

หัวข้อวิทยานิพนธ์	การพัฒนาทะเบียนประวัติอาชญากรรม
ชื่อผู้เขียน	วรปาตี สกุลไทย
อาจารย์ที่ปรึกษา	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ธานี วรภัทร์
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2557

บทคัดย่อ

ปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในปัจจุบันมีความแตกต่างจากอาชญากรรมในอดีตที่ผ่านมา โดยการกระทำความคิดเป็นไปในรูปแบบที่รุนแรงมากขึ้น ทั้งลักษณะและวิธีการในการกระทำ ความผิด รวมทั้งมีความสลับซับซ้อนมากขึ้น ทำให้ยากต่อการป้องกันและปราบปราม ข้อมูลประวัติอาชญากรรมจึงเป็นเครื่องมือสำคัญประการหนึ่งที่จะช่วยให้การดำเนินงานเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมเป็นไปได้อย่างและสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการติดตามจับกุมตัวผู้กระทำความผิดให้ได้ผลและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ตลอดจนนำมาใช้ประโยชน์ในขั้นตอนการสืบสวนสอบสวน ข้อมูลประวัติอาชญากรรมจึงถือว่าเป็นสิ่งสำคัญในทุกกระบวนการของกระบวนการยุติธรรมทางอาญา

วัตถุประสงค์ของการจัดทำข้อมูลทะเบียนประวัติอาชญากรรม ก็เพื่อประโยชน์ในด้านการสืบสวน ค้นหาตัวผู้กระทำความผิด เพื่อให้ทราบประวัติการต้องโทษของผู้กระทำความผิด การค้นหาผู้หลบหนีคดี ใช้ประกอบการพิจารณาความผิด กำหนดบทลงโทษ ตลอดจนกำหนดวิธีการในการลงโทษผู้กระทำความผิดนั้น แต่อย่างไรก็ตาม ข้อมูลดังกล่าวจะสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้จริงดังที่กล่าวมานั้น ก็จะต้องมีการบริหารจัดการข้อมูลทั้งหมดอย่างเป็นระบบ มีรูปแบบการจัดการที่ชัดเจน เป็นหนึ่งเดียว แต่ในปัจจุบันการจัดการข้อมูลดังกล่าวของประเทศไทย ยังเป็นการดำเนินการที่แต่ละหน่วยงานต่างรับผิดชอบข้อมูลเฉพาะส่วนที่ตนมีและจำเป็นต้องนำมาใช้ประโยชน์แก่หน้าที่รับผิดชอบของตนเท่านั้น มิได้มีการบริหารจัดการข้อมูลดังกล่าวอย่างเป็นระบบ อีกทั้ง ยังไม่มีกฎหมายรองรับในเรื่องดังกล่าวนี้จะมีก็แต่เพียงระเบียบปฏิบัติภายในเฉพาะของแต่ละหน่วยงานเท่านั้น

การจัดทำข้อมูลทะเบียนประวัติอาชญากรรมของประเทศไทยในปัจจุบันยังไม่สามารถนำมาใช้ประโยชน์แก่กระบวนการยุติธรรมทางอาญาได้อย่างเต็มที่ ทั้งนี้ เนื่องมาจากการไม่มีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการจัดการข้อมูลต่าง ๆ อย่างเป็นรูปแบบ ประกอบกับไม่มีหน่วยงานผู้ทำหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องนี้โดยตรง จึงทำให้ข้อมูลทะเบียนประวัติอาชญากรรมมีอยู่

ในลักษณะที่กระจายกระจายตามหน่วยงานต่าง ๆ มีความมุ่งหมายในการจัดเก็บและนำมาใช้ที่แตกต่างกันออกไปมิได้คำนึงถึงวัตถุประสงค์ของการจัดทำข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการบริหารงาน ยุติธรรมทางอาญาทั้งระบบ ทำให้ขาดประสิทธิภาพในการนำไปใช้

