

หัวข้อวิทยานิพนธ์	มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองแรงงานหญิงผู้ให้บริการในสถานบริการที่จัดให้มีการอาบน้ำและนวด: ศึกษาเฉพาะสถานบริการในเขตกรุงเทพมหานคร
ชื่อผู้เขียน	ภักดี หิรัญนพเจริญ
อาจารย์ที่ปรึกษา	ศาสตราจารย์ ดร.ธีระ ศรีธรรมรักษ์
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2559

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อทำการศึกษามาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองแรงงานหญิงผู้ให้บริการในสถานบริการที่จัดให้มีการอาบน้ำ และนวด ศึกษาเฉพาะสถานบริการในเขตกรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา แนวคิด ประวัติความเป็นมา ความหมาย ลักษณะ และความแตกต่างความคล้ายคลึงของสัญญาจ้างแรงงาน สัญญาจ้างทำของ และสัญญาจ้างบริการในลักษณะอื่น โดยศึกษาเรื่องประเภทของแรงงานตามลักษณะของการทำงานและการจ้างงาน การไม่อยู่ภายใต้ความคุ้มครองแรงงาน ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 และมาตรการที่มีก็ไม่สามารถให้ความคุ้มครองได้อย่างเหมาะสม และเพียงพอ รวมถึงการไม่มีเสรีภาพในการรวมกลุ่มกันเพื่อแสดงเจตนาของกลุ่มแรงงานตน (แรงงานหญิงผู้ให้บริการอาบน้ำและนวด) กับเจ้าของสถานบริการตามพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518 และเพื่อศึกษาถึงอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) และมาตรการทางกฎหมายของต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการให้ความคุ้มครองแรงงานหญิงในสถานบริการเปรียบเทียบกับประเทศไทย เพื่อหามาตรการทางกฎหมาย มาใช้เป็นแนวทางสำหรับการแก้ไขและปรับปรุงกฎหมายคุ้มครองแรงงาน หรือออกกฎหมายที่เหมาะสมชัดเจนเป็นการเฉพาะเพื่อให้แรงงานหญิงผู้ให้บริการอาบน้ำ และนวด ได้รับความคุ้มครองทางด้านแรงงานเช่นเดียวกับแรงงานอื่นทั่วไป

จากการศึกษากฎหมายแรงงานของไทยประกอบกับกฎหมายแรงงานของต่างประเทศในเรื่องการให้ความคุ้มครองแรงงานหญิงผู้ให้บริการอาบน้ำ และนวด พบว่าปัจจุบันกฎหมายแรงงานของไทยการแบ่งประเภทของแรงงานยังมีความคลุมเครือไม่ชัดเจน โดยเฉพาะแรงงานหญิงผู้ให้บริการอาบน้ำ และนวด ทำให้ความคุ้มครองทางด้านแรงงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 รวมถึงการได้รับเสรีภาพในการรวมกลุ่มเพื่อเจรจากับผู้ประกอบการตามพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518 ยังไม่ครอบคลุมถึงแรงงานหญิงผู้ให้บริการอาบน้ำ และนวด ทำให้เกิด

ปัญหา กล่าวคือ ปัญหาการไม่ได้รับเงินเดือน ค่าจ้างที่ยุติธรรม ปัญหาการถูกเลิกจ้าง โดยไม่เป็นธรรม ปัญหาด้านสุขภาพอนามัย ปัญหาสภาพในการรวมกลุ่มสำหรับแรงงานของคน รวมไปถึงปัญหาด้านสวัสดิการต่าง ๆ ที่สมควรได้รับเช่นเดียวกับแรงงานภาคปกติทั่วไป นอกจากนี้ ความคุ้มครองที่มีอยู่อาจไม่เพียงพอ หรือไม่เหมาะสมต่อสภาพของการทำงานและความต้องการที่แท้จริงของแรงงานหญิงผู้ให้บริการอาบน้ำ และนวด

