

หัวข้อวิทยานิพนธ์	การกำหนดมาตรการทางกฎหมายเพื่อบังคับใช้กับการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ
ชื่อผู้เขียน	มรกต เซาว์ลิตถวิล
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร.ภูมิ โชคเหมาะ
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2555

บทคัดย่อ

การบริหารจัดการสินทรัพย์ด้อยคุณภาพหรือสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้หรือ NPLs มีการดำเนินงานได้หลายวิธีการ ขึ้นอยู่กับสภาพเศรษฐกิจและโครงสร้างกฎหมายของแต่ละประเทศ การตั้งหน่วยงานบริหารสินทรัพย์ของทั้งประเทศไทยและต่างประเทศ มีวัตถุประสงค์ที่เหมือนกันคือ เพื่อรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจากสถาบันการเงินแล้ว นำมาบริหารต่อเพื่อให้เกิดมูลค่าและประโยชน์สูงสุด ขึ้นอยู่กับรูปแบบหรือวิธีการในการบริหารสินทรัพย์ อาจจะเป็นรูปแบบที่เน้นตั้งสำนักงานเข้าไปทำหน้าที่ในการปรับโครงสร้างหนี้ (Debt's Restructuring Agency) หรือเน้นการจำหน่ายสินทรัพย์โดยรวดเร็ว (Rapid Assets Disposition Agency) สำหรับประเทศไทยได้ใช้รูปแบบการบริหารสินทรัพย์ทั้งแบบกระจายศูนย์ (Decentralized Approach) ได้แก่ บริษัทบริหารสินทรัพย์เอกชน (บบส.) และแบบรวมศูนย์ (Centralized Approach) ได้แก่ บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.)

จากการศึกษาพบว่า มาตรการทางกฎหมายบางอย่างของพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ.2544 (บสท.) ที่รัฐออกมาเพื่อนำมาบังคับใช้กับการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของประเทศไทย ได้แก่ การใช้มาตรการพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด การจำหน่ายทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน พบว่าเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ และเป็นวิธีการที่สะดวกรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ เพียงแต่หลักเกณฑ์บางอย่างยังไม่ชัดเจน นอกจากนี้มาตรการทางกฎหมายบางอย่างของต่างประเทศ เช่น KAMCO ซึ่งเป็นบรรษัทบริหารสินทรัพย์ของประเทศสาธารณรัฐเกาหลี ได้แก่ Badbank ทำหน้าที่เป็นตัวกลางระหว่างเจ้าหนี้และลูกหนี้ เพื่อจัดการหนี้

และติดต่อลูกหนี้เพียงผู้เดียว โดยมี CRC เป็นตัวกลางในการรวบรวมกิจการระหว่างบริษัท ฯลฯ นับได้ว่าเป็นมาตรการที่เป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ

จากเหตุผลข้างต้น ผู้เขียนจึงขอเสนอแนะ โดยควรแก้ไขกฎหมายให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ของรัฐสามารถใช้มาตรการพิเศษดังกล่าวได้ และควรรวบรวมกฎหมายแก้ไขระบบสถาบันการเงินและเศรษฐกิจให้เป็นระบบในฉบับเดียวกัน โดยกำหนดหน้าที่ให้ชัดเจน รวมทั้งนำมาตรการทางกฎหมายที่ KAMCO ของประเทศสาธารณรัฐเกาหลี ได้แก่ การสร้างโมเดลต้นแบบที่เหมาะสมกับการจัดการหนี้ มีระบบฐานข้อมูลในอดีตของทั้งเจ้าหนี้และลูกหนี้ที่ครบถ้วนแม่นยำ เพื่อนำมาใช้ประเมินราคาและจัดการหนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีตัวกลางในการรวบรวมกิจการระหว่างบริษัท แก้ปัญหาโดยวิธีการเจรจาภายใต้ยุทธศาสตร์ต่างก็มีชัยชนะ (win-win strategy) ทุกฝ่ายต่างได้ประโยชน์มากกว่าใช้กระบวนการทางศาล โดยวิธีการปรับโครงสร้างหนี้ภาคการเงินร่วมกันเป็นเครือข่ายเรียกว่า “Financial Safety Net” เป็นต้น เพื่อให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ตามพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ.2541 เป็นตัวจักรสำคัญในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจการเงินอย่างถาวรของประเทศต่อไป

Thesis Title	Legal Measures for Enforcement of the Non Performance Loans Management
Author	Moragot Chaowalittawin
Thesis Advisor	Associate Professor Dr. Bhum Chokemao
Department	Law
Academic Year	2012

ABSTRACT

Non Performance Loans Management (NPLs) is able to perform in various approaches varied by the economic condition and legal structure of each nation. To establish the Assets Management Agency of both Thailand and other countries shall be adhered with the same objective. The purpose is to acquire the transfer of the assets under NPLs from the financial institutes and effectively manage the said NPLs to overcome at maximum value and interest. To achieve the said objective, it depends on the model or approach of Asset Management, generally some used the model that aims to form the office to handle as Restructuring Agency or Rapid Assets Disposition Agency. In Thailand, we applied both Decentralized Approach such as Asset Management Private Company (AMC) and Centralized Approach such as Thai Asset Management Corporation (TAMC).

After the study, we found that some of legal measures of Thai Asset Management Corporation Royal Ordinance B.E. 2544 (TAMC) as promulgated by the government to enforce with the NPLs management of Thailand. For example, Absolute Legal Execution Approach and Collateral Asset Disposition Approach are found as the utmost benefit in term of national economic development and claimed as the most effective and immediate approach to overcome the NPLs issue. However, some of the measures are still unclear. Besides, some of the legal measures of KAMCO, the Korea Asset Management Corporation such as Badbank performs the function as the mediator between debtors and creditors in order to manage the debt and associate

with the debtors exclusively. CRC is the mediator in merging the consolidation of the corporations etc.

Based on the above reason, we therefore suggest that the amendment of the said law shall be carried out to promote Thai Asset Management Corporation (TAMC) enabling to use the special approach as aforesaid above. In addition, the applicable laws of the financial institute and economic shall be systematically and collectively amended into one code of law in order to clarify the obligation including applying the legal measure as used by KAMCO of Republic of Korea as follow; The prototype model shall be designed in compatible with the debt management including the accessibility of the concrete database of the existing and current creditors and debtors with accuracy and completeness in order to deploy the model in evaluation and management of debt effectively. The mediator shall be assigned in merging between the corporations and to solve the problem by negotiation under Win Win Strategy basis. The approach shall be the amicable solution with the common interest of all parties rather than proceeding in court under joint restructuring the financial sectors as the whole network called as Financial Safety Net etc. This approach is to develop the Asset Management Company (AMC) as the state enterprise under the Royal Ordinance on Asset Management Company B.E. 2541 to be the key agency in remedy of national economic problem sustainably.