปิดอภิปรายทั่วไป เพื่อให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในปัญหาอันเกี่ยวกับการบริหารราชการกรุงเทพมหานคร

โดยสรุป สภากรุงเทพมหานครทำหน้าที่เสมือนผู้กำกับดูแลให้การบริหารราชการของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดไว้

ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร มาจากการเลือกตั้งของประชาชนโดยตรง และอยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปีนับแต่วันเลือกตั้ง เมื่อผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้จัดการเลือกตั้งขึ้นใหม่ภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นสุดวาระ แต่ถ้าตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครว่างลงโดยเหตุอื่น ให้ทำการเลือกตั้งขึ้นใหม่ภายในเก้าสิบวันและให้ผู้ได้รับการเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งโดยเริ่มนับวาระใหม่ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. กำหนดนโยบายและบริหารราชการของกรุงเทพมหานครให้เป็นไปตามกฎหมาย
2. สั่ง อนุญาต อนุมัติ เกี่ยวกับราชการของกรุงเทพมหานคร
3. แต่งตั้งและถอดถอนรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และแต่งตั้งและถอดถอนผู้ทรงคุณวุฒิเป็นประธานที่ปรึกษา ที่ปรึกษาหรือคณะที่ปรึกษาของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือเป็นคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติราชการใดๆ
4. บริหารราชการตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย
5. วางระเบียบเพื่อให้งานของกรุงเทพมหานครเป็นไปโดยเรียบร้อย
6. รักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติของกรุงเทพมหานคร
7. อำนาจหน้าที่อื่น ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528 และกฎหมายอื่น

นอกจากนี้ กฎหมายยังกำหนดให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับฝ่ายนิติบัญญัติ ดังนี้

1. ยื่นข้อเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้ยุบสภากรุงเทพมหานคร
2. ทำคำร้องยื่นต่อประธานสภากรุงเทพมหานครแต่ไม่มีสิทธิออกคะแนนเสียง

3. มีสิทธิเข้าประชุมสภากรุงเทพมหานคร แต่ไม่มีสิทธิออกคะแนนเสียง
4. ขอให้สภากรุงเทพมหานครประชุมลับ
5. มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลผู้ที่เป็นหรือมิได้เป็นสมาชิกสภากรุงเทพมหานครให้สภากรุงเทพมหานคร ตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญ และคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณ
6. เมื่อมีการเลือกสภาเขต ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครจะเป็นผู้ประกาศชื่อประธานสภาเขตและรองประธานสภาเขตผู้ได้รับเลือก
7. เสนอข้อบัญญัติต่อสภากรุงเทพมหานคร เพื่อให้สภากรุงเทพมหานครเห็นชอบและลงนามในข้อบัญญัตินั้นๆ

ส่วนอำนาจหน้าที่ในเชิงบริหารตามที่กฎหมายกำหนดไว้ มีดังนี้

1. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการกรุงเทพมหานครและลูกจ้างกรุงเทพมหานคร
2. สั่งให้สำนักงานเขตใดไปปฏิบัติหน้าที่แทนสำนักงานเขตอื่นทั้งหมดหรือบางส่วนได้
3. แต่งตั้งข้าราชการกรุงเทพมหานครเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา 89
4. แต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักหรือหัวหน้าส่วนราชการซึ่งมีฐานะเป็นสำนักคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนปลัดกรุงเทพมหานคร ในกรณีที่ไม่มิผู้ใดดำรงตำแหน่งปลัดกรุงเทพมหานครและรองปลัดกรุงเทพมหานคร หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้

นอกจากนี้ยังมีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายอื่นได้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด นายกเทศมนตรีหรือคณะเทศมนตรีแล้วแต่กรณี ทั้งนี้เว้นแต่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528 จะได้ระบุไว้เป็นอย่างอื่น มีอำนาจในการตรวจค้นในอาคาร สอบถามข้อเท็จจริง เปรียบเทียบกำหนด ค่าปรับ ให้ความเห็นชอบในการยึดหรือขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้ต้องรับผิดชอบเสียภาษีอากร

