

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ฅ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ช
บทที่	
1. บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	6
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	6
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	7
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	7
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
2. แนวความคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวกับการกระทำทางปกครอง ระบบการอุทธรณ์การ คุ้มครองพิทักษ์สิทธิทางกฎหมาย และการพิจารณาคดีปกครอง	9
2.1 ทฤษฎีและหลักการกระทำทางปกครองและการควบคุมฝ่ายปกครอง	9
2.1.1 การกระทำทางปกครอง	9
2.1.2 การควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	14
2.2 แนวความคิด หลักการเกี่ยวกับการอุทธรณ์โต้แย้งคัดค้านนิติกรรมทางปกครอง	25
2.2.1 หลักการอุทธรณ์โต้แย้งคัดค้านนิติกรรมทางปกครองและการบอกล้าง นิติกรรมทางปกครอง	25
2.2.2 ระบบการอุทธรณ์	26
2.2.3 หลักการลบล้างคำสั่งทางปกครอง	40
2.3 หลักการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิทางกฎหมายปกครองของประชาชนภายใต้ กฎหมายวิธีพิจารณาคดีของศาล.....	42
2.3.1 หลักการพื้นฐานในการคุ้มครองพิทักษ์สิทธิ	42
2.3.2 ขั้นตอนการคุ้มครองสิทธิของประชาชน	43
2.4 หลักการพิจารณาคดี.....	46
2.4.1 หลักการ และแนวคิดเกี่ยวกับการพิจารณาคดีสองชั้นศาล	48

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
2.4.2	49
2.4.3	53
3. กฎหมายเกี่ยวกับคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทในการบริหารงานบุคคลภาครัฐ และกฎหมายเกี่ยวกับการฟ้องคดีปกครองในการลงโทษทางวินัยของข้าราชการ พลเรือนในต่างประเทศ	61
3.1 ประเทศฝรั่งเศส	61
3.1.1 การวินิจฉัยข้อพิพาทเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลภาครัฐที่อยู่ภายใต้ การควบคุม ตรวจสอบของศาลปกครองที่มีอำนาจทั่วไป	61
3.1.2 วิธีพิจารณาของศาลปกครองพิเศษ.....	66
3.1.3 การควบคุมตรวจสอบคำวินิจฉัยของศาลปกครองพิเศษ โดย ศาลปกครองสูงสุด.....	68
3.2 ประเทศสหรัฐอเมริกา.....	79
3.2.1 ข้อความคิดเกี่ยวกับลักษณะเด่นของกฎหมายปกครองใน ประเทศสหรัฐอเมริกา.....	79
3.2.2 การดำเนินการทางวินัย	85
3.2.3 การอุทธรณ์คำสั่ง	86
3.2.4 การฟ้องคดีต่อศาล	93
4. กฎหมายเกี่ยวกับคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทในการบริหารงานบุคคลภาครัฐ และกฎหมายเกี่ยวกับการฟ้องคดีปกครองในการลงโทษทางวินัยของ ข้าราชการพลเรือนของประเทศไทย.....	100
4.1 คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมในระบบกฎหมายไทย.....	100
4.1.1 การจัดองค์กรของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม	101
4.1.2 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม	102
4.1.3 กระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม.....	106
4.1.4 เขตอำนาจศาลปกครองกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิทักษ์ ระบบคุณธรรม.....	114

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
5. วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายในการฟ้องคดีปกครองเกี่ยวกับระบบพิจารณา อุทธรณ์ในการลงโทษทางวินัยข้าราชการพลเรือน โดยคณะกรรมการพิทักษ์ ระบบคุณธรรม	116
5.1 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาคดีปกครองภายหลัง คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมมีคำวินิจฉัยเกินระยะเวลาตามที่กฎหมาย กำหนดและแนวทางการแก้ไข	116
5.1.1 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาคดีปกครองภายหลัง คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมมีคำวินิจฉัยเกินระยะเวลาตามที่ กฎหมายกำหนด.....	117
5.1.2 แนวทางการแก้ไข	122
5.2 ปัญหาทางกฎหมายในการตีความมูลคดีเกี่ยวกับการลงโทษทางวินัยของ ข้าราชการพลเรือนมาเป็นเหตุแห่งการฟ้องคดีต่อศาลปกครองและ แนวทางแก้ไข	126
5.2.1 ปัญหาทางกฎหมายในการตีความมูลคดีเกี่ยวกับการลงโทษทางวินัย ของข้าราชการพลเรือนมาเป็นเหตุแห่งการฟ้องคดีต่อศาลปกครอง.....	126
5.2.2 แนวทางแก้ไขปัญหา.....	132
5.3 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการพิจารณาคดีการลงโทษทางวินัย ข้าราชการพลเรือนภายหลังมีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของคณะกรรมการ ก.พ.ค. ที่ขัดกับทฤษฎีการคุ้มครองพิทักษ์สิทธิและแนวทางการแก้ไข.....	135
5.3.1 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการพิจารณาคดีการลงโทษทางวินัย ข้าราชการพลเรือนภายหลังมีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของ ก.พ.ค. ที่ขัดกับทฤษฎีการคุ้มครองพิทักษ์สิทธิ.....	135
5.3.2 แนวทางการแก้ไขปัญหา.....	138
6. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	142
6.1 บทสรุป.....	142
6.2 ข้อเสนอแนะ	147

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บรรณานุกรม	150
ประวัติผู้เขียน	157