

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	๗
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	๖
กิตติกรรมประกาศ.....	๗
บทที่	
1. บทนำ .....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	8
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	8
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	9
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา .....	9
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	9
2. แนวความคิดและทฤษฎี .....	10
2.1 แนวคิดด้วยหลักนิติรัฐ .....	10
2.2 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการกระทำทางปกครอง .....	19
2.2.1 หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง.....	19
2.2.2 หลักการกระทำทางปกครองต้องไม่ขัดต่อกฎหมาย.....	22
2.2.3 หลักไม่มีกฎหมายไม่มีอำนาจ.....	23
2.2.4 ขอบเขตอำนาจขององค์กรของรัฐฝ่ายปกครอง .....	24
2.2.5 คำสั่งทางปกครอง.....	25
2.3 การระงับข้อพิพาทโดยวิธีการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท .....	39
2.3.1 ความหมายและประเภทของการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท .....	42
2.3.2 หลักเกณฑ์ของการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท.....	45
2.3.3 บทบาท หน้าที่ และจรรยาบรรณของผู้ไกล่เกลี่ยข้อพิพาท .....	46
2.3.4 ขั้นตอนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท .....	47
2.3.5 ประโยชน์ของการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท.....	48
2.4 แนวคิดเกี่ยวกับคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม .....	48
2.4.1 ความเป็นมาของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม .....	48

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
2.4.2 หลักการและความจำเป็นของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม .....	50
3. คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมของต่างประเทศ .....	54
3.1 สหราชอาณาจักร.....	54
3.1.1 เหตุผลและความเป็นมาของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม .....	54
3.1.2 ภารกิจหลักของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม .....	55
3.1.3 โครงสร้างคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม.....	55
3.1.4 อำนาจหน้าที่คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม.....	55
3.2 ประเทศสหรัฐอเมริกา.....	57
3.2.1 เหตุผลและความเป็นมาของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม .....	57
3.2.2 ภารกิจหลักของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม .....	60
3.2.3 โครงสร้างของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม .....	61
3.2.4 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม.....	63
3.2.5 การไต่ถามไต่สวนของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม.....	71
3.3 ประเทศออสเตรเลีย .....	74
3.3.1 เหตุผลและความเป็นมาของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม .....	75
3.3.2 ภารกิจของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม .....	76
3.3.3 โครงสร้างของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม .....	76
3.3.4 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม.....	78
3.3.5 การไต่ถามไต่สวนการอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม .....	80
3.4 สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี.....	87
3.4.1 การร้องเรียน .....	87
3.4.2 การอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครอง.....	89
3.4.3 การฟ้องร้องต่อศาล.....	97
3.4.4 ปัญหาการโต้แย้งการแต่งตั้งและโยกย้าย.....	102
4. คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมของไทย.....	108
4.1 การบริหารงานบุคคลของประเทศไทย .....	108
4.1.1 ความหมายของการบริหารงานบุคคล .....	112

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4.1.2	114
4.1.3	118
4.1.4	120
4.2	122
4.2.1	124
4.2.2	125
4.3	128
4.3.1	128
4.3.2	137
4.3.3	146
4.4	148
4.4.1	150
4.4.2	151
5.	154
5.1	155
5.1.1	155
5.1.2	158
5.2	162
5.2.1	162
5.2.2	167

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
5.3 ปัญหาการไม่มีกระบวนการใกล้เคียงข้อพิพาทในการอุทธรณ์และร้องทุกข์ ของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมกรุงเทพมหานคร .....	170
5.3.1 ปัญหาเกี่ยวกับการไม่มีกระบวนการใกล้เคียงข้อพิพาทในการอุทธรณ์ และร้องทุกข์ของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมกรุงเทพมหานคร .....	170
5.3.2 แนวทางแก้ไขปัญหา .....	175
6. บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....	181
6.1 บทสรุป .....	181
6.2 ข้อเสนอแนะ .....	183
บรรณานุกรม .....	185
ประวัติผู้เขียน .....	194