

สารบัญ	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	(1)
บทคัดย่อภาษาไทย	(2)
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	(4)
สารบัญ	(6)
สารบัญตาราง	(8)
สารบัญรูปภาพ	(15)
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 คำถามการวิจัย	3
1.3 วัตถุประสงค์การวิจัย	3
1.4 ประโยชน์ที่ได้รับ	3
1.5 ขอบเขตการวิจัย	4
1.6 คำนิยามศัพท์ปฏิบัติการ	4
1.7 กรอบความคิดการวิจัย	5
บทที่ 2 การทบทวนวรรณกรรม	6
2.1 รวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปกครองท้องถิ่น	6
2.2 หลักการปกครองส่วนท้องถิ่น	11
2.3 วิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์ และกรอบอัตรากำลังในปัจจุบันของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	36
2.4 กรอบอัตรากำลังของสำนักและกองในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	38
2.5 โครงสร้างและภาระงานของสำนักและกองในกรมส่งเสริมการปกครอง	39
2.6 การดำเนินงานที่สำคัญของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	87
2.7 ทฤษฎีองค์กรและการบริหารจัดการองค์กร	100
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย	135
3.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	135
3.2 สมมติฐานในการวิจัยเชิงปริมาณ	136
3.3 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	138

สารบัญ (ต่อ)	หน้า
3.4 วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล	138
3.5 การตรวจสอบความเชื่อมั่นของเครื่องมือ	138
3.6 การตรวจสอบความเที่ยงของเครื่องมือ	139
3.7 การวิเคราะห์ข้อมูล	139
3.8 การนำเสนอข้อมูล	139
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	141
4.1 ภาพรวมค่าเฉลี่ยต่าง ๆ ของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และแต่ละหน่วยงาน ระดับ ระดับอายุ และระดับการศึกษา	142
4.2 ผลการวิเคราะห์การเปรียบเทียบการกระจายตัวของข้อมูล	355
4.3 การวิเคราะห์ความแตกต่างของค่าเฉลี่ยในแต่ละตัวแปร	363
บทที่ 5 การอภิปรายผลการวิจัย	428
5.1 อภิปรายผลการวิจัย	428
5.2 ความสัมพันธ์ระหว่างข้อมูลจากแบบสอบถามและการแปรค่า	442
5.3 โครงสร้างองค์กรที่เหมาะสม	450
5.4 การเปรียบเทียบโครงสร้างองค์กรของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นกับทฤษฎีองค์การสาธารณะ	453
5.5 สรุปผลการวิจัยและข้อเสนอแนะ	456
บรรณานุกรม	463
ภาคผนวก	467
ภาคผนวก ก.	468
ภาคผนวก ข.	477
ภาคผนวก ค.	483

สารบัญตาราง	หน้า
ตารางที่ 1 สรุปข้อมูลการยุบสภาท้องถิ่นและการสั่งให้ผู้บริหารพ้นจากตำแหน่ง	36
ตารางที่ 2 การจัดสรรงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	90
ตารางที่ 3 การร้องเรียนทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	94
ตารางที่ 4 สรุปผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	94
ตารางที่ 5 ผลงานตามแผนปฏิบัติการ 4 ปี (2548 - 2551) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548-2549	98
ตารางที่ 6 การสนับสนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการจัดการขยะและน้ำเสีย	98
ตารางที่ 7 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	142
ตารางที่ 8 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของสำนักงานเลขาธิการกรม	148
ตารางที่ 9 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของกองการเจ้าหน้าที่	153
ตารางที่ 10 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของกองคลัง	159
ตารางที่ 11 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของกองตรวจสอบระบบการเงินบัญชีท้องถิ่น	164
ตารางที่ 12 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศท้องถิ่น	170
ตารางที่ 13 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของสำนักงานพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงาน ท้องถิ่น (นโยบายและแผน)	175
ตารางที่ 14 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของสำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมและ การมีส่วนร่วม	182
ตารางที่ 15 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของสำนักงานพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง	188
ตารางที่ 16 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของสำนักมาตรฐานการบริหารงานองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	194
ตารางที่ 17 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของสำนักประสานและพัฒนากิจการศึกษ ท้องถิ่น	200
ตารางที่ 18 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของสำนักประสานการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	206
ตารางที่ 19 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของสำนักงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น	212
ตารางที่ 20 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของสถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น	218
ตารางที่ 21 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น	223
ตารางที่ 22 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร	229
ตารางที่ 23 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของหน่วยตรวจสอบภายใน	235
ตารางที่ 24 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของสำนักงานพัฒนาระบบบุคลากรท้องถิ่น	240

