

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	๗
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	๖
กิตติกรรมประกาศ.....	๗
บทที่	
1. บทนำ .....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	7
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	8
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	9
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	9
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	9
2. หลักการพื้นฐานเกี่ยวกับการเลื่อนตำแหน่งของข้าราชการไทยและการใช้ดุลพินิจ ในการออกคำสั่งเลื่อนระดับตำแหน่ง.....	11
2.1 การเลื่อนตำแหน่งของข้าราชการไทย .....	11
2.1.1 ความหมายของการเลื่อนตำแหน่ง.....	12
2.1.2 ประเภทของข้าราชการ .....	13
2.1.3 การกำหนดตำแหน่ง.....	14
2.1.4 การเลื่อนตำแหน่ง.....	19
2.2 ข้อพิจารณาเบื้องต้นเกี่ยวกับคำสั่งเลื่อนระดับตำแหน่ง .....	25
2.2.1 สถานะทางกฎหมายของคำสั่งเลื่อนระดับตำแหน่ง.....	26
2.2.2 เหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งเลื่อนระดับตำแหน่ง.....	29
2.2.3 ดุลพินิจในการออกคำสั่งเลื่อนระดับตำแหน่ง .....	33
2.2.4 การควบคุมดุลพินิจในการออกคำสั่งเลื่อนระดับตำแหน่ง.....	43
3. หลักการควบคุมดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองในต่างประเทศ.....	51
3.1 หลักการควบคุมดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง ของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี .....	52
3.1.1 ประเภทของคำสั่งทางปกครอง .....	52

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3.1.2 เหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง.....	53
3.1.3 คุณพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง.....	57
3.1.4 ความบกพร่องของการใช้คุณพินิจในการออก คำสั่งทางปกครองของฝ่ายปกครอง.....	59
3.1.5 การควบคุมคุณพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง .....	61
3.1.6 การควบคุมคุณพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง โดยศาลปกครองเยอรมนี.....	63
3.1.7 แนวคิดและทฤษฎีที่ศาลปกครองเยอรมนีนำมาใช้ ในการควบคุมคุณพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง.....	65
3.2 หลักการควบคุมคุณพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองของประเทศฝรั่งเศส ....	67
3.2.1 ประเภทของคำสั่งทางปกครอง.....	68
3.2.2 เหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง.....	70
3.2.3 อำนาจคุณพินิจของฝ่ายปกครอง .....	79
3.2.4 ความบกพร่องของการใช้คุณพินิจในการออก คำสั่งทางปกครองของฝ่ายปกครอง.....	81
3.2.5 การควบคุมคุณพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง โดยศาลปกครองฝรั่งเศส .....	82
3.2.6 แนวคิดและทฤษฎีที่ศาลปกครองฝรั่งเศสนำมาใช้ ในการควบคุมคุณพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง.....	85
4. การควบคุมคุณพินิจในการออกคำสั่งเลื่อนระดับตำแหน่ง ของข้าราชการฝ่ายพลเรือนในประเทศไทย.....	91
4.1 การควบคุมคุณพินิจในการออกคำสั่งเลื่อนระดับตำแหน่ง ก่อนมีการจัดตั้งศาลปกครอง.....	91
4.1.1 การควบคุมคุณพินิจในการออกคำสั่งเลื่อนระดับตำแหน่ง โดยคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์.....	92
4.1.2 การควบคุมคุณพินิจในการออกคำสั่งเลื่อนระดับตำแหน่ง โดยศาลยุติธรรม .....	94

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4.2 การควบคุมดุลพินิจในการออกคำสั่งเลื่อนระดับตำแหน่งโดยศาลปกครอง .....	97
4.2.1 กรณีที่ศาลวินิจฉัยว่าดุลพินิจในการออกคำสั่งเลื่อนระดับตำแหน่ง ไม่ชอบด้วยเหตุคำสั่งออกโดยผู้ไม่มีอำนาจ.....	102
4.2.2 กรณีที่ศาลวินิจฉัยว่าดุลพินิจในการออกคำสั่งเลื่อนระดับตำแหน่ง ไม่ชอบด้วยเหตุออกโดยไม่ถูกต้องตามขั้นตอนหรือวิธีการ .....	106
4.2.3 กรณีที่ศาลวินิจฉัยว่าดุลพินิจในการออกคำสั่งเลื่อนระดับตำแหน่ง ไม่ชอบด้วยเหตุออกโดยฝ่าฝืนกฎหมาย .....	120
4.2.4 กรณีที่ศาลวินิจฉัยว่าดุลพินิจในการออกคำสั่งเลื่อนระดับตำแหน่ง ไม่ชอบด้วยเหตุออกโดยบิดเบือนอำนาจ.....	133
5. วิเคราะห์ปัญหาการควบคุมดุลพินิจในการออกคำสั่งเลื่อนระดับตำแหน่ง ของข้าราชการฝ่ายพลเรือนโดยศาลปกครองไทย .....	134
5.1 ปัญหาความไม่ชัดเจนในการนำหลักกฎหมายมาปรับใช้ ในการพิจารณาถึงเหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมาย .....	135
5.1.1 ปัญหาความไม่ชัดเจนในการนำหลักกฎหมายมาปรับใช้ ในการพิจารณาถึงเหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมาย.....	135
5.1.2 แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่ชัดเจนในการนำหลักกฎหมาย มาปรับใช้ในการพิจารณาถึงเหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมาย .....	141
5.2 ปัญหาความไม่ชัดเจนในการควบคุมความชอบด้วยกฎหมาย อันเกิดจากการไม่ใช้ดุลพินิจหรือใช้ดุลพินิจโดยไม่ชอบ .....	146
5.2.1 ปัญหาความไม่ชัดเจนในการควบคุมความชอบด้วยกฎหมาย อันเกิดจากการไม่ใช้ดุลพินิจหรือใช้ดุลพินิจโดยไม่ชอบ.....	146
5.2.2 แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่ชัดเจนในการควบคุมความชอบ ด้วยกฎหมายอันเกิดจากการไม่ใช้ดุลพินิจหรือใช้ดุลพินิจโดยไม่ชอบ...	152
5.3 ปัญหาขอบเขตการควบคุมดุลพินิจในกรณีที่ต้องใช้ ความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน .....	155
5.3.1 ปัญหาขอบเขตการควบคุมดุลพินิจในกรณีที่ต้องใช้ ความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน .....	155

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
5.3.2 แนวทางการแก้ไขปัญหาขอเบเขตการควบคุมคุณภาพ ในกรณีที่ต้องใช้ความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน .....	160
6. บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....	164
6.1 บทสรุป .....	164
6.2 ข้อเสนอแนะ .....	166
บรรณานุกรม .....	171
ประวัติผู้เขียน .....	179