

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และกระบวนการดำเนินการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น
ชื่อผู้เขียน	ปฎิมา รุ่งนาค
อาจารย์ที่ปรึกษา	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พรชัย เลื่อนฉวี
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2555

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มุ่งศึกษาถึงกระบวนการการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และวิเคราะห์ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และกระบวนการดำเนินการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น โดยเปรียบเทียบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 และกฎหมายของต่างประเทศ เพื่อหาแนวทางในการปรับปรุงแก้ไข ทั้งนี้ ก็เพื่อให้การตรวจสอบโดยประชาชนเกิดประโยชน์ต่อประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นได้อย่างแท้จริง

พระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ไม่ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดมีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบและกลั่นกรองข้อเท็จจริงก่อนที่ประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะตัดสินใจลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นออกจากตำแหน่ง จากจุดนี้เองทำให้เกิดผลกระทบทางด้านการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะขาดสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นมาบริหารงานและทำให้การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดความต่อเนื่อง ส่งผลทำให้กระบวนการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นออกจากตำแหน่งนั้นไม่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และยังพบปัญหาต่อไปว่าการกำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องของเหตุผลในการเข้าชื่อเพื่อยื่นคำร้องขอให้ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นนั้นขาดความชัดเจน มีความหมายที่กว้างเกินไป ส่งผลทำให้เกิดปัญหาในแง่ของนักการเมืองท้องถิ่นใช้เป็นเครื่องมือในการแสวงหาประโยชน์ จากช่องว่างของกฎหมายดังกล่าว จึงทำให้กระบวนการการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขาดความโปร่งใส และความเป็นธรรม จึงทำให้กระบวนการดังกล่าวขาดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

ดังนั้น ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และกระบวนการดำเนินการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น จึงควรได้รับการแก้ไขและปรับปรุงเพื่อให้กระบวนการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามนัยพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2542 สามารถใช้บังคับและดำเนินการไปได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 7 โดยกำหนดให้มีหลักเกณฑ์เพิ่มเติมว่าเมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดรับคำร้องตามมาตรา 5 ให้ดำเนินการจัดส่งคำร้องไปให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติดำเนินการไต่สวนและรวบรวมเอกสารหลักฐานและสรุปรายงานข้อเท็จจริงที่ได้ตรวจสอบมาว่า กรณีมีมูลตามที่มีการกล่าวหาหรือไม่ จากนั้น หากผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับรายงานสรุปผลข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติแล้ว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งพร้อมทั้งส่งรายงานสรุปผลข้อเท็จจริงและเอกสารหลักฐานให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบ เพื่อที่จะได้ดำเนินการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นต่อไป และควรแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 285 และพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 6 โดยให้มีบทบัญญัติว่า หากสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นใดมีพฤติการณ์ร้ายชัดปกติ ส่อไปในทางทุจริตต่อหน้าที่ ส่อว่ากระทำผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ส่อว่ากระทำผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม ส่อว่าจงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง ให้ประชาชนที่อยู่ในท้องถิ่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเขตอำนาจ สามารถลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นนั้นออกจากตำแหน่งได้

Thesis Title	Legal Problems of Criteria and Demotion Procedure of the Members of the Local Assembly and Local Administrator.
Student's Name	Miss Patima Rungnak
Thesis Advisor	Assistant Professor Dr.Bhronchai Luenchawee
Department	Law
Academic Year	2012

ABSTRACT

The objective of this thesis is to study the demotion procedure of the members of the local assembly and local administrator under the Act on voting for demotion of the local assembly and local administrator B.E. 2542 and to analyze legal problems of criteria and demotion of the local assembly and local administrator. The study is conducted by way of comparison of the Constitution of Thailand B.E. 2550 and foreign laws to find guidelines which is suitable for improvement. This would implement investigating by members of the local administration to people in the local community effectively.

On the basis of the results of this research, the Act on voting for demotion of the local assembly and local administrator B.E. 2542 has no provision giving any government agencies an investigatory power and scrutinizing fact before people in the local administration deciding to vote for demotion of the members of the local assembly. This effects to the operation of the local administration because there is no members of the local assembly and the local administrator coming to work. Consequently, the local administrative organization has not developed in succession. This reflects that such demotion counts against people in the local administrative organization. In addition, it found that the criteria of enlistment of the demotion petition is lack of clearness or definiteness and ambiguous. This may make troubles in case of local politicians may use it as a tool for seeking to the benefit from the gap of the Act. This cause the demotion procedure has no transparency and fairness and lack of effectiveness.

Therefore, the researcher would recommend that the criteria and demotion procedure of the members of the local assembly and local administrator shall be amended such criteria and procedure under the Act on voting for demotion of the local assembly and local administrator

B.E. 2542 shall enforce effectively by amendment to Article 7 of the Act on voting for demotion of the local assembly and local administrator B.E. 2542 to have additional criteria that When the provincial governor has received a petition under Article 5, there shall send the National Anti-Corruption Commission the petition investigating and collecting evidences as well as summarizing a report of investigated fact whether it is well-grounded as accusation or not. When the provincial governor receives the report from the National Anti-Corruption Commission, the governor shall inform the election committee with the report and evidences in order to vote for demotion of the members of the local assembly and local administrator respectively. In addition, the Constitution of Thailand, B.E. 2550, Article 285 and the Act on voting for demotion of the local assembly and local administrator B.E. 2542, Section 6, shall be amended that in case a member of the local assembly and local administrator is under the circumstance of unusually wealthy in way of commitment an offence of corruption or malfeasance in office or willfully violation of the provision of the Constitution and any law or infringement and failure to comply with the Ethical Standard seriously, people in the local community under the jurisdiction of the local administrative organization shall vote for removal of such member of the local assembly and local administrator from the position.