

หัวข้อวิทยานิพนธ์	มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองการทำงานของผู้ต้องขัง
ชื่อผู้เขียน	ปาริมา คงสุจริต
อาจารย์ที่ปรึกษา	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ธานี วรรณภักดิ์
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2557

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มุ่งศึกษาถึงสภาพปัญหาของมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองการทำงานของผู้ต้องขัง เนื่องด้วยวัตถุประสงค์ของการบังคับโทษจำคุกมีจุดมุ่งหมายเพื่อปรับเปลี่ยน บำบัด พื้นฟูและแก้ไขพฤติกรรมของผู้กระทำความผิด โดยมีวัตถุประสงค์ที่สำคัญเพื่อให้ผู้ต้องขังสามารถดำรงชีวิตในอนาคตได้ โดยปราศจากการกระทำความผิดซ้ำ และเพื่อเป็นการป้องกันสังคมโดยมีหลักการที่ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมคุณค่าให้แก่ตัวผู้ต้องขัง รวมถึงความสามารถ ความคิด และการกระทำเพื่อให้สอดคล้องกับจุดด้อยหรือข้อบกพร่องของแต่ละบุคคล ซึ่งการให้ผู้ต้องขังทำงาน และฝึกวิชาชีพในระหว่างที่ถูกคุมขังอยู่ในเรือนจำก็เป็นการแก้ไขปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของผู้ต้องขังได้ตามวัตถุประสงค์ของการบังคับโทษ หากในระหว่างบังคับโทษผู้ต้องขังได้รับการฝึกอบรมที่ดี เมื่อพ้นโทษออกมาแล้ว ผู้ต้องขังนั้นก็สามารที่จะนำความรู้ความสามารถที่ได้รับจากการฝึกฝนภายในเรือนจำออกมาใช้ประโยชน์ หรือยึดเป็นอาชีพได้ โดยไม่ต้องกลับไปกระทำความผิดกฎหมายอีก และมีความภูมิใจในความรู้ความสามารถและเห็นคุณค่าของตนเอง แต่จากการศึกษาพบว่าในปัจจุบันลักษณะงานที่ให้ผู้ต้องขังทำหรือฝึกวิชาชีพนั้นยังไม่ก่อให้เกิดให้ผู้ต้องขังเกิดทักษะ รวมถึงความชำนาญในด้านการประกอบอาชีพเท่าที่ควร ส่งผลให้เกิดปัญหาการว่างงานภายหลังจากการปล่อยตัวตามมา อีกทั้งผู้พ้นโทษส่วนหนึ่งยังคงกลับมากระทำความผิดซ้ำอีก และบทบัญญัติของกฎหมายในการคุ้มครองสิทธิเกี่ยวกับการทำงานของผู้ต้องขังในบางส่วนมิได้มีความสอดคล้องกับข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับปฏิบัติต่อนักโทษ (Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners) ซึ่งเป็นหลักสากล และยังมีความบกพร่องหากเปรียบเทียบกับบทบัญญัติของกฎหมายต่างประเทศ

สำหรับในต่างประเทศ เช่น ในสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี การทำงานของผู้ต้องขังนั้น มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้ผู้ต้องขังได้รับการฝึกอาชีพอันจะสามารถยึดประกอบเป็นอาชีพหลักภายหลังจากการปล่อยตัวได้ โดยผู้ต้องขังมีหน้าที่ต้องทำงาน ทำกิจกรรมบำบัดด้วยการทำงาน หรือทำกิจกรรมอื่นที่ได้รับมอบหมาย โดยการทำงานจะแยกตามความรู้ ความสามารถ ความถนัดและความ

สนใจของผู้ต้องขังเป็นเกณฑ์ รวมถึงเปิดโอกาสให้ผู้ต้องขังมีสิทธิเลือกทำงาน ฝึกวิชาชีพ หรือการอบรมอาชีพเพิ่มเติมภายนอกเรือนจำได้อย่างอิสระอีกด้วย ส่วนในเรื่องค่าตอบแทนจากการทำงานนั้น ผู้ต้องขังที่ทำงานพึงมีสิทธิที่ได้รับค่าตอบแทนตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน

ส่วนของประเทศญี่ปุ่น ได้มีการจัดระบบอุตสาหกรรมในเรือนจำ มีการฝึกวิชาชีพและการให้ทำงานซึ่งเป็นจุดเด่นของงานราชทัณฑ์ญี่ปุ่น ถือเป็นมาตรการที่สำคัญในการปฏิบัติการแก้ไขฟื้นฟูผู้ต้องขัง โดยเล็งเห็นว่าการทำงานหนักจะช่วยทำให้ผู้ต้องขังมีจิตใจที่รักษาระเบียบวินัย ได้รับความรู้และทักษะในด้านวิชาชีพที่เป็นประโยชน์ โดยการจัดระบบอุตสาหกรรมในเรือนจำ ยังมีส่วนช่วยในด้านการรับตัวผู้ต้องขังที่มีความชำนาญเข้าไปในโรงงานอุตสาหกรรมภายหลังที่พ้นโทษแล้ว สำหรับการดำเนินงานภายนอกเรือนจำจะเน้นการทำงานในโรงงานอุตสาหกรรมที่มีทั้งรัฐและภาคเอกชนเป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งเป็นการช่วยให้ผู้ต้องขังได้รับการยอมรับจากชุมชน และสามารถกลับเข้าสู่สังคมได้อีกครั้ง

