

ภาคผนวก ณ

สัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญ และปฏิบัติงานสภาองค์กรชุมชนระดับจังหวัด กลุ่มงาน และส่วนงานภูมิภาค ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

ผู้ให้สัมภาษณ์

1. นายธวัชชัย คงนาวัง อดีตประธานสภาองค์กรชุมชนจังหวัดชัยภูมิ และผู้ประมุขกลุ่มงาน
โชนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และระดับชาติ
2. นายพิสิษฐ์ พลหาราช เลขาธิการสภาองค์กรชุมชน จังหวัดชัยภูมิ โชนงานที่ 2

ผู้สัมภาษณ์: ช่วยแนะนำตัวชื่อ นามสกุล ตำแหน่ง บทบาทหน้าที่ในระดับสภาองค์กร
ชุมชนตำบล ระดับจังหวัดและระดับอื่นๆ

ธวัชชัย คงนาวัง: ตำแหน่งประธานสภาองค์กรชุมชนตำบลนาหนองพุ่ม ในระดับตำบล
ซึ่งมีหมู่บ้าน 19 หมู่บ้าน ส่วนในระดับจังหวัดเป็นคณะกรรมการทำงานร่วมระดับจังหวัด ปีนี้
แบ่งโซนการทำงานขับเคลื่อน ผมทำงานโชนที่สอง ประกอบไปด้วยอำเภอแก้งคร้อ อำเภอเมือง
อำเภอโนนสง่า และอำเภอคอนสวรรค์ ผมในฐานะประธานสภาองค์กรชุมชนตำบลนาหนองพุ่ม
อำเภอแก้งคร้อได้รับคัดเลือกให้เป็นคณะกรรมการระดับโชน ส่วนท่านพิสิษฐ์ พลหาราช ก็เป็น
กรรมการร่วมระดับโชน ซึ่งคัดเลือกมาจากโชนอำเภอ 4 อำเภอ นายพิสิษฐ์ พลหาราช ได้รับ
คัดเลือกเป็นเลขานุการคณะกรรมการทำงานโชนที่สอง

ผู้สัมภาษณ์: ก่อนปี 2551 คือก่อนมี พรบ.สภาองค์กรชุมชน ปัญหาหรือความต้องการ
แก้ไขปัญหาของชุมชนท้องถิ่นมีลักษณะอย่างไร และภายหลังจากมี พรบ.สภาองค์กรชุมชนแล้ว
เกิดความแตกต่างอย่างไร

ธวัชชัย คงนาวัง: ก่อนปี 2551 มีการรวมกลุ่มแบบหลวมๆ คือมีความคิดคล้ายๆกัน
ของคนหลายคนในการอยากทำกิจกรรม เช่น ผู้สูงอายุที่ผมเคยรวมกลุ่มกันทำงาน ภายหลังมี
พรบ.สภาองค์กรชุมชน จึงได้จัดตั้งเป็นองค์กรชุมชนที่ถูกต้องตามกฎหมายการจัดตั้ง
หลังจากมี พรบ.สภาองค์กรชุมชน มันทำให้ประชาชนตื่นตัวมากขึ้น และมั่นใจมากขึ้นเพราะมี
กฎหมายรองรับการทำงานในการทำงานภาคประชาชน เขาเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น

พิสิษฐ์ พลหาราช: แต่เดิมเป็นการรวมกลุ่มรวมตัวของคนที่มีความคิดอยากทำงาน
แก้ปัญหาชุมชน แลกเปลี่ยนความคิดกันเป็นกลุ่มเขาก็เห็นว่าเราสร้างความอุ่นใจ อย่างนั้นอย่าง
นี้ ผมมองว่าภาคราชการยังมีกรอบ ระเบียบที่ไม่ออกมาจากกรอบดังกล่าว ภายหลังมี พรบ.
สภาองค์กรชุมชน ชาวบ้านจัดแจ้งการจัดตั้งองค์กรชุมชนกับผู้ใหญ่บ้าน ผู้ใหญ่บ้านแจ้งต่อกำนัน
กำนันจัดแจ้งเป็นสภาองค์กรชุมชน มันชัดเจน และเมื่อได้รับเงินสนับสนุนการทำงานมาจาก
สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) ลงมาให้มีการพูดคุย ประชุมแลกเปลี่ยน ก็เกิดเวที
แลกเปลี่ยน เงินนั้นไม่ใช่ตัวตั้งแต่ว่าเงินเป็นตัวขับเคลื่อนให้เวทีมันเดินต่อไป แต่อย่าคิดเรื่องเงินคิด
เรื่องของการแก้ปัญหาพูดคุยแลกเปลี่ยนไม่มีผิด ไม่มีถูกขอให้มาคุยกันหาเหตุผล หากเป็น
เมื่อก่อนอาจจะคิดว่าเมื่อพูดไปก็กลัวจะผิดนะ ผิดนายเขานะ แต่เดี๋ยวนี้ไม่มีการเกรงว่าจะผิดนั้น
ผิดนี้ เพราะเวทีที่เราจัดก็เพื่อให้เกิดการพูดคุยแลกเปลี่ยนด้วยเหตุผล