การแบ่งส่วนราชการและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการกรุงเทพมหานคร

โครงสร้างการบริหารราชการกรุงเทพมหานครแบ่งออกเป็น ส่วนราชการของกรุงเทพมหานครและสภาเขต (สำนักนโยบายและแผนกรุงเทพมหานคร,2540) (ภาพ 2.1)

ส่วนราชการของกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย

1. สำนักงานเลขาธิการสภากรุงเทพมหานคร
2. สำนักงานเลขาธิการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
3. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร
4. สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร
5. สำนักหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น ซึ่งมีฐานะเป็นสำนัก
6. สำนักงานเขต ในปีงบประมาณ พ.ศ.2542 มีจำนวน 50 สำนักงานเขต ได้แก่

- | | |
|----------------------------|-----------------------------|
| 1. สำนักงานเขตพระนคร | 2. สำนักงานเขตป้อมปราบ |
| 3. สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ | 4. สำนักงานเขตบางรัก |
| 5. สำนักงานเขตปทุมวัน | 6. สำนักงานเขตยานนาวา |
| 7. สำนักงานเขตดุสิต | 8. สำนักงานเขตพญาไท |
| 9. สำนักงานเขตห้วยขวาง | 10. สำนักงานเขตพระโขนง |
| 11. สำนักงานเขตบางกะปิ | 12. สำนักงานเขตบางเขน |
| 13. สำนักงานเขตมีนบุรี | 14. สำนักงานเขตลาดกระบัง |
| 15. สำนักงานเขตหนองจอก | 16. สำนักงานเขตธนบุรี |
| 17. สำนักงานเขตคลองสาน | 18. สำนักงานเขตบางกอกใหญ่ |
| 19. สำนักงานเขตบางกอกน้อย | 20. สำนักงานเขตจตุจักร |
| 21. สำนักงานเขตภาษีเจริญ | 22. สำนักงานเขตหนองแขม |
| 23. สำนักงานเขตบางขุนเทียน | 24. สำนักงานเขตราชบุรีบูรณะ |
| 25. สำนักงานเขตดอนเมือง | 26. สำนักงานเขตจตุจักร |
| 27. สำนักงานเขตลาดพร้าว | 28. สำนักงานเขตบึงกุ่ม |
| 29. สำนักงานเขตสาทร | 30. สำนักงานเขตบางคอแหลม |
| 31. สำนักงานเขตบางซื่อ | 32. สำนักงานเขตราชเทวี |
| 33. สำนักงานเขตคลองเตย | 34. สำนักงานเขตประเวศ |
| 35. สำนักงานเขตบางพลัด | 36. สำนักงานเขตจอมทอง |
| 37. สำนักงานเขตดินแดง | 38. สำนักงานเขตสวนหลวง |
| 39. สำนักงานเขตวัฒนา | 40. สำนักงานเขตบางแค |
| 41. สำนักงานเขตหลักสี่ | 42. สำนักงานเขตสายไหม |
| 43. สำนักงานเขตคันนายาว | 44. สำนักงานเขตสะพานสูง |
| 45. สำนักงานเขตวังทองหลาง | 46. สำนักงานเขตคลองสามวา |
| 47. สำนักงานเขตบางนา | 48. สำนักงานเขตทวีวัฒนา |
| 49. สำนักงานเขตทุ่งครุ | 50. สำนักงานเขตบางบอน |

การตั้ง ยุบ หรือเปลี่ยนแปลงสำนัก หรือการแบ่งส่วนราชการภายในหน่วยงานจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร โดยทำเป็นประกาศของกรุงเทพมหานครและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ส่วนราชการของกรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