สารบัญตาราง (ต่อ)

หน้า

ตารางที่ 25 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของข้าราชการอายุ 21-30 ปี	252
ตารางที่ 26 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของข้าราชการอายุ 31-40 ปี	257
ตารางที่ 27 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของข้าราชการอายุ 41-50 ปี	263
ตารางที่ 28 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของข้าราชการอายุ 51-60 ปี	268
ตารางที่ 29 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของข้าราชการระดับ 8-9	277
ตารางที่ 30 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของข้าราชการระดับ 6-7	283
ตารางที่ 31 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของข้าราชการระดับ 4-5	288
ตารางที่ 32 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของข้าราชการระดับ 4-5	294
ตารางที่ 33 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของข้าราชการระดับ 4-5	299
ตารางที่ 34 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของข้าราชการระดับ 1-3	304
ตารางที่ 35 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของข้าราชการระดับการศึกษามัธยมศึกษาต้น	313
ตารางที่ 36 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของข้าราชการระดับการศึกษามัธยมศึกษาปลาย	319
ตารางที่ 37 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของข้าราชการระดับการศึกษานุปริญญา	325
ตารางที่ 38 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของข้าราชการระดับการศึกษาระดับปริญญาตรี	331
ตารางที่ 39 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของข้าราชการระดับการศึกษาระดับปริญญาโท	337
ตารางที่ 40 ค่าสถิติเชิงพรรณนาของข้าราชการระดับการศึกษาระดับปริญญาโท	343
ตารางที่ 41 ค่า P Value จากการคำนวณ Cross Tap ระหว่าง ตัวแปรอิสระหมวด มนุษย์กับองค์กร และข้อมูลพื้นฐาน	355
ตารางที่ 42 ค่า P Value จากการคำนวณ Cross Tap ระหว่าง ตัวแปรอิสระหมวด ภาวะผู้นำและข้อมูลพื้นฐาน	356
ตารางที่ 43 ค่า P Value จากการคำนวณ Cross Tap ระหว่าง ตัวแปรอิสระหมวด โครงสร้างองค์กรและข้อมูลพื้นฐาน	358
ตารางที่ 44 ค่า P Value จากการคำนวณ Cross Tap ระหว่าง ตัวแปรอิสระหมวด โครงสร้างองค์กรและข้อมูลพื้นฐาน	359
ตารางที่ 45 ค่า P Value จากการคำนวณ Cross Tap ระหว่าง ตัวแปรอิสระหมวด สภาวะแวดล้อมและข้อมูลพื้นฐาน	361
ตารางที่ 46 ค่า P Value จากการคำนวณ Cross Tap ระหว่าง ตัวแปรอิสระหมวด วัฒนธรรมองค์กรและข้อมูลพื้นฐาน	361

สารบัญตาราง (ต่อ)

