

ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับเอกลักษณ์ของคู่สัญญาฝ่ายรัฐ
ในการเลิกสัญญาทางปกครองฝ่ายเดียว

สุพันธ์ ธรรมศรีรักษ์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ปรีดี พนมยงค์
มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์
พ.ศ. 2559

**Legal Problems concerning The Privilege of a Government Party
to rescind The Administrative Contract**

Sunan Thammasriruk

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Laws**

Department of Law

Pridi Banomyong Faculty of Law, Dhurakij Pundit University

2016

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความกรุณาและความอนุเคราะห์เป็นอย่างสูงจากศาสตราจารย์ ดร.ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล ที่ได้สละเวลาอันมีค่ารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ โดยให้คำแนะนำทางวิชาการ ตลอดจนแนวทางในการเขียน และตรวจแก้ไขวิทยานิพนธ์จนสำเร็จ ผู้เขียนขอน้อมรำลึกไว้ด้วยความเคารพ และขอกราบขอบพระคุณไว้เป็นอย่างสูง

ขอกราบขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ดร.วีระ โลจายะ ที่ได้กรุณาให้เกียรติรับเป็นประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และขอกราบขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ประเสริฐ ตัณศิริ และ ดร.มาโนช นามเดช ที่ได้กรุณาให้เกียรติรับเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ โดยให้คำแนะนำ และข้อคิดเห็นอันเป็นประโยชน์ยิ่งต่อการแก้ไขและปรับปรุงวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ขอขอบคุณมหาวิทาลัยธุรกิจบัณฑิต และสำนักงานศาลปกครองที่ได้มอบทุนการศึกษาแก่ผู้เขียนในการศึกษาระดับปริญญาโทตลอดหลักสูตรการศึกษา

ขอขอบคุณ ดร.สุชาติ วงศ์สินนาค ที่ได้กรุณาให้ความช่วยเหลือในการแปลบทคัดย่อ ขอขอบคุณ คุณปิยาภรณ์ ชัยวัฒน์ และคุณเชิดวุฒิ สิมพิมลบูรณ์ ที่ให้คำปรึกษาและช่วยสนับสนุน ข้อมูลวิชาการต่างประเทศ และขอขอบคุณ คุณบัณฑิต หวังวโรดม ที่ให้ความช่วยเหลือ และสนับสนุนในหลาย ๆ เรื่อง จนทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

สุดท้ายนี้ ขอกราบขอบพระคุณบิดามารดาและสมาชิกในครอบครัวของผู้เขียน ที่ได้สนับสนุน และเป็นกำลังใจที่สำคัญยิ่งในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ อนึ่ง วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ หากมีคุณค่าและเป็นประโยชน์ต่อการศึกษาค้นคว้า ผู้เขียนขอมอบความดีทั้งหมดแด่บิดามารดา ครูบาอาจารย์ ตลอดจนผู้แต่งหนังสือหรือตำราทุกท่านที่ผู้เขียนใช้อ้างอิงในวิทยานิพนธ์ แต่หากมีข้อบกพร่องหรือผิดพลาดประการใด ผู้เขียนขอน้อมรับไว้แต่เพียงผู้เดียว

สุนนท์ ธรรมศิริรักษ์

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	๗
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๖
กิตติกรรมประกาศ.....	๗
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2. แนวคิด ทฤษฎี และหลักการพื้นฐานที่เกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง.....	7
2.1 หลักกฎหมายเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง.....	7
2.2 แนวคิดเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ.....	11
2.3 ทฤษฎีและหลักบริการสาธารณะ.....	12
2.4 ทฤษฎีว่าด้วยอำนาจมหาชน.....	17
2.5 หลักเอกสิทธิ์ของฝ่ายปกครอง.....	18
3. สัญญาทางปกครองและเอกสิทธิ์ของคู่สัญญาฝ่ายรัฐในการเลิกสัญญาทางปกครองฝ่ายเดียวในต่างประเทศและประเทศไทย.....	35
3.1 หลักการพื้นฐานของกฎหมายสัญญาทางปกครอง.....	35
3.2 เอกสิทธิ์ของคู่สัญญาฝ่ายรัฐในการเลิกสัญญาทางปกครองฝ่ายเดียว.....	63
4. วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับเอกสิทธิ์ของคู่สัญญาฝ่ายรัฐในการเลิกสัญญาทางปกครองฝ่ายเดียว.....	90

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4.1 ปัญหาการใช้เอกสิทธิ์เลิกสัญญาทางปกครองฝ่ายเดียวของคู่สัญญาฝ่ายรัฐ โดยที่ไม่มีการบัญญัติไว้ในบทกฎหมายหรือกำหนดไว้ในข้อสัญญา และแนวทางแก้ไขปัญหา.....	91
4.2 ปัญหาเกี่ยวกับการเยียวยาความเสียหายให้แก่คู่สัญญาฝ่ายเอกชนจากการใช้เอกสิทธิ์เลิกสัญญาทางปกครองฝ่ายเดียวของคู่สัญญาฝ่ายรัฐและแนวทางแก้ไข ปัญหา.....	97
4.3 ปัญหาการกำหนดค่าบังคับของศาลปกครองกรณีการใช้เอกสิทธิ์เลิกสัญญาทางปกครองฝ่ายเดียวของคู่สัญญาฝ่ายรัฐและแนวทางแก้ไขปัญหา.....	103
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	109
5.1 บทสรุป.....	109
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	112
บรรณานุกรม.....	115
ประวัติผู้เขียน.....	121