ด้วยสาเหตุดังที่ได้กล่าวมาข้างต้น จึงสมควรให้มีการร่างบทบัญญัติแห่งกฎหมายขึ้นมาใช้เพื่อกำหนดรูปแบบการพัฒนาข้อมูลทะเบียนประวัติอาชญากรรมแห่งชาติและกำหนดวัตถุประสงค์เพื่อให้มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องการจัดการ ประสานงาน เชื่อมโยง ข้อมูล ตรวจสอบข้อมูลของประวัติอาชญากรรมทุกประเภทให้เป็นข้อมูลอันหนึ่งอันเดียวกัน โดยตรวจสอบข้อมูลให้มีความถูกต้องและเป็นปัจจุบัน มีการจัดเก็บข้อมูลอย่างเป็นระบบ แยกประเภทของข้อมูล คำนึงถึงมาตรฐานการให้ความคุ้มครองสิทธิแก่เจ้าของข้อมูล ตลอดจนหลักเกณฑ์การอนุญาตให้หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐใช้ข้อมูลที่ได้ทำการจัดเก็บไว้ ทั้งนี้เพื่อรองรับการบริหารงานในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาทั้งระบบ ตลอดจนกำหนดขอบเขตการใช้อำนาจหน้าที่ของบุคลากรเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานภายในหน่วยงาน ใ่ว่างชัดเจนบังคับแก่การจัดการข้อมูล ประวัติอาชญากรรมอย่างเป็นรูปแบบ โดยเฉพาะบุคลากรผู้ปฏิบัติงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลแก่หน่วยงานอื่นของรัฐ ซึ่งจะต้องมีหลักเกณฑ์ที่เคร่งครัดในการอนุญาตให้เปิดเผยข้อมูล อีกทั้งมีการกำหนดหลักเกณฑ์เรื่องการลบหรือทำลายข้อมูลประวัติอาชญากรรมสำหรับการกระทำความผิดบางประเภทความผิด โดยคำนึงถึงความร้ายแรงของความผิดที่ได้กระทำ พฤติกรรมของผู้กระทำความผิดว่าเป็นผู้กระทำความผิดติดนิสัยหรือไม่ ทั้งนี้เพื่อให้โอกาสผู้กระทำความผิดกลับตนเป็นคนดีและสามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้โดยปกติ ซึ่งประเทศไทยเองก็ควรมีการสร้างระบบการคุ้มครองข้อมูลในทำนองนี้เช่นกัน ทั้งนี้เพราะข้อมูลต่าง ๆ ที่มีอยู่ในทะเบียนประวัติอาชญากรรมนั้นย่อมส่งผลกระทบต่อในทางลบแก่การดำเนินชีวิตหน้าที่การงาน การประกอบอาชีพ และอาจทำให้ไม่ได้รับการยอมรับจากบุคคลทั่ว ๆ ไปในสังคม และอาจเป็นสาเหตุให้กลับมากระทำความผิดซ้ำอีก ซึ่งมีได้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการบังคับโทษทางอาญา เมื่อได้กำหนดบทบัญญัติแห่งกฎหมายขึ้นมาใช้เพื่อกำหนดรูปแบบการจัดทำข้อมูลทะเบียนประวัติอาชญากรรมแห่งชาติอย่างชัดเจนแล้ว ย่อมส่งผลทำให้สามารถพัฒนาทะเบียนประวัติอาชญากรรมอย่างเป็นระบบ มีประสิทธิภาพ และทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการอำนวยความยุติธรรมทางอาญาได้อย่างบูรณาการ

Thesis Title	Criminal History Record Centre
Author	Vorapati Sakulthai
Thesis Advisor	Assoc. Prof. Dr. Thanee Vorapatr
Department	Law
Academic Year	2557

ABSTRACT

The criminal problem in the present is different from the past. The nature and method of the present crime is more severe and complex. And this makes it harder to prevent and suppress. Hence, criminal history record information is an important tool in facilitating and quickening the procedure of preventing and suppressing crime, especially in tracking and catching the culprit. This is also including the facilitating of investigation. Thus, criminal history record information is deemed important in every procedure of criminal justice procedure.

The purpose of the provision of criminal history record information is for the benefit of investigation, tracking the culprit, knowing the punishment record of the culprit, finding the fugitive, using for consideration of offence, establishing the punishment including setting method of punishment for the culprit. However, such information can be used as the aforementioned; it has to be managed systematically and has a clear uniform of information management. But in the present, the criminal history record information management in Thailand is what each agency manages separately: each agency is responsible only for the information in its possession and uses for its own benefit. To conclude, presently in Thailand, there is no criminal history record information management system yet. Furthermore, there is no law to support such matter, only a regulation within each agency.

Currently, the provision of criminal history record information in Thailand has not fully facilitated the criminal justice procedure yet. This is because there is no law providing any format regarding rule or method of criminal history record information management. Also, there is no agency that is directly responsible for this matter. And those are the reasons why criminal history record information is scattered in between agencies. Moreover, the purpose of the recording and application thereof is different in each agency. Hence, we can say that the provision

of such information is not for the benefit of administration of criminal justice system. Consequently, the application of such information is still lack of effectiveness.

With all the above mentioned reasons, it is appropriate to draft this law to establish the National Criminal History Record Information Centre and set out the objectives thereof. So, there would be an agency that is responsible in managing, coordinating, connecting, and examining every kind of criminal history record information in uniform. This can be achieved by means of keeping the information accurate and updated. Moreover, there should be an information management system and categorizing of information in accordance with the information's owner protection standard including setting a rule in permitting other governmental organizations to use criminal history record information. This is for the benefit of the administration of criminal justice system. Furthermore, there should be a clear framework of the use of power by the officer working for the National Criminal History Record Information Centre in managing criminal history record information. This is especially for the officer who has a power to permit the disclosure of criminal history record information to other governmental organizations. Hence, it needs a strict rule in permitting the disclosure of such information. Also, there should be a rule of erasing criminal history record information for some criminal offences considering the degree of severity of such offences and the behavior of the offender. This is to give a second chance for an offender to change for the better and live normally in the society. Additionally, Thailand should have more of this kind of information protection because any information of criminal history record can have negative effects to the offender in term of living, working, not being accepted by people in the society. And this can lead to a repeated offending which is opposed to the purpose of the enforcement of criminal punishment.

In conclusion, if the provisions of law are established clearly in setting the form of national criminal history record information management, the development of criminal history record can become more systematic and effective. Moreover, it will be to the utmost benefit of the integration administration of criminal justice.