ดังนั้น วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จึงเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น กล่าวคือ ควรให้มีการออกกฎหมายในรูปแบบของพระราชบัญญัติเพื่อให้ความคุ้มครองแก่แรงงานหญิงผู้ให้บริการอาบน้ำ และนวดเป็นการเฉพาะ โดยกำหนดให้แรงงานหญิงบริการต้องได้รับการพิจารณาและรับเข้าเป็นลูกจ้างของสถานบริการนั้น เพื่อให้ได้รับความคุ้มครองทางด้านแรงงานต่าง ๆ เช่นเดียวกับแรงงานปกติทั่วไป พร้อมทั้งควรเพิ่มเติมมาตรการและสวัสดิการให้เหมาะสมต่อความต้องการของแรงงานหญิงบริการที่แท้จริง นอกจากนี้ควรให้กรมสรรพากรออกคำสั่งเป็นการเฉพาะลดหย่อนฐานภาษีเงินได้ในระหว่างที่ไม่สามารถทำงานได้เนื่องจากได้รับอันตรายหรือได้รับโรคติดต่อร้ายแรงเนื่องจากการทำงาน ทั้งนี้เพื่อให้ความคุ้มครองครอบคลุมโดยทั่วถึง ประการสุดท้าย คือ การเสนอแนะให้สำนักงานประกันสังคมออกระเบียบให้แรงงานหญิงบริการที่ไม่สามารถทำงานได้ทั้งเนื่องจากสถานบริการถูกปิดชั่วคราวหรือถาวรให้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน และกำหนดให้นายจ้างและหญิงบริการไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมในช่วงเวลาที่หยุดกิจการจนกว่าเหตุการณ์จะสิ้นสุดลง รวมถึงควรให้รัฐเก็บภาษีอาบนำ โดยคำนวณเข้าไปกับค่าบริการอาบนำส่วนหนึ่ง และเก็บจากหญิงผู้ให้บริการอาบนำ และนวดอีกส่วนหนึ่ง

Thesis Title	Legal Measures for the Protection of Women Employees in Massage Parlour: A Specific Study on Massage Parlour in Bangkok Area
Author	Pakdee Hirannopcharoen
Thesis Advisor	Professor Dr. Thira Srithamaraks
Department	Law
Academic Year	2016

ABSTRACT

This thesis have a purposes to studying on Legal measures for the protection of the female employees in massage parlours and specific study on massage parlours in Bangkok Area. The purposes are to study concepts, histories, meanings, natures and differences or semblance between labor contract, hire for work contract and other hire of service contract. This research studies about types of labor which are defined by work and labor contract which without government-governed protected by Labor Protection Act B.E. 2541 and the current protection measure provides inadequate and unsuitable protection. Moreover such labor (woman labor who works in massage parlour) does not have freedom to coordinate with massage parlour owner to set up labor union which such freedom stated in Labor Relation Act B.E.2518 and the study compares between International Labor Organization convention (ILO), International legal measure relating to massage palour woman labor and Thailand legal measures and such study shall find out the legal measures to amend and modify Labor Protection Act or enact specific act which could provide labor protection measure to massage palour woman labor like others.

Thai labor protection law and international labor law which focus on massage palour woman labor protection measure stated that the labor classification is obscure. The result of such vague classification is that massage parlour women labor is lacking of labor protection in accordance with Labor Protection Act and lacking freedom to set up labor union to bargain with massage parlour owner pursuant to Labor Relation Act B.E.2518. Such labor faces unliquidated salary, unfair compensation, poor condition of health, freedom of setting up labor union problem and the equal welfare like other labor. Moreover labor protection is not enough or not suitable for working condition and such protection does not meet massage parlour woman labor real demand.

This thesis provides solution to solve such problem, the government should enact a new Act to provide protection for the massage parlour woman labor. The massage parlour woman labor must be considered and recruited by massage parlour owner to receive labor protection measure like normal labor. The act shall increase protection measure and welfare which suitable for the massage parlour woman labor.

The Revenue Department shall issue an order to deduct expense for calculating personal income tax in the unworkable period or in the condition of pestilence infection. The last measure is providing advice to Social Security Office that ~~he~~ should issue the order that the massage parlour woman labor must receive extraordinary benefits in case of unworkable condition as a result of the temporary or permanent shut down of massage parlours, and Social Security Office should waive the massage parlour woman labor and owner the requirement to pay the social security contributions from suspension period to reopening period. The Government should to issue tax policy to collect bathing tax one part from service fee and another part from massage parlour woman labor.