

ปัญหาการเพิกถอนคำสั่งทางปกครองของฝ่ายปกครอง
ตามหลักการคุ้มครองความเชื่อถือและไว้วางใจ
ในความคงอยู่ของคำสั่งทางปกครอง

ชลิตา ฤกษ์ผล

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ปริทัศน์ พนมยงค์
มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

พ.ศ. 2558

**The problem concerning revocation of an administrative order according
to the principle to protect the credibility and the trustworthy
of an administrative order**

Chalita Larbphol

**A Thesis Submitted in Partial Fullfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Laws**

Department of Law

Pridi Banomyong Faculty of Law, Dhurakij Pundit University

2015

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความกรุณาเป็นอย่างสูงของศาสตราจารย์ ดร. ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ที่ท่านได้ให้คำแนะนำทางวิชาการตลอดจนแนวทางในการเขียน และตรวจแก้ไขข้อบกพร่องในการทำวิทยานิพนธ์อย่างละเอียด ผู้เขียนขอน้อมรำลึกไว้ด้วยความเคารพ และขอกราบขอบพระคุณไว้เป็นอย่างสูง

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ดร. วีระ โลจายะ ที่ท่านได้กรุณาให้เกียรติรับเป็นประธานกรรมการวิทยานิพนธ์ และผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ประเสริฐ ตัณศิริ และ ดร. มาโนช นามเดช ที่ท่านได้กรุณาให้เกียรติรับเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และให้ข้อคิดเห็นอันเป็นประโยชน์ยิ่งต่อการแก้ไขและปรับปรุงวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ผู้เขียนใคร่ขอกราบขอบพระคุณบิดามารดาและทุกคนในครอบครัวของผู้เขียนที่ได้สนับสนุน กระตุ้นเตือน และเป็นกำลังใจสำคัญยิ่งในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ขอขอบคุณสำนักงานศาลปกครองที่ได้มอบทุนการศึกษาแก่ผู้เขียนในการศึกษาระดับปริญญาโท และขอขอบคุณนางสาวธีรัญญา สระทองอุ่น และนางสาวเหมือนฝัน นิลอัยยกา รวมทั้งพี่พ้องน้องเพื่อนที่คอยติดตามถามไถ่และให้กำลังใจเสมอมา

สุดท้ายนี้ หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีข้อผิดพลาดหรือข้อบกพร่องประการใด ผู้เขียนขอน้อมรับไว้แต่เพียงผู้เดียว

ชลิตา ลาภผล

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	๗
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๖
กิตติกรรมประกาศ.....	๗
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	6
1.3 สมมติฐานการศึกษา.....	6
1.4 ขอบเขตการศึกษา.....	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	7
1.6 ผลที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
2. หลักทั่วไปและข้อความคิดของคำสั่งทางปกครองและการคุ้มครองความเชื่อถือนและ ไว้วางใจในความคงอยู่ของคำสั่งทางปกครอง.....	8
2.1 หลักทั่วไปของคำสั่งทางปกครอง.....	8
2.2 ข้อความคิดและหลักการพื้นฐานของหลักการคุ้มครองความเชื่อถือน และไว้วางใจ.....	11
2.3 ข้อความคิดว่าด้วยการเยียวยาแก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหายในฝ่ายปกครอง	23
3. การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองของฝ่ายปกครองตามหลักการคุ้มครองความเชื่อถือน และไว้วางใจในความคงอยู่ของคำสั่งทางปกครอง ของต่างประเทศและประเทศไทย.....	27
3.1 การบอกล้างคำสั่งทางปกครองของฝ่ายปกครองในสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	27
3.2 การบอกล้างคำสั่งทางปกครองของฝ่ายปกครองในสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี	37
3.3 การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองของฝ่ายปกครองในประเทศไทย.....	54

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4. วิเคราะห์ปัญหาการเพิกถอนคำสั่งทางปกครองของฝ่ายปกครอง ตามหลักการคุ้มครองความเชื่อถือและไว้วางใจในความคงอยู่ ของคำสั่งทางปกครองและแนวทางแก้ไขปัญหา.....	93
4.1 ปัญหาเกี่ยวกับวิธีการใช้สิทธิเรียกร้องของหน่วยงานทางปกครอง ในการเรียกคืนเงินหรือทรัพย์สินและแนวทางแก้ไขปัญหา.....	94
4.2 ปัญหาเกี่ยวกับระยะเวลาที่เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองใช้ในการพิจารณาข้อเท็จจริง และรวบรวมพยานหลักฐานและแนวทางแก้ไขปัญหา.....	103
4.3 ปัญหาเกี่ยวกับการร้องขอคำทดแทนจากการเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองและแนวทางแก้ไขปัญหา.....	113
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	121
5.1 บทสรุป.....	121
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	126
บรรณานุกรม.....	127
ประวัติผู้เขียน.....	133