1. สำนักงานเลขานุการสภากรุงเทพมหานคร

มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับราชการประจำของสภากรุงเทพมหานคร ได้แก่ การดำเนินการเรื่องกระทู้และญัตติของสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร ร่างข้อบัญญัติจากสมาชิกสภากรุงเทพมหานครหรือฝ่ายบริหาร จัดระเบียบวาระการประชุม การจัดเตรียมเอกสารและทำหนังสือเชิญประชุม จัดทำรายงานการประชุม และยืนยันมติที่ประชุมสภากรุงเทพมหานคร จัดทำคำสั่งเปิดและปิดสมัยประชุมสภากรุงเทพมหานคร รวบรวมข้อบัญญัติที่ผ่านความเห็นชอบจากสภากรุงเทพมหานคร ร่างคำขอแปรญัตติ รายงานการประชุมและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสามัญและวิสามัญประจำสภากรุงเทพมหานคร เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการสามัญและวิสามัญประจำสภากรุงเทพมหานคร เป็นศูนย์ข้อมูลและบริการทางกฎหมายของสภากรุงเทพมหานคร รวบรวมเอกสารและค้นคว้าข้อมูลทางวิชาการและกฎหมายที่เป็นประโยชน์ต่อสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร รวมทั้งการประชาสัมพันธ์กิจการต่างๆ ของสภากรุงเทพมหานคร และปฏิบัติที่อื่นที่เกี่ยวข้อง โดยแบ่งงานภายในส่วนราชการ ดังนี้

1.1) ฝ่ายบริหารงานทั่วไป

1.2) ส่วนวิชาการ

1.2.1) ฝ่ายการประชุม

1.2.2) ฝ่ายญัตติและกระทู้

1.2.3) ฝ่ายบริการทางกฎหมาย

2. สำนักงานเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับราชการและงานของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร การรองงานและตรวจสอบเอกสารก่อนที่จะนำเสนอผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร งานเลขานุการผู้บริหาร การประสานนโยบายในการบริหารงานราชการแก่หน่วยงานของกรุงเทพมหานคร การเตรียมการแถลงข่าว การประสานงานกับสภากรุงเทพมหานคร รัฐสภา คณะรัฐมนตรี อันเกี่ยวกับราชการของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร การจัดทำคำกล่าว คำปราศรัย คำขวัญ กระทู้ถาม การตรวจราชการ การติดตามปัญหาเรื่องราวร้องทุกข์อันเกี่ยวกับราชการของกรุงเทพมหานคร การติดต่อประสานงานกับหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

2.1) ฝ่ายบริหารงานทั่วไป

2.2) ฝ่ายการเมืองและประสานนโยบาย

2.3) ฝ่ายตรวจสอบเรื่องราว

3. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร

มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับราชการประจำของคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร งานในหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร วิเคราะห์และวิจัยเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและจัดระบบราชการกรุงเทพมหานคร ประสานงาน และดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในราชการกรุงเทพมหานคร และดำเนินการตามที่คณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานครมอบหมาย โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- 3.1) สำนักงานเลขานุการ
- 3.2) กองวางแผนกำลังคนและสรรหา
- 3.3) กองอัตรากำลังและระบบงาน
- 3.4) กองทะเบียนประวัติข้าราชการ
- 3.5) กองวินัย

4. สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของกรุงเทพมหานคร และราชการที่มีได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการใดโดยเฉพาะ โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- 4.1) สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร
- 4.2) สำนักงานงบประมาณ
- 4.3) กองกลาง
- 4.4) กองการเจ้าหน้าที่
- 4.5) กองกฎหมายและคดี
- 4.6) กองปกครองและทะเบียน
- 4.7) กองตรวจสอบภายใน
- 4.8) กองงานผู้ตรวจราชการ
- 4.9) กองประชาสัมพันธ์
- 4.10) กองป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนกรุงเทพมหานคร
- 4.11) กองนโยบายและส่งเสริมสิ่งแวดล้อม

5. สำนักนโยบายและแผนกรุงเทพมหานคร

มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานนโยบายและแผนกรุงเทพมหานคร โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- 5.1) สำนักงานเลขานุการ

- 5.2) กองนโยบายและแผนรวม
- 5.3) กองแผนสาธารณูปโภคและสิ่งแวดล้อม
- 5.4) กองแผนทรัพยากรมนุษย์และสังคม
- 5.5) กองแผนบริหารและการคลัง
- 5.6) กองการต่างประเทศ
- 5.7) กองพัฒนาระบบงานคอมพิวเตอร์
- 5.8) กองควบคุมระบบคอมพิวเตอร์
- 5.9) กองบริการระบบคอมพิวเตอร์
- 5.10) กองสารสนเทศที่ดิน