ผู้สัมภาษณ์: สถานที่ประชุม เวทีแลกเปลี่ยนที่ไหน

ธวัชชัย คงนาวัง: ก็สถานที่ราชการเช่น องค์การบริหารส่วนตำบลบ้าง โรงเรียนบ้าง ช่วงหลังมานี้ก็มีสถานที่ของเทศบาลตำบล

พิสิษฐ์ พลหาราช: บางครั้งก็นัดกันมาคุยที่ทุ่งนา เที่ยงนากลางทุ่ง บางครั้งก็ไถ่ร่มไม้ สักทีหนึ่งเป็นการแวะเวียนเยี่ยมเยียนกัน คือแล้วแต่โอกาสและแล้วแต่ว่าใครอยากจะประชุมหรือ ออมาจัดประชุมกันตรงไหน

ผู้สัมภาษณ์: ปี 2551 ที่มีพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชนเกิดขึ้น มีความขัดแย้งด้านหน้าที่กับ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ไหม

ธวัชชัย คงนาวัง: จริงๆระยะแรกเริ่มก็มีความระแวงจากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นว่า สภาองค์กรชุมชนที่เกิดขึ้นนั้นมันจะมาจ้องจับผิดการทำงานของเขาไหม

ผู้สัมภาษณ์: ลักษณะปฏิสัมพันธ์ด้านการทำงานระหว่างสภาองค์กรชุมชนกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีลักษณะเป็นอย่างไรครับ

พิสิษฐ์ พลหาราช: ตำบลนาหนองทุ่ม อำเภอกำแพงแสนนี้ไปด้วยกันไม่มีขัดแย้ง เขตอื่นไม่ทราบนะ

ธวัชชัย คงนาวัง : ปฏิสัมพันธ์จะเป็นไปในแบบของความร่วมมือกัน เช่น ในเรื่องของ กองทุนสวัสดิการ สภาองค์กรชุมชนตามระเบียบเขากำหนดให้มันักพัฒนาชุมชนจากหน่วยงาน ปกครองท้องถิ่นคือเทศบาล 1 คนเข้ามาช่วยเป็นกรรมการทางด้านวิชาการ

พิสิษฐ์ พลหาราช: ถ้าองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนี้ไม่ค่อยมีบทบาทร่วม แต่ถ้า ปกครองท้องถิ่นเช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน นี่มีบทบาทร่วมกับสภาองค์กรชุมชน

ผู้สัมภาษณ์: งบประมาณหนุนเสริมจากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีไหม

ธวัชชัย คงนาวัง : ไม่มี

ผู้สัมภาษณ์: สภาพพัฒนาการเมืองสนับสนุนงบประมาณไหม

ธวัชชัย คงนาวัง : มี งบประมาณสนับสนุนองค์กรชุมชน ให้เกิดเวทีแลกเปลี่ยน

ผู้สัมภาษณ์: ปัจจุบันมีงบประมาณส่วนไหนมาสนับสนุนบ้าง

ธวัชชัย คงนาวัง : พอช. สนับสนุนปีละ 3 หมื่นแล้วแต่กิจกรรมของแต่ละสภาฯ แต่ การโอนเงินของ พอช. ไม่เป็นไปตามระยะเวลา บอกว่าโอนไปแล้ว แต่ไปเชคยังไม่มีการโอนเงิน และจะล่าช้ามาก

ผู้สัมภาษณ์: การประชุมระดับจังหวัดปีละครั้ง ระดับตำบลปีละ 4 ครั้ง มีการจัดประชุมตามนี้ไหมครับ

พิสิษฐ์ พลหาราช: ถ้าเป็นการประชุมตามรูปแบบจริงๆ ก็ประชุมตามที่ระเบียบกำหนด มา แต่การพูดคุยนอกจากนั้นจะมีอยู่เรื่อยๆ

ผู้สัมภาษณ์: ประเด็นหลักที่พูดคุยแลกเปลี่ยนเป็นเรื่องอะไร

ธวัชชัย คงนาวัง : ก็เรื่องแผนงานของตำบล การแก้ไขปัญหาของชุมชน เช่นเรื่อง อาชีพ เช่นตำบลนาหนองทุ่มนั้นมีหนองน้ำ มีพื้นที่ มีการทำการเกษตรแบบเดิมตลอด ทางเราเองต้องการส่งเสริมให้เกิดการผลิตที่ดีขึ้น เช่นเกษตรอินทรีย์ นอกจากนี้ก็ในเรื่องของสวัสดิการ ชุมชนคือการออมวันละบาท

ผู้สัมภาษณ์: การผลักดันแผนงานระดับตำบลเกิดขึ้นจากสภาองค์กรชุมชน?

