

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการผลิตและการค้าผลิตภัณฑ์เฟอร์นิเจอร์ไม้
ชื่อผู้เขียน	นาวิก อัจจันทร์
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์พินิจ ทิพย์มณี
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2557

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาถึงปัญหาของการผลิตและการค้าผลิตภัณฑ์เฟอร์นิเจอร์ไม้ โดยมี “ไม้” เป็นวัตถุดิบสำคัญในการผลิต ซึ่งไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สามารถสร้างทดแทนขึ้นมาใหม่ได้ แต่ต้องใช้ระยะเวลาเวลานาน จึงก่อให้เกิดปัญหาการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า และปัญหาการทำไม้เถื่อนที่ผิดกฎหมาย เพื่อนำมาผลิตเป็นสินค้าผลิตภัณฑ์จากไม้ จึงเกิดแนวคิดการใช้มาตรการทางการตลาด เพื่อส่งเสริมสินค้าไม้ถูกกฎหมายที่มาจากจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน และปิดกั้นสินค้าไม้ที่ได้มาจากไม้ผิดกฎหมาย โดยประเทศที่พัฒนาแล้วได้เข้ามามีบทบาทและผลักดันให้เกิดการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน

ผลจากการศึกษาพบว่า กฎหมายไทยที่ใช้บังคับการควบคุมการผลิตและการค้าผลิตภัณฑ์เฟอร์นิเจอร์ไม้ในปัจจุบัน เช่น พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช 2484 พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. 2535 ร่างพระราชบัญญัติสวนป่า ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. 2551 พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. 2511 ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 106/2557 เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมว่าด้วยป่าไม้ ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ 4440 (พ.ศ. 2555) เรื่อง ยกเลิกมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมระบบการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน : ข้อกำหนด และกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมระบบการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน เล่ม 1 ข้อกำหนด เป็นต้น พบว่ามาตรการในควบคุมการจัดการไม้ ซึ่งเป็นวัตถุดิบสำคัญในการผลิตผลิตภัณฑ์เฟอร์นิเจอร์ไม้ไม่มีประสิทธิภาพ และไม่สามารถจัดการปัญหาการลักลอบการตัดไม้ทำลายป่า การปลูกป่าไม้เศรษฐกิจเพื่อเป็นแหล่งวัตถุดิบสำคัญที่มีลักษณะเป็นการควบคุมมากกว่าส่งเสริม ก่อให้เกิดปัญหากระทบต่อการผลิตและการค้า ซึ่งมีประเด็นที่ควรปรับปรุงให้เหมาะสม เช่น ด้านการจัดการป่าไม้และการควบคุมการค้าไม้ที่ผิดกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมาย มาตรฐานผลิตภัณฑ์เฟอร์นิเจอร์ไม้ มาตรการลงโทษ และการส่งเสริมและการสนับสนุนจากภาครัฐ เป็นต้น

