

หัวข้อวิทยานิพนธ์	มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองและป้องกันความหลากหลายทางชีวภาพสัตว์พันธุ์พื้นเมืองจากการรุกรานของสัตว์พันธุ์ต่างถิ่น
ชื่อผู้เขียน	เทพชนก ยิ้มละมุล
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์พินิจ ทิพย์มณี
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2555

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อทำการศึกษาปัญหาทางกฎหมายเรื่องการคุ้มครองและป้องกันความหลากหลายทางชีวภาพ สัตว์พันธุ์พื้นเมืองจากการรุกรานของสัตว์พันธุ์ต่างถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาข้อมูล วิเคราะห์มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองสัตว์พันธุ์พื้นเมือง การเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์ตอบแทนจากการใช้ประโยชน์จากสัตว์พันธุ์พื้นเมืองของประเทศไทย รวมถึงข้อจำกัดทางกฎหมายของประเทศไทยในการคุ้มครองสัตว์พันธุ์พื้นเมืองและการป้องกันการรุกรานของสัตว์พันธุ์ต่างถิ่น พร้อมทั้งหาแนวทางที่เหมาะสมในการใช้เป็นข้อเสนอแนะในการกำหนดมาตรการทางกฎหมาย เพื่อคุ้มครองและอนุรักษ์สัตว์พันธุ์พื้นเมืองที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพสำหรับประเทศไทย

จากการศึกษาพบว่ากฎหมายของไทยในปัจจุบันไม่สามารถคุ้มครองและป้องกันความหลากหลายทางชีวภาพสัตว์พันธุ์พื้นเมืองจากการรุกรานของสัตว์พันธุ์ต่างถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งไม่มีมาตรการในการแบ่งปันผลประโยชน์จากการนำสัตว์พันธุ์พื้นเมืองไปใช้ในเชิงพาณิชย์ ส่งผลกระทบต่อการส่งเสริมอนุรักษ์สายพันธุ์สัตว์พื้นเมือง อีกทั้งไม่มีมาตรการในการควบคุมและป้องกันการนำเข้าสัตว์พันธุ์ต่างถิ่นจึงก่อให้เกิดความเสียหายต่อความหลากหลายทางชีวภาพของสัตว์พันธุ์พื้นเมือง และไม่มีกฎหมายบัญญัติในเรื่องความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการรุกรานของสัตว์พันธุ์ต่างถิ่น

จากการศึกษาในเรื่องนี้จึงได้เสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องการคุ้มครองและป้องกันความหลากหลายทางชีวภาพ สัตว์พันธุ์พื้นเมืองในการรุกรานของสัตว์พันธุ์ต่างถิ่น โดยควรตรากฎหมายเฉพาะขึ้นมาใหม่โดยตรง โดยให้มีหน่วยงานเอกเทศรับผิดชอบเป็นการเฉพาะ เพื่อป้องกันและควบคุมกำกับดูแลสัตว์พันธุ์ต่างถิ่น มิให้เข้ามารุกรานแพร่ขยายพันธุ์ในประเทศไทยทำให้สัตว์พันธุ์พื้นเมืองซึ่งเป็นความหลากหลายทางชีวภาพเกิดการกลายพันธุ์

โดยควรจัดให้มีกลไกทางกฎหมายเพื่อควบคุมดูแลอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ ซึ่งควรมีการกำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติหรือกระบวนการในการจัดการเพื่อควบคุมสัตว์พันธุ์ต่างถิ่นไว้ อีกทั้งควรมีการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย โดยเพิ่มมาตรการป้องกันการลักลอบนำเข้าชนิดสัตว์พันธุ์ต่างถิ่นให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพิ่มบทลงโทษเพื่อให้เกิดความเกรงกลัวต่อการกระทำผิดกฎหมาย ตลอดจนการให้ความรู้ การเสริมสร้างความตระหนักแก่สาธารณชน ให้ตระหนักถึงความสำคัญต่อการดำรงอยู่ของสัตว์พันธุ์พื้นเมืองซึ่งมีความหลากหลายทางชีวภาพในประเทศมิให้ถูกรุกรานจากสัตว์พันธุ์ต่างถิ่น จัดตั้งกองทุนเพื่อใช้ในการสนับสนุนความหลากหลายทางชีวภาพเกี่ยวกับการส่งเสริมและอนุรักษ์สัตว์พันธุ์พื้นเมือง และป้องกันการรุกรานของสัตว์พันธุ์ต่างถิ่น ตลอดจนบูรณาการการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานของรัฐให้มีมาตรการดำเนินงานป้องกันสัตว์พันธุ์ต่างถิ่นอย่างเป็นระบบ

Thesis Title	Legal Measures for the Protection and Prevention of Biodiversity of Native Animals from the Invasion of Alien Animal Species
Author	Thepchanok Yimlamun
Thesis Advisor	Associate Professor Pinit Tipmanee
Department	Law
Academic Year	2012

ABSTRACT

The purpose of this thesis is to study the Legal Measures for the Protection and Prevention of Biodiversity of Native Animals from the Invasion of Alien Animal Species. The objectives are to study the data, to analyse the legal measures of the protection of native animals, to access and share the benefit of the utilization of native animals of Thailand, including the limitation of law of Thailand in protecting the native animals and preventing the invasion of alien animal species, and, also, to search for the appropriate measures to propose to stipulate the proper and efficient legal measures of Thailand to protect and reserve the native animals.

According to this thesis, it is found that the laws of Thailand, at present, are unable to efficiently protect and prevent the biodiversity of native animals from the invasion of alien animal species. Besides, there is no measure on sharing the benefit from the commercial utilization of native animals which affects the promotion of reservation of native animals. Also, there is no measure on protecting and preventing the importation of alien animal species which causes the damage to the biodiversity of native animals. Furthermore, there is no law prescribing the responsibility for the damage incurred from the invasion of alien animal species.

From the study on this issue, the researcher opinionates that, to solve the legal problems on the protection and prevention of the biodiversity of native animals from the invasion of alien animal species, it should have a new direct legislation and there should be an independent agency to specifically cope with this issue by preventing and monitoring the alien animal species from invasion and breeding in Thailand so that it will not cause the mutation of native animals which are in the biodiversity. Therefore, there should be legal mechanism to control this systematically and efficiently which the detail of practice or the procedure of management to

control the alien animal species should be fixed. In addition, there should be more effective way to enforce the law by increasing the measures to effectively prevent the smuggling of alien animal species, increasing the penalty so that people will be afraid of illegal action, promoting the knowledge and awareness to public of the importance of survival of native animals which is a part of biodiversity in the country and prevent the invasion of alien animal species and setting up the foundation to encourage biodiversity on native animals promotion and reservation and to prevent the invasion of alien animal species. Moreover, there should be the integration of the operation among government agencies to generate operational measures to systematically prevent the alien animal species.