

หัวข้อวิทยานิพนธ์	มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมและป้องกันศัตรูพืชตามพระราชบัญญัติ กักพืช พ.ศ. 2507 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ชื่อผู้เขียน	กนกพร โชติรัตน์
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร.วิระ โลจายะ
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2557

### บทคัดย่อ

ศัตรูพืชทางการเกษตรมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ และความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นอย่างมาก เพราะศัตรูพืชได้กลายเป็นประเด็นสำคัญยิ่งในข้อเจรจาต่อรองการค้าขายระหว่างประเทศ อันเกิดจากกระแสความต้องการของผู้บริโภคส่วนใหญ่ในปัจจุบันที่ต้องการสินค้าอาหารและเกษตรที่มีคุณภาพ ปลอดภัย และถูกสุขอนามัย ขณะที่บางประเทศได้ถือโอกาสใช้เป็นเครื่องมือกีดกันทางการค้ารูปแบบใหม่ ด้วยการกำหนดมาตรฐานคุณภาพ มาตรฐานสุขอนามัย และสุขอนามัยพืช รวมทั้งเรื่องของสิ่งแวดล้อม เพื่อปกป้องผู้บริโภค เกษตรกรและระบบความมั่นคงทางอาหารในประเทศของตน เมื่อประเทศไทยมีประชากรซึ่งประกอบอาชีพเกษตรกรจำนวนมาก หากประเทศไทยต้องประสบกับการกีดกันทางการค้าอันเนื่องมาจากสินค้าเกษตรมีศัตรูพืช ย่อมส่งผลให้เกษตรกรหลายด้านคนต้องว่างงาน และประสบภาวะขาดทุนอย่างแน่นอน ซึ่งส่งผลเป็นปัญหาแก่สังคม หรือเมื่อมีศัตรูพืชบางชนิดเข้ามาทำลายพืชบางส่วนในท้องที่ ก็จำเป็นต้องใช้เงินนับร้อยล้านบาทในการป้องกันกำจัดศัตรูพืชนั้นให้หมดไป และหากมีศัตรูพืชติดมากับพืช นอกจากจะทำความเสียหายแก่พืชแล้ว ยังสร้างความเสียหายต่อผู้บริโภคพืชนั้นๆ และยังสามารถทำให้อันตรายต่อสุขภาพอีกด้วย

จากการศึกษาพบว่า เพื่อเป็นการป้องกันการนำมาตรการสุขอนามัยมาใช้เป็นมาตรการกีดกันทางการค้าจึงทำให้เกิดมีความตกลงว่าด้วยมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (SPS) ภายใต้องค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์พื้นฐานในการกำหนดมาตรการสุขอนามัยขึ้นใช้บังคับ โดย WTO ยอมให้ประเทศสมาชิกสามารถกำหนดมาตรฐานสุขอนามัยของตนเองได้ แต่มาตรการเหล่านั้นจะต้องอยู่บนพื้นฐานทางด้านวิทยาศาสตร์ และจะกำหนดขึ้นใช้บังคับเพียงเท่าที่จำเป็นในการคุ้มครองชีวิตและสุขภาพอนามัยของมนุษย์ สัตว์ และพืชเท่านั้น โดยจะไม่นำมาตรการสุขอนามัยมาใช้ในทางที่จะทำให้เกิดการเลือกปฏิบัติตามอำเภอใจหรือไม่มีเหตุผลระหว่างประเทศที่มีสภาพการณ์อย่างเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน ความตกลง

SPS สนับสนุนให้ประเทศสมาชิกใช้มาตรฐานระหว่างประเทศ แนวทาง และคำแนะนำที่องค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกำหนดขึ้น เช่น Codex, OIE, IPPC ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) จึงต้องมีการอนุวัติการมาตรการต่าง ๆ ให้เหมาะสมและสอดคล้องกัน วิธีการหนึ่งในการอนุวัติการ โดยการกำหนดเป็นมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมและป้องกันศัตรูพืชซึ่งประเทศไทยได้กำหนดมาตรการตามพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. 2507 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวยังไม่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศ เช่น คำนิยามมีความหมายไม่เป็นสากล หรือไม่ตรงกับความหมายตามที่มีการบัญญัติศัพท์ในมาตรฐานระหว่างประเทศ การกำหนดวิธีการนำเข้าต่างออกไป เป็นต้น

จากปัญหาดังกล่าวจึงเห็นควรศึกษาถึงความเหมาะสมและความสอดคล้องว่าพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. 2507 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นไปตามมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมและป้องกันศัตรูพืชที่มีการกำหนดไว้ตามอนุสัญญาระหว่างประเทศหรือไม่ พร้อมกับศึกษาปัญหาที่เกิดในการบังคับมาตรการควบคุมและป้องกันศัตรูพืชและได้เสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาโดยการแก้ไขพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. 2507 และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้มีความสอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศที่มีการบังคับใช้

Thesis Title	Legal Measures to Control and prevent pests under the Plant Quarantine Act B.E. 2507, as amended
Author	Kanokporn Chotiratana
Thesis Advisor	Associate Professor Dr.Vira Lochaya
Department	Law
Academic Year	2014

### **ABSTRACT**

Agricultural pests is crucial to the national economy. And well-being of the people is enormous. The pests have become major issues in the negotiation of international trade. Arising from the shipment of most consumers who want the current food and agricultural products quality and hygienic safety. While some countries have the opportunity to use a new form of protectionism. By defining quality standards Sanitary and Phytosanitary Measures as well as the environment for protected consumers, agriculturists and food security in their country. The most of Thailand's population are agriculturists. If the United States to face trade barriers stemming from agricultural pests agriculturists would result in millions of people unemployed. And certainly suffered heavy losses As a result, a problem for the society or when certain types of pests destroy crops in some areas ,it need the money , hundreds of millions of baht in the pest is gone. And if it is attached to the plant pests . In addition to damaging the plant already. Also damaging to consumers and pesticides that may be harmful to health.

The study found that In order to prevent the introduction of sanitary measures used as trade barriers, thereby causing an Agreement on Sanitary and Phytosanitary Measures (SPS) under the WTO (World Trade Organization: WTO) to set basic guidelines to determine the sanitary measures applicable WTO allows countries to set their own standards of hygiene but those measures will be based on science. And to set up force to the extent necessary to protect the life and health of humans, animals and plants only. It will not take sanitary measures implemented in a way to cause arbitrary or unreasonable discrimination between countries where the same or similar circumstances. The SPS Agreement encourages member countries to use international standards, guidelines and recommendations of international organizations that set up

such as Codex, OIE, IPPC as Thailand is a member of the WTO (World Trade Organization: WTO), it needs to be implementation of the various measures to be appropriate and consistent. One way to implement the measures imposed by the law on the prevention and control of pests, to which Thailand has taken measures under the Plant Quarantine Act B.E. 2507, as amended. The Act is also inconsistent with international conventions such as the definition has no meaning is universal. Or does not meet the definition coined in accordance with the international standards. To determine how to import different, and so on.

It was agreed to study the issue of the appropriateness and consistency that the Plant Quarantine Act B.E.2507, as amended. According to legal measures to control and prevent pests that are defined by international conventions or not. Along with the problems in the enforcement of control measures and prevent pests and proposed ways to solve the problem by amending the Plant Quarantine Act B.E.2507 and amended to comply with international conventions that are applicable.