

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาการเลือกตั้งล่วงหน้า : ศึกษาเฉพาะกรณีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามกฎหมายไทย
ผู้เขียน	ปรีมี หล้าล้ำ
อาจารย์ที่ปรึกษา	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พรชัย เกื่อนฉวี
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2555

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาถึง แนวคิด ทฤษฎี หลักการพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง ตลอดจนระบบการเลือกตั้งและระบบการลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าตามกฎหมายไทย กับระบบการเลือกตั้งและระบบการลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าตามกฎหมายต่างประเทศ เพื่อหาแนวทางที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาการเลือกตั้งล่วงหน้าของไทย โดยการปรับปรุงกฎหมายเลือกตั้งไทยให้เกิดประสิทธิภาพต่อการพัฒนารูปแบบการจัดการเลือกตั้งล่วงหน้าที่เหมาะสม

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้กำหนดหลักการสำคัญให้การไปใช้สิทธิเลือกตั้งเป็นหน้าที่ของปวงชนชาวไทย ซึ่งการเลือกตั้งล่วงหน้านั้นรัฐธรรมนูญมีเจตนารมณ์สำคัญที่ต้องการอำนวยความสะดวกให้กับผู้มีสิทธิเลือกตั้งอย่างเต็มที่เพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ออกมาใช้สิทธิของตนเองทางการเมือง โดยให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งที่ไม่สามารถมาใช้สิทธิเลือกตั้งในวันเลือกตั้งที่กำหนดไว้ได้ แต่การเลือกตั้งล่วงหน้าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของไทยมีปัญหาทางกฎหมายอยู่บางประการ เกี่ยวกับการลงทะเบียนของผู้มีสิทธิเลือกตั้งปัญหาดังกล่าวเกิดเพราะบทบัญญัติมาตรา 97 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. 2550 ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์กับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 72 วรรคสามและหลักความได้สัดส่วนตามรัฐธรรมนูญ เพราะบทบัญญัติมาตรา 97 ที่กำหนดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่จะใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้าจะต้องลงทะเบียนเพื่อขอใช้สิทธิก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่า 30 วัน โดยผู้ลงทะเบียนไว้ใน การเลือกตั้งล่วงหน้าครั้งก่อนซึ่งมีจำนวนมากไม่ทราบว่าการลงทะเบียนนั้นมีผลตลอดไปจนกว่าจะมีการแจ้งเปลี่ยนแปลง และทำให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่สามารถลงคะแนนในหน่วยเลือกตั้งตามภูมิลำเนาที่ตนมีชื่อในทะเบียนบ้าน โดยประชาชนต้องไปเปลี่ยนแปลงทางทะเบียนก่อนเพื่อให้รายชื่อจึงจะกลับเข้าไปอยู่ในเขตเลือกตั้งเดิมที่ตนมีสิทธิ อันเป็นการสร้างภาระให้แก่ประชาชนเกินสมควร นอกจากนี้ กรณีปัญหาการอำนวยความสะดวก

ให้กับบุคคลผู้มีเหตุขัดข้องที่ไม่สามารถมาใช้สิทธิเลือกตั้งได้เพราะลักษณะงานของบุคคลดังกล่าว นั้นมีภาระที่จำเป็นต้องปฏิบัติหน้าที่อย่างจำเป็นเร่งด่วนจึงไม่สามารถไปใช้สิทธิเลือกตั้งได้ เช่น แพทย์ พยาบาล เป็นต้น รวมทั้งบุคคลที่มีความลำบากในการมาใช้สิทธิเลือกตั้ง เช่น คนเรื้อ ซึ่งรัฐ ต้องอำนวยความสะดวกให้กับบุคคลดังกล่าวด้วย

จากการศึกษาพบว่า เพื่อให้บทบัญญัติมาตรา 97 แห่งพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. 2550 เป็นไปตามหลักความได้สัดส่วนและหลักการอำนวยความสะดวกของรัฐธรรมนูญ มาตรา 72 ควรมี การแก้ไขปรับปรุง มาตรา 97 วรรคสอง โดยกำหนดให้การลงทะเบียนโดยให้มีผลเฉพาะการ เลือกตั้งทั่วไป และการลงทะเบียนมีผลตามที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ลงทะเบียนไว้แล้วเป็นครั้ง ๆ ไป โดยให้รายชื่อที่ลงทะเบียนเลือกตั้งล่วงหน้าไว้มีผลเฉพาะในการเลือกตั้งครั้งนั้นเท่านั้น และเมื่อมี การเลือกตั้งทั่วไปในครั้งต่อไป ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมาลงทะเบียนใหม่ เพื่อให้ได้ทราบจำนวน ผู้ลงทะเบียนที่แท้จริงและไม่เป็นการสร้างภาระให้กับประชาชน