6. สำนักการแพทย์

มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการดำเนินการให้บริการตรวจรักษาและพยาบาล การส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค การจัดการศึกษาและฝึกอบรมทางการแพทย์และการพยาบาล ส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนาทางวิชาการแพทย์และพยาบาล กำหนดและประสานแผน การปฏิบัติงานของสำนักให้เป็นไปตามนโยบายและแผนแม่บทของกรุงเทพมหานคร ร่วมมือและ ประสานงานกับองค์กรต่างๆ ทั้งในภาครัฐและเอกชน ในการจัดการศึกษาแพทย์และพยาบาล การตรวจรักษา การส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค เผยแพร่ความรู้และถ่ายทอดเทคโนโลยีที่ เกี่ยวกับการตรวจรักษาให้แก่ส่วนราชการและประชาชนทั่วไป ศึกษาและพัฒนารูปแบบและวิธี การจัดระบบบริการทางการแพทย์และการสาธารณสุข เพื่อกำหนดมาตรฐานทางด้านการตรวจ รักษาและการส่งเสริมสุขภาพแก่ประชาชน โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- 6.1) สำนักงานเลขานุการ
- 6.2) กองวิชาการ
- 6.3) วิทยาลัยพยาบาลถือการุณย์
- 6.4) วชิรพยาบาล
- 6.5) โรงพยาบาลกลาง
- 6.6) โรงพยาบาลตากสิน
- 6.7) โรงพยาบาลเจริญกรุงประชารักษ์
- 6.8) โรงพยาบาลหลวงพ่อทวีศักดิ์ ชุตินธโร อุทิศ
- 6.9) วิทยาลัยแพทยศาสตร์กรุงเทพมหานคร

7. สำนักอนามัย

มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยสาธารณสุข และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง วิจัย และพัฒนาความรู้และรูปแบบการจัดระบบบริการสาธารณสุข เพื่อกำหนดมาตรฐานทางด้านการส่งเสริมสุขภาพ การพัฒนาพฤติกรรมอนามัย การสุขาภิบาล

การอาชีวอนามัย และการอนามัยสิ่งแวดล้อม เพื่อความสมบูรณ์ของร่างกายจิตใจและสังคม เผยแพร่ความรู้และถ่ายทอดเทคโนโลยีทางด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การควบคุมสิ่งแวดล้อมและพฤติกรรมอนามัยให้แก่ส่วนราชการในสังกัดสำนักอนามัย รวมทั้งประชาชนทั่วไป ส่งเสริม สนับสนุนการจัดบริการด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค และการพัฒนาพฤติกรรมอนามัย กำหนดและประสานแผนการปฏิบัติงานของสำนัก ให้เป็นไปตามนโยบายและแผนแม่บทของกรุงเทพมหานคร ร่วมมือและประสานงานกับองค์กรทั้งภาครัฐและเอกชน ในการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค และการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ให้บริการในด้านการรักษาพยาบาล การส่งเสริมสุขภาพอนามัย การป้องกันโรค โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- 7.1) สำนักงานเลขานุการ
- 7.2) กองส่งเสริมสาธารณสุข
- 7.3) กองส่งเสริมสุขภาพ
- 7.4) กองการพยาบาลสาธารณสุข
- 7.5) กองทันตสาธารณสุข
- 7.6) กองสัตวแพทย์สาธารณสุข
- 7.7) กองอนามัยสิ่งแวดล้อม
- 7.8) กองควบคุมโรค
- 7.9) กองป้องกันและบำบัดการติดยาเสพติด
- 7.10) กองควบคุมโรคเอดส์
- 7.11) กองเภสัชกรรม
- 7.12) โรงพยาบาล (โรงพยาบาลหนองจอกและโรงพยาบาลลาดกระบัง กรุงเทพมหานคร)
- 7.13) ศูนย์บริการสาธารณสุข (และศูนย์บริการสาธารณสุขสาขา)

