

มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมและป้องกันศัตรูพืช ตาม
พระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. 2507 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

กนกพร โชติรัตน์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ปริธี พนมยงค์
มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์
พ.ศ. 2558

**Legal Measures to Control and prevent pests under the Plant
Quarantine Act B.E. 2507, as amended**

Kanokporn Chotiratana

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirement
for the Degree of Master of Laws**

Department of Law

Pridi Banomyong Faculty of Law, Dhurakij Pundi University

2014

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์เล่มนี้ มีอาจสำเร็จลุล่วงได้หากปราศจากความช่วยเหลือและคำแนะนำของบุคคลต่างๆ มากมาย ประการแรกผู้เขียนขอขอบพระคุณรองศาสตราจารย์ วีระ โลจายะ เป็นอย่างสูงที่ทำให้เกียรติเป็นที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ และสละเวลาอันมีค่าขัดเกลาเนื้อหาวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ เพื่อให้ผลงานออกมาเป็นประโยชน์ต่อไป

ประการต่อมาผู้เขียนขอขอบพระคุณศาสตราจารย์ ดร.ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล ที่ให้เกียรติมาเป็นประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และยังได้ให้คำแนะนำ แง่คิดต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ขอขอบพระคุณอาจารย์ รองศาสตราจารย์ ดร.ภูมิ โชคเหมาะ รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ตัณศิริ ที่ให้เกียรติมาเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และยังได้ให้คำแนะนำ ขัดเกลาและให้ข้อคิดต่างๆ ที่เป็นประโยชน์แก่วิทยานิพนธ์เล่มนี้เป็นอย่างมาก

ขอขอบคุณเจ้าหน้าที่กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทุกท่าน สำหรับข้อมูลที่เป็นประโยชน์ ที่อุทิศเวลาช่วยเหลือและให้บริการค้นคว้าข้อมูลประกอบการทำวิทยานิพนธ์ขอขอบคุณบิดา มารดา พี่ น้อง บุคคลในครอบครัว โชติรัตน์ที่ให้การสนับสนุนการศึกษาอบรม เป็นกำลังใจ ตลอดจนเพื่อนๆ ของผู้เขียนทุกคน สำหรับคำแนะนำและกำลังใจเสมอมา

ท้ายนี้ ขอขอบพระคุณมหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต และเจ้าหน้าที่คณะนิสิตศาสตร์ทุกท่าน ที่ได้ให้ความรู้ ประสบการณ์ ความช่วยเหลือ อำนวยความสะดวก ตลอดระยะเวลาศึกษาอยู่ และมีมิตรภาพ แก่ผู้เขียน

กนกพร โชติรัตน์

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ฅ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	๗
สารบัญตาราง.....	ฎ
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	6
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	6
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	7
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	7
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
2. ความเป็นมา แนวคิดทฤษฎีทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุม และป้องกันศัตรูพืช.....	8
2.1 ประวัติความเป็นมาของการกักกันพืช.....	8
2.2 ทฤษฎีมหาชนทางเศรษฐกิจ.....	11
2.3 ทฤษฎีการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	13
2.4 ทฤษฎีการใช้อำนาจรัฐ.....	14
2.5 ทฤษฎีประโยชน์สาธารณะ.....	17
2.6 ทฤษฎีสติธิในสิ่งแวดล้อม.....	19
2.7 หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง.....	24
3. มาตรการทางกฎหมายของที่เกี่ยวข้องกับการควบคุม และป้องกัน ศัตรูพืชตามกฎหมายระหว่างประเทศ กฎหมายต่างประเทศ และกฎหมายของประเทศไทย.....	38
3.1 กฎหมายระหว่างประเทศ.....	38
3.2 กฎหมายต่างประเทศ.....	71

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3.3 กฎหมายประเทศไทย.....	78
3.4 ตารางเปรียบเทียบมาตรการทางกฎหมาย ในการควบคุมและป้องกันศัตรูพืช.....	84
4. วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมและ ป้องกันศัตรูพืชและแนวทางแก้ไข.....	101
4.1 วิเคราะห์ปัญหาความไม่ชัดเจนของบทบัญญัติของนิยาม พระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. 2507 และแนวทางแก้ไข.....	101
4.2 วิเคราะห์ปัญหาข้อกำหนดการนำเข้าและแนวทางแก้ไข.....	105
4.3 วิเคราะห์ปัญหาการให้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. 2507 และแนวทางแก้ไข.....	108
4.4 วิเคราะห์ปัญหาบทบัญญัติของกฎหมายกักกันพืช ของประเทศไทยไม่สอดคล้องกับอนุสัญญาและความตกลง ระหว่างประเทศและแนวทางแก้ไข.....	112
5. สรุปและข้อเสนอแนะ.....	114
5.1 บทสรุป.....	114
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	115
บรรณานุกรม.....	119
ประวัติผู้เขียน.....	125

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
3.1 เปรียบเทียบมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมและป้องกันศัตรูพืช.....	85