

ปัญหาการเลือกตั้งล่วงหน้า : ศึกษาเฉพาะกรณีการเลือกตั้ง  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามกฎหมายไทย

ปรมี หล้าล้ำ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต  
สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ปรีดี พนมยงค์  
มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

พ.ศ. 2556

**Problems of Pre-Election: Case Study of the Election of  
Members of the Representatives under Thai Law.**

**PORAMEE LALAM**

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Laws**

**Department of Law**

**Pridi Banomyong Faculty of Law, Dhurakij Pundit University**

**2013**

## กิตติกรรมประกาศ

ความสำเร็จของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ เกิดขึ้นด้วยความเมตตาอย่างยิ่งและการเอาใจใส่จากบุคคลทั้งหลาย โดยได้รับความกรุณาจากผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พรชัย เกื้ออนฉวี ที่ท่านได้สละเวลาอันมีค่ารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ และผลักดันให้ข้าพเจ้ามีความมุ่งมั่นในการศึกษาค้นคว้าหาข้อมูลอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ และท่านยังได้ให้คำแนะนำ คำชี้แนะ และให้แนวความคิดทางด้านวิชาการ ทั้งด้านแหล่งข้อมูลต่างๆ ซึ่งท่านให้การดูแลเอาใจใส่อย่างใกล้ชิด และท่านได้ยังตรวจทานพร้อมทั้งให้คำแนะนำข้อบกพร่องต่างๆ เพื่อให้วิทยานิพนธ์มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

ขอกราบขอบพระคุณศาสตราจารย์ ดร.ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล ที่ท่านได้กรุณาได้รับเป็นประธานในการสอบวิทยานิพนธ์ และขอกราบขอบพระคุณท่านรองศาสตราจารย์ ดร.วิระ โลจายะ และท่านรองศาสตราจารย์ ดร.ภูริชญา วัฒนรุ่ง ที่ท่านได้ให้ความกรุณามาเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และให้คำแนะนำอย่างดียิ่งในการตรวจสอบเนื้อหาทั้งหมดเพื่อความสมบูรณ์ถูกต้องของวิทยานิพนธ์

ขอบคุณท่านดร.นิลวรรณ เพชรระบูรณิน สมาชิกวุฒิสภา และประธานคณะกรรมการ คณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม ให้คำแนะนำปรึกษาวิทยานิพนธ์ และขอบคุณ ร.ต.อ.โชคชัย สิทธิผลกุล อัยการผู้เชี่ยวชาญ และเลขานุการอัยการสูงสุดให้คำแนะนำปรึกษาวิทยานิพนธ์ และขอบคุณคุณปณิศา เป้าอันพงษ์กุล อัยการประจำสำนักงานอัยการสูงสุด และเลขานุการอธิบดีอัยการสำนักงานเยาวชนและครอบครัว ที่ช่วยค้นคว้าหาข้อมูลทางกฎหมาย และคอยให้กำลังใจตลอดมา

ขอกราบขอบพระคุณอย่างสูงสำหรับบิดามารดาของผู้เขียน รวมทั้งขอบคุณทุกคนในครอบครัว และขอบพระคุณอาจารย์ทุกๆ ท่าน และขอบคุณคุณภูวเดช วงศ์เยี่ยม และคุณพสธร พันธุ์สุวรรณ ตลอดจนขอบคุณเจ้าหน้าที่บัณฑิตวิทยาลัยและเจ้าหน้าที่ห้องสมุดที่อำนวยความสะดวกให้แก่ผู้เขียน และเพื่อนๆ ทุกท่านที่คอยเป็นกำลังใจและคอยมอบสิ่งดีๆ ให้ตลอดมา

อนึ่ง หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สามารถก่อให้เกิดความรู้และข้อคิดที่มีประโยชน์อันควรแก่การศึกษาหรือปฏิบัติ ผู้เขียนขอมอบความดีครั้งนี้ด้วยความระลึกถึงพระคุณบิดา มารดา ครูบาอาจารย์ทุกท่าน ตลอดจนผู้แต่งหนังสือตำราทุกท่านที่ผู้เขียนได้ใช้อ้างอิงในวิทยานิพนธ์เล่มนี้ และผู้มีพระคุณของผู้เขียนทุกท่าน หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีข้อผิดพลาดหรือข้อบกพร่องประการใด ผู้เขียนขอน้อมรับไว้แต่เพียงผู้เดียว

ปรมี หล้าล้ำ

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ฅ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ซ
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	4
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	5
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	5
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2. แนวคิด ทฤษฎี หลักการพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง.....	7
2.1 แนวคิดที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง.....	7
2.1.1 ความหมายของการเลือกตั้ง.....	9
2.1.2 วัตถุประสงค์ของการเลือกตั้ง.....	13
2.1.3 องค์ประกอบของการเลือกตั้ง.....	15
2.2 ความสำคัญและหลักเกณฑ์ในการเลือกตั้ง.....	16
2.2.1 ความสำคัญของการเลือกตั้ง.....	16
2.2.2 หลักเกณฑ์ในการเลือกตั้ง.....	21
2.3 วิธีการออกเสียง ประเภท เขต และระบบของการเลือกตั้ง.....	25
2.3.1 วิธีการออกเสียงเลือกตั้ง.....	25
2.3.2 ประเภทของการเลือกตั้ง.....	25
2.3.3 เขตเลือกตั้ง.....	28
2.3.4 ระบบการเลือกตั้ง.....	31
2.4 หลักการพื้นฐานของการเลือกตั้งในระบบประชาธิปไตย.....	38
2.5 หลักการพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง.....	51
2.5.1 หลักประชาธิปไตย.....	51
2.5.2 หลักการแบ่งแยกอำนาจ.....	53

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
2.5.3	55
2.5.4	56
2.6	59
2.6.1	60
2.6.2	63
2.6.3	64
3	67
3.1	67
3.1.1	69
3.2	108
3.2.1	108
3.2.2	113
3.2.3	122
3.2.4	130
3.2.5	133
3.2.6	133
3.2.7	134
3.2.8	135
4	137
4.1	137
4.1.1	137
4.1.2	148

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4.2 ปัญหาเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิของประชาชนผู้ไม่สามารถมาใช้สิทธิเลือกตั้งได้ และแนวทางแก้ไขปัญหา.....	149
4.2.1 ปัญหาเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิของประชาชนผู้ไม่สามารถมาใช้ สิทธิเลือกตั้งได้.....	149
4.2.2 แนวทางแก้ไขปัญหา.....	160
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	162
5.1 บทสรุป.....	163
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	165
บรรณานุกรม.....	167
ประวัติผู้เขียน.....	174

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
3.1	แสดงตัวอย่างเขตเลือกตั้ง ส.ส.ทั่วไป มีพรรคการเมืองส่งผู้สมัครแบบ บัญชีรายชื่อ รวม 8 พรรค และแต่ละพรรคมีคะแนนรวมทั้งประเทศ ....	74
3.2	แสดงจำนวนเขตเลือกตั้งในแต่ละจังหวัด.....	77