8. สำนักการศึกษา

มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานด้านการจัดการศึกษาของกรุงเทพมหานคร โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- 8.1) สำนักงานเลขานุการ
- 8.2) กองการเจ้าหน้าที่
- 8.3) กองคลัง
- 8.4) หน่วยศึกษานิเทศก์
- 8.5) กองโรงเรียน
- 8.6) กองวิชาการ

9. สำนักการโยธา

มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการวางแผน การโยธา การตรวจวิเคราะห์ วัสดุก่อสร้าง การก่อสร้างบูรณะ การออกแบบ การควบคุมการก่อสร้าง การควบคุมอาคาร และการดูแลรักษาที่สาธารณะ โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- 9.1) สำนักงานเลขานุการ
- 9.2) กองแผนงาน
- 9.3) กองวิเคราะห์และวิจัย
- 9.4) กองก่อสร้างและบูรณะ
- 9.5) กองออกแบบ
- 9.6) กองควบคุมการก่อสร้าง
- 9.7) กองควบคุมอาคาร
- 9.8) กองรังวัดและจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน

10. สำนักการระบายน้ำ

มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการวางแผน พัฒนา ควบคุม และดำเนินการเกี่ยวกับการระบายน้ำ การบำรุงรักษาการระบายน้ำ การป้องกันน้ำท่วม และการกำจัดน้ำเสีย โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- 10.1) สำนักงานเลขานุการ
- 10.2) กองพัฒนาระบบระบายน้ำ
- 10.3) กองควบคุมระบบระบายน้ำ
- 10.4) กองบำรุงรักษาคลอง
- 10.5) กองควบคุมคุณภาพน้ำ
- 10.6) กองเครื่องจักรกล

11. สำนักรักษาความสะอาด

มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการวางแผน ควบคุม และดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาความสะอาด การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ตลอดจนการจัดให้มีและบำรุงรักษาสุขาชั่วคราวและรถสุขาเคลื่อนที่ โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- 11.1) สำนักงานเลขานุการ
- 11.2) กองบริการรักษาความสะอาด
- 11.3) กองควบคุมสิ่งปฏิกูล
- 11.4) กองโรงงานกำจัดมูลฝอย
- 11.5) กองวิชาการและแผนงาน

12. สำนักสวัสดิการสังคม

มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการสังคมสงเคราะห์ การจัดให้มีและบำรุงสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ การส่งเสริมกีฬา การนันทนาการ และการพัฒนาเยาวชน โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- 12.1) สำนักงานเลขานุการ
- 12.2) กองสังคมสงเคราะห์
- 12.3) กองสวนสาธารณะ
- 12.4) กองนันทนาการ
- 12.5) กองการกีฬา

13. สำนักการคลัง

มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการคลัง การเงิน การบัญชี การพัสดุ การซ่อมบำรุงรักษาเครื่องจักรกล เครื่องทุ่นแรงของกรุงเทพมหานคร และควบคุมดูแลการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- 13.1) สำนักงานเลขานุการ
- 13.2) กองรายได้
- 13.3) กองการเงิน
- 13.4) กองทะเบียนทรัพย์สินและพัสดุ
- 13.5) กองบัญชี
- 13.6) กองระบบการคลัง
- 13.7) กองโรงงานช่างกล
- 13.8) กองตรวจจ่าย

14. สำนักเทศกิจ

มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการดูแลและบังคับการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร และกฎหมายอื่นที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- 14.1) สำนักงานเลขานุการ
- 14.2) กองวิชาการและแผนงาน
- 14.3) กองตรวจการเทศกิจ
- 14.4) กองบังคับการเทศกิจ

15. สำนักพัฒนาชุมชน

มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการวางแผน การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัด การจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย การพัฒนาด้านสังคม สนับสนุนกองทุนชุมชน และการส่งเสริมอาชีพให้แก่ประชาชนทั่วไปในเขตกรุงเทพมหานคร โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- 15.1) สำนักเลขานุการ
- 15.2) กองวิชาการและแผนงาน
- 15.3) กองการพัฒนาชุมชน
- 15.4) กองส่งเสริมอาชีพ