ธวัชชัย คงนาวัง : ใช่ แรกๆองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นก็ระแวง ระวัง ว่าสภาองค์กร ชุมชนจะไปก้าวก่ายหรือขัดแย้งการทำงานของเขา เขาก็จะดูท่าทีของสภาองค์กรชุมชน แต่พอ

เห็นว่าแผนงานของสภาองค์กรชุมชนที่เสนอมันสอดคล้องและหนุนเสริมแผนงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่แล้ว ความระแวงก็ลดลง ระยะหลังต่อมาก็เลยเป็นอันหนึ่งอันเดียวโดยสภาองค์กรชุมชนเป็นตัวเข้าไปหนุนเสริม

ผู้สัมภาษณ์: แผนงานอื่นๆที่เสนอเข้าสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการนำไปปฏิบัติทั้งหมดไหมจากการนำเสนอของสภาองค์กรชุมชน

ธวัชชัย คงนาวัง : ยังไม่ทั้งหมด เพราะบางส่วนของแผนงานเพิ่งจะนำเสนอเข้าไป ตอนนี้นำเสนอเรื่องสวัสดิการชุมชนเข้าไป แรกๆเราเสนอเรื่องสวัสดิการชุมชนไปที่ พอช. เห็นว่าเป็นหน่วยงานที่ดูแลด้านนี้แต่พอดูรายละเอียดพบว่ามันเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องเข้ามาร่วมทำด้วยจึงเสนอเข้าไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่อย่างไรก็ตามก็มีบ้างที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังขาดความเข้าใจ

ผู้สัมภาษณ์: แผนยุทธศาสตร์จังหวัดชัยภูมิก็ต้องมาจากการรับฟังและนำเสนอประเด็นหรือกำหนดประเด็นมาจากสภาองค์กรชุมชนของจังหวัดชัยภูมิทั้งหมดด้วย

พิสิษฐ์ พลหาราช: ใช่ แต่มันยังไม่เป็นรูปเป็นร่างเลย ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่มาร่วมประชุมด้วยเลย

ผู้สัมภาษณ์: องค์การบริหารส่วนจังหวัดเข้ามาร่วมด้วยไหมครับ

ธวัชชัย คงนาวัง : อบจ. ให้ความร่วมมือ ไม่มีปัญหา มีอะไรขอความร่วมมือไปเขาเอาด้วย

ผู้สัมภาษณ์: การประชุมสภาองค์กรชุมชนระดับจังหวัด ในขณะที่ปัญหาแตกต่างกันมากมายของแต่ละพื้นที่ เราจะกำหนดประเด็นหลักในการแก้ปัญหาของจังหวัดอย่างไร การประชุมได้มีการพูดเรื่องนี้หรือไม่

ธวัชชัย คงนาวัง : จังหวัดชัยภูมิยังไม่มี ความชัดเจนเรื่องประเด็นปัญหา ยังสะเปะสะปะอยู่ เพราะว่าคนที่ไปประธานระดับจังหวัดไปจับเรื่องที่ดิน คือ คุณเหมราช ส่วนคุณสายันต์ เหล็กพรม ที่เป็นผู้ทำงานทีมงานระดับจังหวัดก็เป็นประเด็นเรื่องน้ำ แต่ละคนที่ทำงานระดับจังหวัดมาจากกลุ่มปัญหาของตนที่แตกต่างกันโดยพื้นเพเดิมจากสภาองค์กรชุมชนที่มีลักษณะปัญหาที่แตกต่างกัน มันเลยกลายเป็นว่าทำให้การเคลื่อนไหวในประเด็นปัญหาต่างๆไม่คืบหน้าจะมีป็นี้นแหละที่ไม่ค่อยคล่อง

ผู้สัมภาษณ์: ในระดับจังหวัด ถ้าใครขึ้นมาเป็นประธานสภาองค์กรชุมชนระดับจังหวัดก็จะให้ความสำคัญกับประเด็นปัญหาของพื้นที่ตน?

ธวัชชัย คงนาวัง : ครับ ใช่ ถ้าประธานมาจากความเป็นกลางๆ จึงจะเฉลี่ยปัญหาต่างๆได้ แต่นี่กลัวแต่งบประมาณจะหายไปไม่สามารถนำไปลงแก้ปัญหาของพื้นที่ตน

ผู้สัมภาษณ์: สภาองค์กรชุมชนในระดับจังหวัดมีงบประมาณ?

ธวัชชัย คงนาวัง : มี เยอะพอสมควร โดยเฉพาะเรื่องที่ดิน

ผู้สัมภาษณ์: คุณเคยเข้าร่วมประชุมในระดับชาติไหม

ธวัชชัย คงนาวัง : แต่ก่อนผมไปประชุมระดับชาติเพราะเป็นตัวแทนสภาองค์กรชุมชนจังหวัดชัยภูมิ ต่อมาก็ระดับภาคผมก็เข้าร่วม ปัจจุบันคุณสายันต์ เหล็กพรมมารับหน้าที่นี้แทน