

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาเกี่ยวกับบทบาทและสถานะของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบ คุณธรรมกรุงเทพมหานคร
ชื่อผู้เขียน	พรธีรนนท์ นพอุดมพันธ์
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร.วีระ โดจายะ
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2556

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาปัญหาเกี่ยวกับบทบาทและสถานะของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม กรุงเทพมหานคร เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาและเสริมสร้างกระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมของกรุงเทพมหานครให้ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความเป็นธรรมและสะดวกรวดเร็ว วิธีการศึกษาเป็นการวิจัย เอกสาร โดยการค้นคว้าและรวบรวมเอกสารที่เกี่ยวข้อง บทบัญญัติแห่งกฎหมายและ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ นำมาใช้เป็นข้อมูลในการวิเคราะห์เชิงคุณภาพ

จากการศึกษาพบว่าพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากร กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 แก้ไข พ.ศ. 2554 ได้มีการแก้ไขปรับปรุงหลักการที่สำคัญในระบบการ อุตสาหกรรมและการร้องทุกข์ของข้าราชการและบุคลากรกรุงเทพมหานครให้เป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพ เพื่อสร้างระบบคุ้มครองคุณธรรมและจริยธรรมในการบริหารงานบุคคลทำให้ กรุงเทพมหานครต้องจัดตั้งคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการกรุงเทพมหานครและ บุคลากรกรุงเทพมหานคร เพื่อทำหน้าที่ในการพิทักษ์ระบบคุณธรรมในการบริหารงานของ ข้าราชการและบุคลากรกรุงเทพมหานคร และการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องอุตสาหกรรมและร้องทุกข์ของ ข้าราชการและบุคลากรกรุงเทพมหานคร โดยคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการ กรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร ที่จัดตั้งขึ้นมีปัญหาในเรื่องกระบวนการพิจารณา ก่อนออกคำสั่งวินิจฉัยซึ่งเป็นวิธีการทางปกครองที่คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการ กรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานครต้องดำเนินการวินิจฉัยก่อนมีการออกคำสั่งวินิจฉัย ในเรื่องการอุตสาหกรรมหรือร้องทุกข์ ของบุคคลที่เห็นว่าตนไม่ได้รับความเป็นธรรม และกรณีปัญหา การควบคุมการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการกรุงเทพมหานครและ บุคลากรกรุงเทพมหานครในการมีคำสั่งวินิจฉัยแล้วมีผลกระทบจากคำสั่งวินิจฉัยต่อบุคคลอื่น โดยบุคคลที่ได้รับผลกระทบไม่สามารถเข้าสู่กระบวนการพิจารณาเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงหรือโต้แย้ง

ได้เนื่องจากกฎหมายไม่ให้อำนาจในการที่จะอนุญาตให้บุคคลที่ได้รับผลกระทบจากคำวินิจฉัย เข้าร่วมกระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากร และการที่คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากร กรุงเทพมหานคร ไม่มีวิธีการใกล้เคียงข้อพิพาทมาใช้ในขั้นตอนของการอุทธรณ์และร้องทุกข์ ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการพิจารณา

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ จึงมีข้อเสนอแนะใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร สามารถอนุญาตให้บุคคลอื่นที่มีส่วนเกี่ยวข้องหรือได้รับผลกระทบจากการวินิจฉัยของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานครเข้าร่วมกระบวนการพิจารณา พร้อมทั้งให้ผู้อุทธรณ์ร้องทุกข์สามารถนำบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องมาเป็นพยานเข้าชี้แจงและควรให้มีพยานบุคคลที่ไม่มีส่วนได้ส่วนเสียระหว่างผู้อุทธรณ์ร้องทุกข์กับผู้ถูกอุทธรณ์ร้องทุกข์เข้าชี้แจงต่อคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร เพื่อให้การพิจารณาเรื่องอุทธรณ์ร้องทุกข์ของคู่กรณีนั้นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมีลักษณะเหมือนศาลโดยให้มีพยานบุคคลนำสืบเพื่อเป็นพยานหลักฐานก่อนมีคำวินิจฉัย พร้อมทั้งให้มีการนำวิธีการใกล้เคียงข้อพิพาทมาใช้ในขั้นตอนพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม กรุงเทพมหานคร เพื่อให้มีความเหมาะสม มีประสิทธิภาพ และสะดวก รวดเร็ว

Thesis Title: The Problems Concerning Roles and Statuses of Bangkok Metropolitan Administration's Merit System Protection Commission

Author Pornteeranan Nopaudomphun

Thesis Advisor Assoc. Prof. Dr. Vira Lochaya

Department Law

Academic Year 2013

ABSTRACT

The objective of this thesis is to study problems concerning roles and statuses of Bangkok Metropolitan Administration's Merit System Protection Commission so as to find an approach to solve the problems and to cause proceedings of Bangkok Metropolitan Administration's Merit System Protection Commission to become effective, fair, convenient and quick proceedings. The study method is examination of documents: related documents, provisions of law and electronic media will be researched, collected and used as data for Qualitative Analysis.

It is found from the study that, under to Rules of Official and Personnel of Bangkok Metropolitan Administration Act B.E. 2528 (1985) as amended by the Act B.E. 2554 (2011); for the purpose of creating merit and ethic protection system governing human management, the key principles regarding systems of appeal and complaint of official and personnel of Bangkok Metropolitan Administration are improved to be more efficient. The so amendment requires Bangkok Metropolitan Administration to appoint its Official and Personnel Merit System Protection Commission to protect merit system governing management conducted by the official and personnel of Bangkok Metropolitan Administration and consideration of appeal and complaint filed by official and personnel of Bangkok Metropolitan Administration. Problems with respect to the committee arise in matters of the followings; proceedings before the issue of ruling which is administrative method that Bangkok Metropolitan Administration Official and Personnel Merit System Protection Commission is required to consider before issuing ruling on appeal or complaint of those feeling that justice are not rendered to them; control of exercise of discretion of Bangkok Metropolitan Administration Official and Personnel Merit System Protection

Commission in issuing the ruling that affects person who cannot enter into the proceedings to give statements of facts or to defend himself since there is no law authorizing the committee to permit him to enter into the proceedings of Bangkok Metropolitan Administration Official and Personnel Merit System Protection Commission; Delay of the hearing due to the fact that Bangkok Metropolitan Administration Official and Personnel Merit System Protection Commission is not entitled to apply any method of dispute settlement during the proceeding of appeal and complaint.

Through this thesis, it is suggested that law concerning Bangkok Metropolitan Administration Official and Personnel Merit System Protection Commission should allow persons relating to or affected by the ruling of Bangkok Metropolitan Administration Official and Personnel Merit System Protection Commission to enter into the proceedings and permit the appellant or complainant to cite relevant persons as the witness in giving statement to the committee. Also, it should require the witness who does not have any interest in appeal or complaint to see and give statement to Bangkok Metropolitan Administration Official and Personnel Merit System Protection Commission so that the proceedings of appeal and complaint are efficiently conducted and similar to judicial proceedings. Individual witness must be examined as an evidence before ruling. In addition, the method of dispute settlement should be used to proceedings of appeal and complaint of Bangkok Metropolitan Administration Official and Personnel Merit System Protection Commission so that the proceedings are appropriate, effective, convenience and quick.