

# บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญ

จังหวัดสุพรรณบุรี เป็นจังหวัดที่มีประวัติศาสตร์ความเป็นมายาวนาน โดยพื้นที่ตั้งของจังหวัดสุพรรณบุรีปรากฏร่องรอยทางประวัติศาสตร์ว่า มีการตั้งถิ่นฐานของมนุษย์ในอดีตมาไม่น้อยกว่า 2,000 ปี เนื่องจากมีการขุดค้นพบ เครื่องมือหินขัด เครื่องมือโลหะ เตาดินเผา ลูกปัดแก้ว ลูกปัดหิน เครื่องประดับโลหะต่าง ๆ รวมทั้งเศษภาชนะดินเผารูปทรงต่าง รวมทั้งมีการค้นพบลักษณะบ่งชี้ว่ามีการตั้งถิ่นฐานเป็นชุมชนต่าง ๆ ในสมัยโบราณกระจายอยู่ทั่วจังหวัดสุพรรณบุรีถึง 19 แห่ง ด้านพื้นที่ตั้งนั้น สุพรรณบุรีมีลักษณะพื้นที่ที่เหมาะสมกับการประกอบอาชีพเกษตรกรรม เนื่องจากตั้งอยู่บริเวณพื้นที่ราบลุ่มเจ้าพระยาตอนล่าง ซึ่งเกิดจากการทับถมของตะกอนแม่น้ำ ทำให้พื้นที่มีความอุดมสมบูรณ์ แต่ด้วยความหลากหลายทางวัฒนธรรมทำให้วิถีการดำรงชีวิตของคนสุพรรณบุรีแตกต่างกันออกไป ตามความเชื่อพื้นฐาน และค่านิยมดั้งเดิมของกลุ่มชาติพันธุ์ของตน และมีพัฒนาการของการเปลี่ยนแปลงวัฒนธรรมอย่างต่อเนื่องเป็นพลวัต ประชากรในจังหวัดสุพรรณบุรีนั้นประกอบด้วยประชากรที่มีความหลากหลายทางชาติพันธุ์ ได้แก่ กลุ่มคนไทยเชื้อสายลาว ประกอบด้วย ลาวเวียง ลาวพวน ลาวครั่ง และลาวโซ่ง กลุ่มคนไทยเชื้อสายกะเหรี่ยง กลุ่มคนไทยเชื้อสายละว้า กลุ่มคนไทยเชื้อสายเขมร กลุ่มคนไทยเชื้อสายญวน และกลุ่มคนไทยเชื้อสายจีน ในความหลากหลายทางชาติพันธุ์ของประชากรในจังหวัดสุพรรณบุรีนั้น เฉพาะที่อำเภอด่านช้าง ซึ่งเป็นอำเภอชายแดนของจังหวัดเนื่องจากมีอาณาเขตติดต่อกับอำเภอบ้านไร่ จังหวัดอุทัยธานีทางด้านทิศเหนือ ทิศใต้ ติดอำเภอศรีสวัสดิ์ และอำเภอหนองปรือ จังหวัดกาญจนบุรี และทิศตะวันตก ติด อำเภอศรีสวัสดิ์ จังหวัดกาญจนบุรีปรากฏว่ามีประชากรกลุ่มชาติพันธุ์บนพื้นที่สูง หรือชาวเขา อาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก โดยกลุ่มชาวเขาที่มีประชากรมากที่สุด ได้แก่ชาวเขาเผ่ากะเหรี่ยง

หมู่บ้านตะเพินคี ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ 5 ตำบลวังยาว อำเภอด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี โดยเป็นพื้นที่ในอาณาเขตของอุทยานแห่งชาติพุเตย ซึ่งเป็นพื้นที่ป่าสลับหุบเขา โดยมีระยะทางห่างจากตัวจังหวัดสุพรรณบุรี ประมาณ 180 กิโลเมตร อยู่ห่างจากตัวอำเภอด่านช้าง ประมาณ 90 กิโลเมตร มีจำนวนครัวเรือน 43 ครัวเรือน ประชากร 236 คน โดยประชากรเกือบทั้งหมดมีเชื้อชาติกะเหรี่ยง ชาวกะเหรี่ยงตั้งชุมชนอยู่ ณ บริเวณนี้มาประมาณ 200 - 300 ปีมาแล้ว อาชีพส่วนใหญ่ของชาวกะเหรี่ยงจะเป็นการเกษตรเป็นหลัก พืชหลักที่ปลูก คือปลูกข้าวไร่ ข้าวโพด พักทอง เผือก ซึ่งแต่เดิมดำรงชีวิตอย่างพออยู่ พอกิน ไม่เบียดเบียนธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไม่มีการใช้ปุ๋ยเคมี และยาฆ่าแมลง แต่หลังจากเมื่อมีการส่งเสริมให้หมู่บ้านตะเพินคีเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศแล้ว วัฒนธรรมของชาวกะเหรี่ยงชุมชนตะเพินคีมีการเปลี่ยนแปลงไป โดยพบว่ามีการใช้ปุ๋ยเคมี และยาฆ่าแมลงในการเกษตร โดยไม่มีระบบจัดการที่ดี ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อและมีความเสี่ยงในด้านความปลอดภัยและสุขภาพของชุมชนชาวกะเหรี่ยง ทรัพย์สิน และสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่โดยรอบชุมชนคืออุทยานแห่งชาติพุเตยนั่นเอง