ในส่วนของประเทศอังกฤษ การทำงานจะเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ รวมทั้งการจ้างงานในเรือนจำอันเป็นคำสั่งให้กับผู้ต้องขัง ซึ่งเป็นวิธีการช่วยเหลือเบื้องต้นในการสงเคราะห์ผู้ต้องขังในการเปลี่ยนแปลงและปรับปรุงพฤติกรรม เพื่อการกลับคืนสู่สังคมปกติต่อไป ซึ่งจะเป็นการเริ่มต้นชีวิตใหม่ของผู้กระทำความผิด การทำงานหรือฝึกวิชาชีพของผู้ต้องขัง มีทั้งในระบบอุตสาหกรรมและทำงานภาคเกษตรกรรม นอกจากนี้ยังมีการทำงานภายนอกเรือนจำซึ่งผู้ต้องขังบางส่วนจะได้รับอนุญาตให้ปล่อยตัวโดยมีใบอนุญาตชั่วคราว (Release on Temporary Licence) จากเรือนจำเพื่อรับรองการทำงานภายนอกเรือนจำอีกด้วย

ด้วยเหตุนี้ จึงควรมีการจัดตั้งเรือนจำสำหรับฝึกวิชาชีพโดยเฉพาะขึ้น รวมถึงปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติกฎหมายในเรื่องการทำงานของผู้ต้องขังให้พัฒนาในรูปแบบที่ดีขึ้นและต้องตามวัตถุประสงค์บังคับโทษทางอาญาอย่างแท้จริง

Thesis Title	Legal measures for the protection of working prisoners
Author	Parima Khongsucharit
Thesis Advisor	Assistant Dr.Thanee Vorapat
Department	Law
Academic Year	2014

Abstract

This thesis aims to study the problem concerning legal measures for the protection of working prisoners due to imprisonment penalty is generally imposed for the modification, treatment, rehabilitation, and correction of criminal offenders' behavior with the primary goals of returning them to normal life after serving their imprisonment term, preventing them from repeat crimes, and safeguarding the general public. The underlying principle of imprisonment penalty is to foster prisoners' self-worth, competence, ideas, and deeds that can compensate for the flaws or shortcomings of individual prisoner. Getting prisoners to work or learn an occupation during their imprisonment term is a form of corrective measure that serves these purposes well. Suitable occupational training in prison allows released prisoners to put the knowledge to use or to earn a living without returning to a life of crime. It can also create a sense of pride and self-worth. However, it has been found that the types of work or occupational training currently provided for Thai prisoners have not created sufficient work skills and expertise as they should be, resulting in prisoner's unemployment after release and some ex-offender become repeat offenders. Moreover, certain provisions of the laws regarding the protection of working prisoners' rights do not conform with the internationally accepted Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners. Thai laws are still inadequate in this respect compared to the laws of many foreign countries.

In other countries, such as Germany, the main goal of prisoners' work is to provide them with practical training that will enable them to earn a living after their release. It is the prisoners' duties to work, receive a behavior therapy through work or participate in any other

assigned activities. Prisoners are assigned to work according to their level of education, ability, aptitude and interest. They also have the rights and freedom to choose to have supplementary work experience and work or occupational training outside a prison. German prisoners are entitled to workers' compensation benefits under the labor laws.

In Japan, the unique feature of its corrective system is the establishment of industrial work process in prisons to provide prisoners with work experience and occupational training. This is the primary rehabilitation measure for Japanese prisoners, which is based on the concept that hard work will teach prisoners disciplines, useful occupational knowledge and skills. Industrial work system in prison is beneficial in that skilled prisoners can be accepted to work in an industrial plant right after their release. For outside work, Japanese prisoners are sent to both state-run and private industrial plants. This helps prisoners gain community acceptance and ease their return to normal life in society.

In the United Kingdom, prisoners' work is governed by relevant laws, regulations, rules and prison's directives on prisoners' employment. Prisoner's work is considered an initial measure to assist prisoners in adjusting and improving their behavior in preparation for a subsequent return to normal society to begin a new life. The United Kingdom has both industrial and agricultural work systems for prisoners. Some prisoners are released on a temporary license to work outside a prison.

For this reason, Thailand should set up a special prison for occupational training. There should also be amendment and revision of legal provisions on prisoners' work for better improvement of the work systems and conformity with the true objectives of criminal penalty.