หน้า

ตารางที่ 76	ตารางแสดงค่าเฉลี่ยของข้าราชการแต่ละระดับในแบบสอบถามข้อ EV4	417
ตารางที่ 77	ตารางแสดงค่าเฉลี่ยของข้าราชการแต่ละระดับในแบบสอบถามข้อ CL3	417
ตารางที่ 78	ตารางแสดงค่าเฉลี่ยของข้าราชการแต่ละระดับในแบบสอบถามข้อ CL4	418
ตารางที่ 79	ตารางแสดงค่าเฉลี่ยของแต่ละช่วงอายุในแบบสอบถามข้อ HO1	419
ตารางที่ 80	ตารางแสดงค่าเฉลี่ยของแต่ละช่วงอายุในแบบสอบถามข้อ HO7	419
ตารางที่ 81	ตารางแสดงค่าเฉลี่ยของแต่ละช่วงอายุในแบบสอบถามข้อ LD1	420
ตารางที่ 82	ตารางแสดงค่าเฉลี่ยของแต่ละช่วงอายุในแบบสอบถามข้อ ST2	421
ตารางที่ 83	ตารางแสดงค่าเฉลี่ยของแต่ละช่วงอายุในแบบสอบถามข้อ DT3	421
ตารางที่ 84	ตารางแสดงค่าเฉลี่ยของแต่ละช่วงอายุในแบบสอบถามข้อ DT7	422
ตารางที่ 85	ตารางแสดงค่าเฉลี่ยของแต่ละช่วงอายุในแบบสอบถามข้อ DT13	423
ตารางที่ 86	ตารางแสดงค่าเฉลี่ยของแต่ละช่วงอายุในแบบสอบถามข้อ CL3	423
ตารางที่ 87	ตารางแสดงค่าเฉลี่ยของแต่ละช่วงอายุในแบบสอบถามข้อ CL4	424
ตารางที่ 88	ตารางแสดงค่าเฉลี่ยของแต่ละช่วงอายุในแบบสอบถามข้อ CL7	425
ตารางที่ 89	ตารางแสดงค่าเฉลี่ยของแต่ละระดับการศึกษาในแบบสอบถามข้อ LD1	425
ตารางที่ 90	ตารางแสดงค่าเฉลี่ยของแต่ละระดับการศึกษาในแบบสอบถามข้อ CL1	426
ตารางที่ 91	การแปรผลความสัมพันธ์ของคำถามที่เกี่ยวกับภาระงานและอัตรากำลัง	442
ตารางที่ 92	ตารางวิเคราะห์ความชัดเจนในการปฏิบัติงาน	445
ตารางที่ 93	การวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของลักษณะงานกับรูปแบบโครงสร้างองค์กร	450
ตารางที่ 94	การทดสอบ Reliability Test โดยวัดค่า อัลฟ่าของครอนบาช จาก แบบทดสอบของสำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา	478
ตารางที่ 95	การทดสอบ Reliability Test โดยวัดค่า อัลฟ่าของครอนบาช จาก แบบทดสอบของกองคลังและสำนักทะเบียน มหาวิทยาลัยราชภัฏสวน ดุสิต	481
ตารางที่ 96	ค่า P-Value การทดสอบความแตกต่างระหว่างค่าเฉลี่ยที่กลุ่มตัวอย่าง สัมพันธ์กัน ในแบบสอบถามข้อ HO1 ของแต่ละหน่วยงาน	484
ตารางที่ 97	ค่า P-Value การทดสอบความแตกต่างระหว่างค่าเฉลี่ยที่กลุ่มตัวอย่าง สัมพันธ์กัน ในแบบสอบถามข้อ HO3 ของแต่ละหน่วยงาน	485
ตารางที่ 98	ค่า P-Value การทดสอบความแตกต่างระหว่างค่าเฉลี่ยที่กลุ่มตัวอย่าง สัมพันธ์กัน ในแบบสอบถามข้อ HO5 ของแต่ละหน่วยงาน	486

