

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	๗
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	๖
กิตติกรรมประกาศ.....	๗
บทที่	
1. บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	4
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	4
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	5
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	5
2. ทฤษฎีและแนวความคิดเกี่ยวกับการถอดถอนจากตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นและ ผู้บริหารท้องถิ่น	6
2.1 ทฤษฎีและแนวความคิดเกี่ยวกับทฤษฎีเจ้าของอำนาจอธิปไตย	6
2.1.1 ความหมายของอำนาจอธิปไตย.....	6
2.1.2 วิวัฒนาการ แนวความคิดเกี่ยวกับอำนาจอธิปไตย	7
2.1.3 ทฤษฎีว่าด้วยอำนาจอธิปไตยเป็นของชาติ	8
2.1.4 ทฤษฎีว่าด้วยอำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชน	9
2.2 ลักษณะของการใช้อำนาจอธิปไตยของประชาชน	10
2.2.1 การใช้อำนาจอธิปไตยของประชาชนโดยตรง	10
2.2.2 การใช้อำนาจอธิปไตยของประชาชนโดยอ้อมหรือโดยผ่านทางผู้แทน	11
2.2.3 การใช้อำนาจอธิปไตยของประชาชน โดยการมีส่วนร่วมหรือแบบผสม	12
2.3 ทฤษฎีประชาธิปไตย.....	14
2.3.1 ความหมายของประชาธิปไตย	15
2.3.2 รูปแบบของประชาธิปไตย.....	16
2.3.3 ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม	19
2.3.4 ทฤษฎีประชาธิปไตยกับการถอดถอนออกจากตำแหน่ง	21

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
2.3.5 หลักนิติรัฐ.....	26
2.4 แนวความคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ.....	31
2.4.1 ความหมายของหลักการกระจายอำนาจปกครอง.....	31
2.4.2 ลักษณะสำคัญของหลักการกระจายอำนาจปกครอง.....	32
2.4.3 ประเภทของการกระจายอำนาจทางปกครอง.....	33
2.4.4 ข้อดีและข้อเสียของหลักการกระจายอำนาจ.....	34
2.5 แนวความคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน.....	36
2.5.1 ความหมายการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	36
2.5.2 รูปแบบและลักษณะของการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	38
2.5.3 เครื่องมือของการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	39
2.5.4 ประโยชน์ของการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	40
2.6 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการถอดถอนออกจากตำแหน่ง.....	42
2.6.1 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการถอดถอนออกจากตำแหน่ง ในระดับชาติ.....	42
2.6.2 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการถอดถอนออกจากตำแหน่ง ในระดับท้องถิ่น.....	43
2.7 แนวคิดและที่มาของการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น.....	45
2.7.1 แนวคิดและที่มาของการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหาร ท้องถิ่นออกจากตำแหน่ง.....	45
2.7.2 ความหมายของการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ออกจากตำแหน่ง.....	46
2.7.3 การถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นออกจากตำแหน่ง โดยประชาชน.....	47
2.7.4 ความแตกต่างของ Recall กับ Impeachment.....	48
2.7.5 เหตุผลของการให้สิทธิประชาชนมีอำนาจถอดถอนผู้บริหารท้องถิ่น ออกจากตำแหน่ง.....	49

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
2.7.6 ผลดีและผลเสียของการให้สิทธิประชาชนมีอำนาจถอดถอน ผู้บริหารท้องถิ่นออกจากตำแหน่ง	50
3. กฎหมายเกี่ยวกับการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นของไทย และต่างประเทศ	53
3.1 การกระจายอำนาจปกครองในประเทศไทย.....	53
3.1.1 การใช้อำนาจกำกับดูแลเหนือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	54
3.1.2 การตรวจสอบของประชาชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550	57
3.2 กฎหมายเกี่ยวกับการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นของ ประเทศไทย.....	58
3.2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550.....	58
3.2.2 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง.....	58
3.2.3 พระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2542	59
3.2.4 ข้อกำหนดคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการลงคะแนนเสียง เพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น	65
3.3 รูปแบบระบบการเมืองการปกครองท้องถิ่นในประเทศไทยและต่างประเทศ.....	66
3.3.1 รูปแบบระบบการเมืองการปกครองท้องถิ่นในประเทศสหรัฐอเมริกา.....	66
3.3.2 รูปแบบระบบการเมืองการปกครองท้องถิ่นในประเทศสหพันธ์ สาธารณรัฐเยอรมนี.....	67
3.3.3 รูปแบบระบบการเมืองการปกครองท้องถิ่นในประเทศอังกฤษ.....	69
3.3.4 รูปแบบระบบการเมืองการปกครองท้องถิ่นในประเทศแคนาดา	71
3.3.5 รูปแบบระบบการเมืองการปกครองท้องถิ่นในประเทศไทย.....	71
3.4 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการถอดถอนผู้บริหารท้องถิ่นของต่างประเทศ.....	73
3.4.1 การถอดถอนออกจากตำแหน่งในประเทศสหรัฐอเมริกา.....	73
3.4.2 การถอดถอนออกจากตำแหน่งในประเทศแคนาดา	75
3.4.3 การถอดถอนออกจากตำแหน่งในประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี	78

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3.4.4 การถอดถอนออกจากตำแหน่งในประเทศอังกฤษ	80
4. วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และกระบวนการดำเนินการ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น	83
4.1 ปัญหาทางกฎหมายและแนวทางการแก้ไขเกี่ยวกับกระบวนการดำเนินการ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น	83
4.1.1 ปัญหาเกี่ยวกับกระบวนการดำเนินการถอดถอนออกจาก ตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น	83
4.1.2 แนวทางการแก้ไข	90
4.2 ปัญหาทางกฎหมายและแนวทางการแก้ไขเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ของ ผู้ถูกถอดถอน	92
4.2.1 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ของผู้ถูกถอดถอนสมาชิก สภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น	92
4.2.2 แนวทางการแก้ไข	100
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ	102
5.1 บทสรุป	102
5.2 ข้อเสนอแนะ	105
บรรณานุกรม	106
ภาคผนวก	113
ประวัติผู้เขียน	144