ดังนั้น ผู้เขียนจึงมีข้อเสนอแนะโดยให้มีบทบัญญัติกฎหมายเป็นการเฉพาะเกี่ยวกับการผลิตและการค้าผลิตภัณฑ์เฟอร์นิเจอร์ไม้ในด้านต่าง ๆ กล่าวคือ กำหนดให้มีค่านิยาม คำว่า “ไม้ถูกกฎหมาย” และ “ไม้ผิดกฎหมาย” มาตรการทางกฎหมายในการตรวจสอบและยืนยันในทุกขั้นตอนของการผลิต มาตรการกฎหมายในระบบประกันไม้ถูกกฎหมาย เพื่อนำไปสู่การจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน การกำหนดให้นายทะเบียนสั่งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกไปตรวจสอบและทำรายงานการจัดทำบัญชีแสดงชนิดและจำนวนไม้ในที่ดินของเอกชนเช่นเดียวกับที่ดินของรัฐ การยกเลิกข้อกำหนดไม้หวงห้ามในที่ดินเอกชน การกำหนดให้มีการรวมกลุ่มกันเป็นองค์กร หรือสหกรณ์ของผู้ประกอบการผู้ผลิตไม้ และเกษตรกรรายย่อยผู้ทำสวนป่า ในการขอคำรับรองการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืนจากองค์กรอิสระที่ประเทศคู่ค้าให้การยอมรับ การลดอุปสรรคการแปรรูปไม้ในระหว่างเวลาดั้งแต่พระอาทิตย์ตกถึงพระอาทิตย์ขึ้น การกำหนดมาตรฐานทั่วไปผลิตภัณฑ์เฟอร์นิเจอร์ไม้อย่างพารา และการกำหนดมาตรฐานทั่วไปในการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืนของสวนยางพารา การปรับปรุงแก้ไขมาตรการลงโทษทางอาญา โดยนำหลักนิติเศรษฐศาสตร์มาใช้เพื่อประโยชน์ให้แก่สังคมสูงสุด และเพิ่มเติมมาตรการทางปกครองที่ให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่บังคับเอากับผู้ฝ่าฝืนหรือบังคับเอากับตัวทรัพย์ได้รวดเร็วยิ่งขึ้น รวมทั้งกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการปลูกต้นไม้และการจัดการสวนป่าอย่างยั่งยืน โดยตราเป็นพระราชบัญญัติ

Thesis Title	Legal problems concerning of producing and trading of timber furniture products
Author	Navic Arjjuntr
Thesis Advisor	Assoc. Prof. Pinit Tipmanee
Department	Law
Academic Year	2014

ABSTRACT

This thesis has objective to study on the problems concerning of producing and trading of timber furniture products which has timber as the main material. Timber is natural resource which is renewable. However, since the renewable period takes long time, it causes occurrence of illegal harvest in order to supply the production of timber products. The marketing concept was brought about to support legally harvest timber from sustainable forest management, and to block out the products derived from illegal harvest. The developed countries also stepped in to support the Sustainable Forest Management.

The result of the study shows that Thai Law controlling the producing and trading timber furniture products recently; e.g. the Forest Act B.E. 2484, the National Parks Act B.E. 2504, the National Reserved Forests Act B.E. 2507, Forest Plantation Act B.E. 2535 and Amendment of Forest Plantation Act, Agricultural Standards Act B.E. 2551, Industrial Products Standards Act. B.E. 2511, Announcement of National Council for Peace and Order 106/2557: Amendment to the law of Forestry, Announcement of Ministry of Industry 4440 (B.E. 2555) on the cancellation of industrial products standard, Sustainable Forest Management System Book 1, and so on. These regulations are not fully efficient and are not able to prevent illegal timber harvest. To grow the economic forest to be the source of raw materials in this industry is only the control not the support, which affects the production and trade. There are issues that should be approved to make these regulations more practical, such as forest management and control of the trading of illegal timber, Law Enforcement, timber furniture products standard, sanctions, promotion and support from the government, and so on.

The specific law concerning the producing and trading of timber furniture products should be specified such as; defying the clear definition of "legal timber" and "illegal timber", legal measures to monitor and to verify every step in timber production, the due diligence system assuring the legal timber which will lead to the Sustainable Forest Management, the competent authorities assigned to order officers to site-visit and make a report showing the list of types and amount of timber in private land and also the land belongs to the government, cancelling of forbidden timber in private land, grouping together into organization or cooperative the operators in timber producing industry and retail agriculturist of forestry plantations in order to be able to apply for the certification of sustainable forest management from an independent organization which are accepted by partner countries, reducing the problems in processing timber in the daytime, defining rubber timber furniture products standard and to define common standards for sustainable forest management of rubber plantations, and rectifying the criminal sanction. All these suggestions are to bring Law and Economics to be at its most advantage for the society and to increase administrative measurement which can empowers authorities to force the violators or expropriate the property faster. And also to establish the Fund supporting tree planting and sustainable plantation management which should be stated as an Act to be practically effective.