สารบัญรูปภาพ

หน้า

ภาพที่ 1 โครงสร้างการจัดระเบียบการบริหารราชการบริหารราชการแผ่นดิน	20
ภาพที่ 2 โครงสร้างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	40
ภาพที่ 3 ความสัมพันธ์ของผู้นำระหว่างการมุ่งคนกับการมุ่งงาน	117
ภาพที่ 4 แนวต่อเนืองของพฤติกรรมผู้นำ	120
ภาพที่ 5 แผนผังข่ายการบริหาร	121
ภาพที่ 6 ส่วนประกอบที่ 5 ส่วนขององค์กร	129
ภาพที่ 7 โครงสร้างองค์กรแบบเรียบง่าย	131
ภาพที่ 8 โครงสร้างองค์กรระบบแบบเครื่องจักร	132
ภาพที่ 9 องค์กรแบบวิชาชีพ	133
ภาพที่ 10 องค์กรแบบสาขา	133
ภาพที่ 11 องค์กรแบบโครงการ	134
ภาพที่ 12 แบบจำลองสมมติฐานในการวิจัยเชิงปริมาณ	135
ภาพที่ 13 แผนภูมิเรดาร์แสดงการกระจายตัวของข้อมูลในด้านมนุษย์กับองค์กรของแต่ละหน่วยงาน	245
ภาพที่ 14 แผนภูมิเรดาร์แสดงการกระจายตัวของข้อมูลด้านภาวะผู้นำของแต่ละหน่วยงาน	246
ภาพที่ 15 แผนภูมิเรดาร์แสดงการกระจายตัวของข้อมูลด้านโครงสร้างองค์กรของแต่ละหน่วยงาน	247
ภาพที่ 16 แผนภูมิเรดาร์แสดงการกระจายตัวของข้อมูลด้านภาระงานและอัตรากำลังของแต่ละหน่วยงาน	248
ภาพที่ 17 แผนภูมิเรดาร์แสดงการกระจายตัวของข้อมูลในด้านสภาวะแวดล้อมองค์กรของแต่ละหน่วยงาน	249
ภาพที่ 18 แผนภูมิเรดาร์แสดงการกระจายตัวของข้อมูลในด้านวัฒนธรรมองค์กรของแต่ละหน่วยงาน	250
ภาพที่ 19 แผนภูมิการกระจายตัวของข้อมูลด้านมนุษย์กับองค์กรในแต่ละกลุ่มอายุ	273
ภาพที่ 20 แผนภูมิการกระจายตัวของข้อมูลด้านภาวะผู้นำในแต่ละกลุ่มอายุ	274
ภาพที่ 21 แผนภูมิการกระจายตัวของข้อมูลด้านโครงสร้างองค์กรในแต่ละกลุ่มอายุ	274
ภาพที่ 22 แผนภูมิการกระจายตัวของข้อมูลด้านภาระงานและอัตรากำลังในแต่ละกลุ่มอายุ	275

สารบัญรูปภาพ (ต่อ)

หน้า

ภาพที่ 23 แผนภูมิการกระจายตัวของข้อมูลด้านสภาวะแวดล้อมองค์กรในแต่ละกลุ่มอายุ	275
ภาพที่ 24 แผนภูมิการกระจายตัวของข้อมูลด้านวัฒนธรรมองค์กรในแต่ละกลุ่มอายุ	276
ภาพที่ 25 แผนภูมิเรดาร์แสดงการกระจายตัวของข้อมูลด้านมนุษย์กับองค์กรของแต่ละระดับ	309
ภาพที่ 26 แผนภูมิเรดาร์แสดงการกระจายตัวของข้อมูลด้านภาวะผู้นำของแต่ละระดับ	310
ภาพที่ 27 แผนภูมิเรดาร์แสดงการกระจายตัวของข้อมูลด้านโครงสร้างองค์กรของแต่ละระดับ	310
ภาพที่ 28 แผนภูมิเรดาร์แสดงการกระจายตัวของข้อมูลด้านภาระงานและอัตรากำลังของแต่ละระดับ	311
ภาพที่ 29 แผนภูมิเรดาร์แสดงการกระจายตัวของข้อมูลด้านสภาวะแวดล้อมของแต่ละระดับ	311
ภาพที่ 30 แผนภูมิเรดาร์แสดงการกระจายตัวของข้อมูลด้านวัฒนธรรมองค์กรของแต่ละระดับ	312
ภาพที่ 31 แผนภูมิเรดาร์แสดงการกระจายตัวของข้อมูลด้านมนุษย์กับองค์กรในแต่ละระดับการศึกษา	348
ภาพที่ 32 แผนภูมิเรดาร์แสดงการกระจายตัวของข้อมูลด้านภาวะผู้นำในแต่ละระดับการศึกษา	349
ภาพที่ 33 แผนภูมิเรดาร์แสดงการกระจายตัวของข้อมูลด้านโครงสร้างองค์กรในแต่ละระดับการศึกษา	350
ภาพที่ 34 แผนภูมิเรดาร์แสดงการกระจายตัวของข้อมูลด้านภาระงานและอัตรากำลังในแต่ละระดับการศึกษา	351
ภาพที่ 35 แผนภูมิเรดาร์แสดงการกระจายตัวของข้อมูลด้านสภาวะแวดล้อมองค์กรในแต่ละระดับการศึกษา	352
ภาพที่ 36 แผนภูมิเรดาร์แสดงการกระจายตัวของข้อมูลด้านวัฒนธรรมองค์กรในแต่ละระดับการศึกษา	353
ภาพที่ 37 ลักษณะผู้นำของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	448
ภาพที่ 38 โครงสร้างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นใหม่	460