จากปัญหาจากการใช้สารเคมีต่าง ๆ ในการเกษตรของชาวกระบี่เรียงดังกล่าวข้างต้น คณะผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาถึงความเสี่ยงต่าง ๆ ที่จะได้รับ โดยใช้วิธีการประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment) ต่อผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น 3 ด้าน ได้แก่ ด้านความปลอดภัยและสุขภาพของชาวกระบี่เรียง ด้านทรัพย์สิน และด้านสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ซึ่งจะทำได้ข้อมูลถึงอันตรายและระดับความรุนแรงของปัญหาในแต่ละปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความเสี่ยงที่จะเกิดอุบัติเหตุได้ นอกจากนี้ยังสามารถนำไปพัฒนาต่อยอดเพื่อใช้ในการตัดสินใจในการจัดทำแผนงานบริหารจัดการความเสี่ยงในการใช้ประโยชน์ด้านการเกษตรของชุมชนกระบี่เรียง ตำบลตะเพินคี จังหวัดสุพรรณบุรี ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาปัจจัยต่าง ๆ ที่มีอิทธิพลต่อความเสี่ยงจากการใช้สารเคมีทางการเกษตรของชุมชนชาวกระบี่เรียง หมู่บ้านตะเพินคี จังหวัดสุพรรณบุรี
2. เพื่อเป็นการศึกษาอันตรายที่เกิดจากกิจกรรมต่าง ๆ ด้านการเกษตร ที่อาจก่อให้เกิดการบาดเจ็บหรือเจ็บป่วย ความเสียหายต่อทรัพย์สิน และความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ในพื้นที่หมู่บ้านตะเพินคี จังหวัดสุพรรณบุรี
3. เพื่อศึกษาระดับความรุนแรงของปัญหาในแต่ละปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความเสี่ยงที่จะเกิดอุบัติเหตุ ในพื้นที่หมู่บ้านตะเพินคี จังหวัดสุพรรณบุรี
4. เพื่อประเมินความเสี่ยงจากการใช้สารเคมีทางการเกษตรของชุมชนชาวกระบี่เรียง หมู่บ้านตะเพินคี จังหวัดสุพรรณบุรี

### ขอบเขตการวิจัย

การวิจัยเรื่องนี้เป็นการศึกษาเชิงสำรวจ (Survey research) เพื่อเป็นการประเมินความเสี่ยงจากการใช้สารเคมีทางการเกษตรบนพื้นที่สูงของชุมชนชาวกระบี่เรียง หมู่บ้านตะเพินคี จังหวัดสุพรรณบุรี ทั้งนี้ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตการวิจัยต่าง ๆ ดังนี้

1. ด้านข้อมูลและการเก็บข้อมูล
  - 1.1 ทำการศึกษาและเก็บรวบรวมข้อมูลปฐมภูมิและทุติยภูมิจากแหล่งข้อมูลต่าง ๆ
  - 1.2 ทำการสำรวจโดยการลงพื้นที่จริง โดยการลงสำรวจในพื้นที่จริง ซึ่งใช้วิธีการสังเกตและการสอบถามคนในพื้นที่หรือบุคคล/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

#### 2. ด้านเนื้อหาการวิจัย

เนื้อหาของการวิจัยในครั้งนี้ เป็นการประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment) ต่อผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น 3 ด้าน ได้แก่ ด้านความปลอดภัยและสุขภาพของชาวกระบี่เรียง ด้านทรัพย์สิน และด้านสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ จากการใช้สารเคมีทางการเกษตรบนพื้นที่สูงของชุมชนชาวกระบี่เรียง หมู่บ้านตะเพินคี จังหวัดสุพรรณบุรี