16. สำนักการจราจรและขนส่ง

มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการศึกษา สำรวจ รวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ วางแผน ออกแบบ พัฒนาระบบโครงข่ายถนน ระบบการจราจรและขนส่งสินค้าและมวลชน ตามอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร พร้อมทั้งส่งเสริมความปลอดภัยด้านการจราจรและขนส่งในเขตกรุงเทพมหานคร เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- 16.1) สำนักงานเลขานุการ
- 16.2) กองวิชาการ
- 16.3) กองการจราจร
- 16.4) กองการขนส่ง

17. สำนักผังเมือง

มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบด้านการวางแผนผังและจัดทำผังเมืองในเขตกรุงเทพมหานคร ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.2518 ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น โดยการศึกษา สำรวจ รวบรวมข้อมูล วิเคราะห์วางแผน เพื่อวางและจัดทำผังเมืองรวม ผังเมืองเฉพาะ ผังการปรับปรุงเขตเพลิงใหม่ ผังอนุรักษ์และปรับปรุงฟื้นฟูเมือง ดำเนินการจัดรูปที่ดิน เพื่อให้เมืองเจริญเติบโตและขยายตัวไปอย่างเป็นระเบียบ เกิดสภาพแวดล้อมที่ดี สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมปัจจุบัน โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- 17.1) สำนักงานเลขานุการ
- 17.2) กองวิชาการและแผนงาน
- 17.3) กองสำรวจและแผนที่
- 17.4) กองวางผังพัฒนาเมือง
- 17.5) กองจัดรูปที่ดินและปรับปรุงฟื้นฟูเมือง
- 17.6) กองควบคุมทางผังเมือง

18. สำนักงานเขต

สำนักงานเขตมีผู้อำนวยการเขตเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและลูกจ้าง มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับงานการปกครองท้องถิ่น การพัฒนาชุมชน การส่งเสริมอาชีพ การทะเบียน การโยธา การรักษาที่สาธารณะ การสาธารณสุข การจัดเก็บรายได้ การรักษาความสะอาด การดำเนินงานด้านการศึกษา การดูแลและรักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครหรือที่กฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานครตามที่ได้รับมอบหมาย โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- 18.1) ฝ่ายปกครอง
- 18.2) ฝ่ายทะเบียน
- 18.3) ฝ่ายโยธา
- 18.4) ฝ่ายอนามัย
- 18.5) ฝ่ายรายได้
- 18.6) ฝ่ายรักษาความสะอาด
- 18.7) ฝ่ายศึกษาธิการ
- 18.8) ฝ่ายการคลัง
- 18.9) ฝ่ายเทศกิจ
- 18.10) ฝ่ายพัฒนาชุมชน
- 18.11) โรงเรียนประถมศึกษา

สภาเขต

สภาเขต ประกอบด้วยสมาชิกสภาเขต ซึ่งมาจากการเลือกตั้งของประชาชน มีจำนวนสมาชิกสภาเขตอย่างน้อยเขตละ 7 คน เขตใดราษฎรเกินหนึ่งแสนคน ให้มีสมาชิกสภาเขตเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคนต่อจำนวนราษฎรทุกหนึ่งแสนคน เศษของหนึ่งแสน ถ้าถึงห้าหมื่นหรือกว่านั้นให้นับเป็นหนึ่งแสนคน สภาเขตมีอายุคราวละสี่ปี

อำนาจหน้าที่ของสภาเขต

1. ให้ข้อคิดเห็นและข้อสังเกตเกี่ยวกับแผนพัฒนาเขตต่อผู้อำนวยการเขตและสภากรุงเทพมหานคร
2. จัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาเขต
3. สอดส่องติดตามดูแลการดำเนินการของสำนักงานเขต
4. ให้คำแนะนำต่อผู้อำนวยการเขต เกี่ยวกับการบริการประชาชน
5. ให้คำปรึกษาตามที่ผู้อำนวยการเขตร้องขอ
6. แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อกระทำกิจกรรมหรือพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเกี่ยวกับงานของสภาเขต
7. หน้าที่อื่น ๆ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือสภากรุงเทพมหานครมอบหมาย