

สารบัญ

| | หน้า |
|--|------|
| บทคัดย่อภาษาไทย | ฅ |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ | จ |
| กิตติกรรมประกาศ..... | ช |
| สารบัญตาราง | ฉ |
| บทที่ | |
| 1. บทนำ | 1 |
| 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา..... | 1 |
| 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา..... | 7 |
| 1.3 สมมติฐานของการศึกษา..... | 7 |
| 1.4 ขอบเขตของการศึกษา..... | 8 |
| 1.5 วิธีดำเนินการศึกษา | 8 |
| 1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ..... | 8 |
| 2. แนวคิดและหลักการเกี่ยวกับการจัดหาพัสดุภาครัฐ..... | 9 |
| 2.1 แนวคิดและหลักนิติรัฐ..... | 9 |
| 2.1.1 หลักการกระทำทางปกครองต้องชอบด้วยกฎหมาย | 10 |
| 2.1.2 ข้อยกเว้นของหลักการกระทำของฝ่ายปกครองต้องเป็นไปตามกฎหมาย | 20 |
| 2.2 แนวคิดและหลักเกี่ยวกับธรรมาภิบาล..... | 30 |
| 2.2.1 องค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาล | 31 |
| 2.2.2 วัตถุประสงค์ของหลักธรรมาภิบาล..... | 33 |
| 2.3 แนวคิดและหลักวินัยทางการคลังและงบประมาณ | 34 |
| 2.3.1 ความสำคัญของวินัยทางการคลังและงบประมาณ | 35 |
| 2.3.2 หลักการพื้นฐานของวินัยทางการคลังและงบประมาณ..... | 37 |
| 2.4 แนวคิดและหลักการจัดหาพัสดุ | 44 |
| 2.4.1 ระบบการจัดหาพัสดุ..... | 44 |
| 2.4.2 หลักการพื้นฐานในการจัดหาพัสดุของหน่วยงานภาครัฐ..... | 46 |
| 3. การจัดหาพัสดุของส่วนราชการในประเทศไทยและต่างประเทศ..... | 54 |
| 3.1 การจัดหาพัสดุของส่วนราชการในประเทศไทย | 54 |

สารบัญ (ต่อ)

| บทที่ | หน้า |
|--|------|
| 3.1.1 กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาพัสดุ | 55 |
| 3.1.2 กระบวนการคัดเลือกคู่สัญญา | 71 |
| 3.1.3 การควบคุมและตรวจสอบ | 88 |
| 3.2 การจัดหาพัสดุของส่วนราชการในประเทศสหรัฐอเมริกา | 97 |
| 3.2.1 กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาพัสดุ..... | 99 |
| 3.2.2 กระบวนการคัดเลือกคู่สัญญา | 102 |
| 3.2.3 การควบคุมและตรวจสอบ | 109 |
| 3.3 การจัดหาพัสดุของส่วนราชการในกลุ่มประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป..... | 112 |
| 3.3.1 การจัดหาพัสดุของส่วนราชการในสหภาพยุโรป (EU)..... | 113 |
| 3.3.2 การจัดหาพัสดุของส่วนราชการในประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป | 125 |
| 4. วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการจัดหาพัสดุภาครัฐตามระเบียบหรือข้อบัญญัติว่าด้วย | |
| การพัสดุของส่วนราชการในประเทศไทยและแนวทางแก้ไขปัญหา..... | 135 |
| 4.1 ปัญหาเกี่ยวกับการใช้อำนาจดุลยพินิจที่มากเกินไป | |
| ปัญหา | 135 |
| 4.1.1 ปัญหาเกี่ยวกับการใช้อำนาจดุลยพินิจที่มากเกินไป | 136 |
| 4.1.2 แนวทางแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการใช้อำนาจดุลยพินิจที่มากเกินไป | |
| พอดี..... | 141 |
| 4.2 ปัญหาเกี่ยวกับการจัดหาพัสดุของส่วนราชการที่ไม่สอดคล้องกับหลักวินัย | |
| ทางการคลังและงบประมาณและแนวทางแก้ไขปัญหา..... | 145 |
| 4.2.1 ปัญหาเกี่ยวกับการจัดหาพัสดุของส่วนราชการที่ไม่สอดคล้อง..... | 146 |
| 4.2.2 แนวทางแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการจัดหาพัสดุของส่วนราชการที่ | |
| ไม่สอดคล้องกับหลักวินัยทางการคลังและงบประมาณ | 151 |
| 4.3 ปัญหาเกี่ยวกับโครงสร้างของระบบการจัดหาพัสดุภาครัฐที่ขาดความเป็น | |
| เอกภาพและแนวทางแก้ไขปัญหา | 154 |
| 4.3.1 ปัญหาเกี่ยวกับโครงสร้างของกฎหมายที่ใช้บังคับกับการจัดหาพัสดุของ | |
| ส่วนราชการและแนวทางแก้ไขปัญหา | 154 |

สารบัญ (ต่อ)

| บทที่ | หน้า |
|--|------|
| 4.3.2 ปัญหาเกี่ยวกับโครงสร้างในการควบคุมการใช้อำนาจของส่วนราชการ และแนวทางแก้ไขปัญหา..... | 158 |
| 5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ..... | 167 |
| 5.1 บทสรุป..... | 167 |
| 5.2 ข้อเสนอแนะ | 170 |
| บรรณานุกรม | 174 |
| ภาคผนวก | 184 |
| ก กรณีศึกษาเกี่ยวกับการจัดหาพัสดุของส่วนราชการ | 185 |
| ข ประมวลการระยะเวลาในการจัดหาพัสดุแต่ละวิธี | 212 |
| ประวัติผู้เขียน | 214 |

สารบัญตาราง

| ตารางที่ | หน้า |
|----------|--|
| 3.1 | แสดงพันธกรณีของสหรัฐอเมริกาในความตกลงว่าด้วยการจัดหาพัสดุภาครัฐ 108 |
| 3.2 | แสดงหลักเกณฑ์ในการพิจารณาให้คะแนนข้อเสนอที่มีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจสูงสุด (Most Economically Advantageous Tender: MEAT) 120 |
| 3.3 | แสดงหลักเกณฑ์การแบ่งประเภทของสัญญา (Framework Agreement) 133 |
| 4.1 | แสดงอัตราการเพิ่มขึ้นของโครงการจัดหาพัสดุของราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นในแต่ละปีงบประมาณ 163 |