

วิทยานิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษามาตรการทางกฎหมายในการส่งเสริมสวัสดิการ และ สวัสดิภาพผู้ด้อยโอกาสทางสังคม กรณีศึกษาผู้ประกอบการอาชีพอิสระเก็บของเก่าขาย โดยมี วัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาความเป็นมา สภาพและสาเหตุปัญหาของผู้ด้อยโอกาสกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพ อิสระเก็บของเก่าขาย ศึกษาแนวคิด ทฤษฎีสวัสดิการสังคมและสวัสดิภาพสังคม และมาตรการทาง กฎหมายในการส่งเสริมการจัดสวัสดิการและสวัสดิภาพของผู้ด้อยโอกาสกลุ่มอาชีพอิสระ รวมทั้ง วิเคราะห์การจัดสวัสดิการและสวัสดิภาพสำหรับผู้ด้อย โอกาสตามกฎหมายของประเทศไทย กับ กฎหมายของต่างประเทศ เพื่อ ค้นหามาตรการทางกฎหมายสวัสดิการสังคมและคุ้มครองสวัสดิภาพ สำหรับผู้ด้อยโอกาสกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพอิสระเก็บของเก่าขาย

ผลการศึกษา พบว่า สภาพและปัญหาของผู้ด้อยโอกาส ผู้ประกอบการอาชีพอิสระเก็บของเก่าขาย มีปัญหาทั้งในด้านการรักษาพยาบาลที่ไม่สามารถเข้าถึงเข้าระบบหลักประกันสุขภาพ และ ไม่ได้รับสวัสดิการสังคมตามระบบประกันสังคมที่ต้องมีการสมทบเงินเข้ากองทุน รวมทั้งไม่ได้รับการ คุ้มครองสวัสดิภาพในด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย และหลักประกันรายได้ที่มั่นคง

เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวจึงมีข้อเสนอแนะดังนี้ คือ ในด้านการรักษาพยาบาล ควรมีการ ปรับแก้ไขพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545 โดยกำหนดให้มีการลงทะเบียน สำหรับผู้ด้อยโอกาสกลุ่มอาชีพอิสระเก็บของเก่าขาย เพื่อรับสิทธิตามโครงการหลักประกันสุขภาพ ได้แม้ไม่มีที่อยู่ถาวรที่แน่นอน กับทั้งให้ใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุขในโรงพยาบาลของรัฐโดยไม่ จำเป็นต้องระบุหน่วยบริการประจำ ในด้านการประกันสังคม ควรปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติ ประกันสังคม พ.ศ. 2533 โดยการกำหนดให้มีการขยายความคุ้มครองสำหรับกลุ่มผู้ด้อย โอกาส และกำหนดอัตราเงิน สมทบที่เหมาะสม รวมทั้งควรส่งเสริมสวัสดิภาพในด้านความปลอดภัย และสุขภาพอนามัย ตาม พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 โดยการขยายเรื่อง บทลงโทษ สำหรับผู้ทิ้งขยะมูลฝอยผิดเชื้อ และผู้ผลิตสินค้าที่มีสารพิษ การออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดวิธี ปฏิบัติในการเก็บรวบรวมขยะแบบแยกประเภท การเพิ่มอัตราค่าธรรมเนียมในการเก็บรวบรวมขยะ ที่ไม่ได้ทำการคัดแยก กำหนดให้องค์กรในระดับท้องถิ่นช่วยจัดหาเครื่องมือป้องกันภัยในการ ทำงานให้โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย สำหรับในด้านหลักประกันรายได้ควรมีมาตรการในการจัดตั้งกองทุน ศูนย์รับซื้อของเก่าโดยรัฐ มีการกำหนดราคากลางและกำหนดหลักเกณฑ์การจ้างงานในการคัดแยกขยะ นอกจากนี้ควรออกกฎหมายเฉพาะ เป็นรูปของพระราชบัญญัติสวัสดิการและสวัสดิภาพของ ผู้ด้อยโอกาสทางสังคม และกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์ผู้ประกอบการอาชีพอิสระเก็บของเก่า จากขยะขาย การจัดสวัสดิการเงินกู้ยืมให้กับกลุ่มผู้เก็บของเก่าขายเพื่อเป็นทุน ในการประกอบอาชีพ รวมถึงการออกระเบียบ โครงการช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสทางสังคมกลุ่มอาชีพอิสระเก็บของเก่าจาก ขยะขายเพื่อให้ได้ซื้อสินค้าราคาถูกอีกด้วย

ABSTRACT

179567

This thesis aims to study legal measures for promoting welfare and safety of handicapped persons in society: a study on persons whose occupation is independent collector and seller of used products. Its objectives are to study the history, background and cause of problems of vulnerable groups who are self employed and occupied with independent collecting and selling used products and to study the concept and theory of social welfare and safety as well as legal measures for promoting the provision of welfare and safety for vulnerable groups of the mentioned occupation. The study includes the analysis of the provision of welfare and safety for vulnerable groups under Thai and foreign laws in order to find out the legal measures on social welfare and safety protection for vulnerable groups who are self-employed and occupied with collecting and selling used products.

From the study, it is found that with regard to the conditions and problems of vulnerable groups who are independently occupied in collecting and selling used products, there are problems with regard to medical treatment; they are unable to assess the health security and they are not provided with social welfare under the social security system whereby money is added to their fund. Moreover, they are not provided with protection for their welfare particularly with regard to safety and sanitation and the security of a stable income.

Consequently, it is recommended as follows: With regard to their medical treatment, the National Health Security Act, B.E. 2545 (2002) should be amended by providing the registration for vulnerable groups whose occupation is independent collector and seller of used products to be entitled to the right in joining the government health welfare program, even if they

have no permanent residence and the right to obtain health services from the state-owned hospitals without having to specify the service care unit. With regard to the social security, the Social Security Act, B.E. 2533 (1990) should be amended by providing the extension of protection for vulnerable groups and by determining the appropriate rate of additional money required. Their welfare regarding safety and sanitation should also be promoted according to the Public Health Act, B.E. 2535 (1992) by extending the penalty for those who release the inflected rubbish and those who produce the toxic products. A practical method in collecting and gathering the garbage by type and category, as well as increase of the official fee rate for collecting and gathering garbage without sorting should be provided in the Local Regulations. The organizations in the local levels should be provided to supply the safety equipment for the work free of charge. With regard to income security, measures for establishing a fund for the State's purchase center of used products, together with a standard price and hiring principles for selecting and categorizing garbage should be provided. Apart from this, a specific law in the form of the Act on Welfare and Safety of vulnerable groups in Society should be enacted and a specific fund to help those who are self employed and involved with collecting and selling used products should be established. An investment loan should also be granted to whose career is the collector and seller of used products. Regulations with regard to projects which assist vulnerable groups in society whose occupation is independent collector and seller of used products should be issued clearly in order that they can purchase products with a low price.