นอกจากนี้ในการคุ้มครองสิทธิของประชาชนผู้ไม่สามารถมาใช้สิทธิเลือกตั้งได้ หมายถึงบุคคลผู้ขัดข้องไม่สามารถละทิ้งการทำงานหรือเดินทางเพื่อไปลงคะแนนเสียงได้ เช่น พยาบาล แพทย์ เป็นต้น รวมถึงบุคคลผู้ที่อยู่ในที่ที่มีความลำบากที่จะออกเสียงเลือกตั้ง เช่น ลูกเรือ เดินทะเลที่ติดธุระในวันเลือกตั้ง จากการศึกษาพบว่า ในประเทศอิตาลี ประเทศสวีเดน เซอร์แลนด์ ประเทศออสเตรเลีย ประเทศเกาหลีใต้ กฎหมายเลือกตั้งได้กำหนดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถ ลงคะแนนเสียงในหน่วยเลือกตั้งพิเศษ หรือหน่วยเลือกตั้งเคลื่อนที่ได้โดยจัดไว้ในโรงพยาบาล และ ในประเทศญี่ปุ่นกำหนดให้ลูกเรือเดินทะเลสามารถออกเสียงเลือกตั้งทางไปรษณีย์ได้ กฎหมายการ เลือกตั้งของไทยจึงควรกำหนดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถลงคะแนนเสียงในหน่วยเลือกตั้งพิเศษ หรือหน่วยเลือกตั้งเคลื่อนที่ได้ควรกำหนดให้ลูกเรือเดินทะเลสามารถออกเสียงเลือกตั้งทาง ไปรษณีย์ได้ ส่วนกรณีการจัดยานพาหนะแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งอยู่ในเขตชนบทห่างไกล หรือถิ่น ทุรกันดารซึ่งรัฐมีหน้าที่อำนวยความสะดวกกับประชาชนนั้น กฎหมายการเลือกตั้งจึงควร กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจกำหนดเขตพื้นที่แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งอยู่ในเขต ชนบทห่างไกลหรือถิ่นทุรกันดาร ทั้งนี้ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งอัน เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

Thesis Title	Problems of Pre-election: Case Study of the Election of Members of the Representatives under Thai Law.
Author	Poramee Lalam
Thesis Advisor	Associate Professor Dr. Pornchai Luernshavee
Department	Law
Academic Year	2012

ABSTRACT

The purpose of this thesis is to study concept, theory and principle in relation to the election including comparison between the election system and pre-election under Thai laws and the election system and pre-election under foreign laws in order to find a guideline which is suitable to resolve the problems of pre-election in Thailand as well as pre-election laws shall be improved to be efficient for development of the pre-election model appropriately.

The Constitution of Thailand B.E. 2550 prescribes an important principal, exercising an election right is a duty. The Constitution's intention of the pre-election is to facilitate eligible voters fully to exercise their political right by pre-election, in case that the eligible voters are unable to vote on the election date. However, there are some problems relating to the members of the Representatives pre-election: the election registration of the eligible voters due to Section 97 of the Organic Act on the Election of Members of the Representatives and the Installation of Senators under the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2550 is not in accordance with intention of the Constitution of Thailand B.E. 2550, Section 72, paragraph three and the principle of proportionality under the Constitution. Because of such Section 97 prescribes the eligible voters, who desire to exercise their right of pre-election, shall register to exercise the right before the election date not later than 30 days. But, those who applied for the previous pre-election registration not aware that the registration will be valid until informing to change. This has made the registered eligible voters cannot vote at the polling station in their hometown, where appearing their names in the house registration; For this case, the registered eligible voter have to change the registration before, then their names will be shown back at the old constituency. This has brought immoderate burdens to people; the problem of facilitation to any person is, in

extenuating circumstances, unable to vote because of his/her work is in urgent and timely manner such as doctor, nurse etc. including those who live in the place that difficult to go for vote for instance sailors. The government should facilitate to the said persons.

On the basis of the results of this research, it can be concluded that: Section 97 of the Organic Act on the Election of Members of the Representatives and the Installation of Senators under the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2550 should be amended in order to be corresponding to the principle of proportionality of the Constitution of Thailand B.E. 2550, Section 72: It should be amended that the registration shall be in force only for a general election and shall effect to the registered eligible voters occasionally: the pre electoral rolls shall effect only one for that election and for the next general election, the eligible voters shall register for pre-election again. This shall make us know the true amount of the registered eligible voters and shall not make any burden to people.

Last but not least, the right protection of those who not coming to vote in this case means any person is unable to neglect his/her work or travel to vote such as doctor, nurse etc. including those who live in the place that difficult to go for vote for instance sailors who is tied up with his/her work on the election date. The study of foreign laws found that the election laws of Italy, Switzerland, Australia, and South Korea prescribes that the eligible voters are able to vote in a special polling station or moveable polling station where located in hospitals. In Japanese election laws prescribes that the sailors shall vote for election through post. Therefore, Thai election laws shall be amended that the eligible voters shall vote for election at a special polling station or moveable polling station. As well as the sailors shall vote for election through post as well. Also, there should be provided vehicles to the eligible voters who residing in far-way rural areas or wilderness areas. These recommendations shall facilitate the eligible voters to come vote for election according to the intention of the Constitution.