

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาทางกฎหมายในการบังคับคดีปกครองของสำนักงานศาลปกครอง ศึกษากรณีการขายทอดตลาดทรัพย์สิน
ชื่อผู้เขียน	วาสนา นิลเพชร
อาจารย์ที่ปรึกษา	ศาสตราจารย์ ดร.ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2558

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาถึงปัญหาทางกฎหมายในการบังคับคดีปกครองของสำนักงานศาลปกครอง กรณีการขายทอดตลาดทรัพย์สิน โดยเริ่มศึกษาเกี่ยวกับการดำเนินการบังคับคดีโดยการขายทอดตลาดทรัพย์สินของต่างประเทศและประเทศไทย ได้แก่ สาธารณรัฐฝรั่งเศส เครือรัฐออสเตรเลีย สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ราชอาณาจักรสเปน และกรมบังคับคดี เพื่อที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ในแง่ของความเข้าใจเกี่ยวกับรายละเอียดของหลักเกณฑ์ในการดำเนินการขายทอดตลาดทรัพย์สินซึ่งอาจมีความแตกต่างกัน ซึ่งประเทศเหล่านี้ได้มีการบัญญัติกฎหมายและหลักเกณฑ์ในการขายทอดตลาดทรัพย์สินไว้อย่างชัดเจน และได้มีการพัฒนากฎหมายและหลักเกณฑ์ดังกล่าวอย่างต่อเนื่องเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพสังคมในส่วนที่เกี่ยวกับการบังคับคดีโดยการขายทอดตลาดทรัพย์สินในปัจจุบัน เมื่อได้ทราบถึงข้อดีและข้อเสียของการบังคับคดีโดยการขายทอดตลาดทรัพย์สินของแต่ละประเทศแล้ว สามารถที่จะนำมาประยุกต์ใช้ในการบัญญัติกฎหมายเพื่อใช้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาดทรัพย์สินของสำนักงานศาลปกครองต่อไป อันจะทำให้การบังคับคดีปกครองโดยการขายทอดตลาดทรัพย์สินของสำนักงานศาลปกครองเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

การบังคับคดีปกครองโดยการขายทอดตลาดทรัพย์สินของสำนักงานศาลปกครองได้มีการบัญญัติระเบียบสำนักงานศาลปกครองว่าด้วยการดำเนินการบังคับให้เป็นไปตามคำบังคับของศาลปกครอง พ.ศ. 2544 ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการขายทอดตลาดทรัพย์สินไว้ แต่ยังไม่ครอบคลุมในทุกขั้นตอน และสำหรับบางขั้นตอนซึ่งได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ก็ไม่ได้มีการพัฒนาเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพสังคมในส่วนที่เกี่ยวกับการบังคับคดีโดยการขายทอดตลาดทรัพย์สินในปัจจุบันแต่อย่างใด จึงทำให้การบังคับคดีโดยการขายทอดตลาดทรัพย์สินของสำนักงานศาลปกครองยังคงมีปัญหา อุปสรรค และข้อขัดข้องในการดำเนินการขายทอดตลาดทรัพย์สินหลายประการด้วยกัน กล่าวคือ ปัญหาการกำหนดหลักประกัน

ในการเข้าสู่ราคา ปัญหาการกำหนดราคาเริ่มต้นและการกำหนดราคาสมควรขาย ปัญหาการแจ้งประกาศขายทอดตลาดทรัพย์สินให้แก่ผู้มีส่วนได้เสียในคดี และประการสุดท้าย ปัญหาการปรับลดราคาในการขายทอดตลาดทรัพย์สิน

ดังนั้น สำนักงานศาลปกครองจึงควรมีการออกประกาศสำนักงานศาลปกครองกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการขายทอดตลาดทรัพย์สิน ในเรื่องการกำหนดหลักประกันในการเข้าสู่ราคา การกำหนดราคาเริ่มต้นและการกำหนดราคาสมควรขาย และการปรับลดราคาในการขายทอดตลาดทรัพย์สิน และแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักงานศาลปกครองว่าด้วยการดำเนินการบังคับให้เป็นไปตามคำบังคับของศาลปกครอง พ.ศ. 2544 ในส่วนที่เกี่ยวกับการแจ้งประกาศขายทอดตลาดทรัพย์สินให้แก่ผู้มีส่วนได้เสียในคดีให้มีความชัดเจน เพื่อให้การขายทอดตลาดทรัพย์สินของสำนักงานศาลปกครองเป็นไปด้วยความรวดเร็ว อันจะก่อให้เกิดประโยชน์และความเป็นธรรมแก่คู่กรณีและผู้ที่เกี่ยวข้องกับการขายทอดตลาดทรัพย์สินของสำนักงานศาลปกครองมากที่สุด

Thesis Title	Legal Problems on Judgement Execution of the Office of the Administrative Court : A Case Study of Properties Auction
Author	Vassana Nillpetch
Thesis Advisor	Professer Dr. Phaisith Phipatanakul
Department	Law
Academic Year	2015

ABSTRACT

This thesis has the purpose to study about legal problems on judgement execution of the office of the Administrative Court, in case of properties auction, starting to study about legal execution by auction of properties of foreign countries and Thailand, including Republic of France, Commonwealth of Australia, Federal Republic of Germany, Kingdom of Spain and the Legal Execution Department. The study is in order to bring benefits in terms of understanding relating to details of principles for conducting auction of properties which may have difference. In such countries, there is prescribing of laws and principles of conducting auction of properties clearly. There is development of such laws and principles continuously to comply with social conditions relating with legal execution by conducting auction of properties today. When strength and weakness of legal execution by conducting auction of properties of each country are known, the knowledge can be applied to have legislation to determine the principles, procedures and conditions for the auction of properties of the Office of the Administrative Court further. This will make conducting of legal execution in administrative cases, by conducting auction of properties of the Office of the Administrative Court to be more effective.

The legal execution in administrative cases by conducting auction of properties of the Office of the Administrative Court has been ruled for the regulation of the Office of the Administrative Court on operations to enforce for complying with controlling rules of the Administrative Court, B.E. 2544 (2001), which determines principles, procedures and conditions for the operation of auction of properties, but it does not cover all stages. For some stages, there is determining of principles, but there is no development to comply with social conditions relating with legal execution by auction of properties presently. Therefore, legal execution by auction of

properties of the Office of the Administrative Court still has problems, obstruction and objection in auction of properties in several items, namely problems of determining of collateral in competition of price, problems of determining of starting pricing and determining of appropriate sales price, problems of announcing to prescribe auction of properties to stakeholders in cases and the final problem, the problem of reducing of price in auction of properties.

Therefore, the Office of the Administrative Court should issue announcement of the Office of the Administrative Court to determine the principles, procedures and conditions to auction properties in determining the collateral to enter into price competition. Pricing starts and there is determining of appropriate price of its sales and price cuts in auction of properties. There should be amendment of the Regulations on the Office of the Administrative Court on execution according to controlling of the Administrative Court, B.E. 2544 (2001) in respect of announcing to prescribe auction of properties to stakeholders in cases clearly, to make auction of properties of the Office of the Administrative Court to be quickly done which will bring benefits and fairness to both parties and those related with auction of properties of the Office of the Administrative Court the most of all.