### 3. ด้านพื้นที่

พื้นที่ที่ใช้ในการวิจัยในครั้งนี้ คือ พื้นที่ชุมชนชาวกะเหรี่ยง หมู่บ้านตะเพินคี จังหวัดสุพรรณบุรี ซึ่งครอบคลุมถึงพื้นที่การเกษตร บ้านเรือนและทรัพย์สิน ตลอดจนประชาชนชาวกะเหรี่ยงในพื้นที่นี้ด้วย

### 4. ด้านระยะเวลาทำการวิจัย

ระยะเวลาในการทำการวิจัย แบ่งได้เป็น 3 ช่วง ได้แก่

4.1 ระยะเวลาในการรวบรวมข้อมูลพื้นฐาน ระหว่างเดือนตุลาคม พ.ศ. 2556 – กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2557

4.2 การลงพื้นที่สำรวจและดำเนินการประเมินระดับความรุนแรงจากการใช้สารเคมีทางการเกษตรของชุมชนกะเหรี่ยงในบริเวณหมู่บ้านตะเพินคี จังหวัดสุพรรณบุรี ในช่วงเดือนมีนาคม พ.ศ. 2557

4.3 การวิเคราะห์ข้อมูลและประมวลผล เพื่อประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment) ในเชิงปริมาณของปัจจัยต่าง ๆ ที่กำหนด ระหว่างเดือนเมษายน - กันยายน พ.ศ. 2557

### ข้อจำกัด

การวิจัยในครั้งนี้ มีข้อจำกัดในการศึกษาเพื่อประเมินความเสี่ยงจากปัจจัยต่าง ๆ ที่มีอิทธิพลต่อผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น 3 ด้าน ได้แก่ ด้านความปลอดภัยและสุขภาพของมนุษย์ ทรัพย์สิน และสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ จากการใช้สารเคมีทางการเกษตรบนพื้นที่สูงของชุมชนชาวกะเหรี่ยง หมู่บ้านตะเพินคี จังหวัดสุพรรณบุรีเท่านั้น

### คำจำกัดความที่ใช้ในงานวิจัย

คำจำกัดความของงานวิจัย เพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกัน มีดังต่อไปนี้

1. ความเสี่ยง (Risk) หมายถึง ผลลัพธ์ของความน่าจะเป็นที่จะเกิดอันตราย และผลจากอันตรายนั้น (อุบัติเหตุ หรืออุบัติการณ์)

2. การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment) หมายถึง กระบวนการ การประมาณระดับความเสี่ยง และการตัดสินใจว่าความเสี่ยงนั้นอยู่ในระดับที่ยอมรับได้หรือไม่

3. สารเคมี (Substance) หมายถึง ธาตุและสารประกอบที่มีอยู่ตามธรรมชาติ หรือที่เกิดจากกระบวนการผลิต ซึ่งรวมถึงสารเจือปนที่จำเป็นสำหรับการคงตัวของสาร และสารปนเปื้อนจากกระบวนการผลิต แต่ไม่รวมตัวทำละลายที่สามารถแยกออกได้โดยไม่มีผลกระทบต่อการทำงานของสาร หรือทำให้องค์ประกอบของสารนั้นเปลี่ยนแปลงไป

4. สารเคมีทางการเกษตร (Pesticides) หมายถึง สารเคมีกลุ่มหนึ่งที่ได้จากการสังเคราะห์ขึ้น หรือได้จากธรรมชาติ มีประสิทธิภาพในการป้องกัน ควบคุม และทำลายศัตรูพืช ได้แก่ โรคพืช แมลง วัชพืช และศัตรูสัตว์ ได้แก่ เชื้อโรค แมลง ปรสิตร ศัตรูมนุษย์ ได้แก่ เชื้อโรค แมลง และสัตว์ที่เป็นพาหะนำโรค เช่น หนู แมลงสาบ เป็นต้น

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทราบถึงอันตรายและระดับความรุนแรงที่เป็นความเสี่ยง อันเกิดมาจากการใช้สารเคมีทางการเกษตรของชุมชนกะเหรี่ยง ตำบลตะเพินคี จังหวัดสุพรรณบุรี
2. ผลการวิจัย สามารถนำไปเป็นข้อมูลเบื้องต้นในการจัดทำแผนงานบริหารจัดการความเสี่ยงในการใช้สารเคมีทางการเกษตรของชุมชนกะเหรี่ยง ตำบลตะเพินคี จังหวัดสุพรรณบุรี ได้อย่างมีประสิทธิภาพ