

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ฅ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ซ
บทที่	
1. บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	7
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	7
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	8
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	8
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	8
2. แนวคิดทฤษฎีและหลักการพื้นฐานเกี่ยวกับการควบคุมตรวจสอบการทุจริตของ ภาครัฐ	9
2.1 สิทธิและเสรีภาพ.....	9
2.1.1 ความหมายของสิทธิ	9
2.1.2 ความหมายของเสรีภาพ	10
2.1.3 ประเภทของสิทธิและเสรีภาพ.....	11
2.1.4 สิทธิในการกล่าวหา.....	13
2.2 การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ.....	14
2.2.1 หลักนิติรัฐ.....	14
2.2.2 หลักความชอบด้วยกฎหมาย	18
2.2.3 การควบคุมความชอบด้วยกฎหมาย	20
2.3 การกระทำทางปกครอง	27
2.3.1 ความหมายของการกระทำทางปกครอง.....	27
2.3.2 รูปแบบของการกระทำทางปกครอง	28
2.3.3 หลักการพื้นฐานที่สำคัญสำหรับการกระทำทางปกครอง	30

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
2.4 การควบคุมฝ่ายปกครอง	33
2.4.1 ความหมายของฝ่ายปกครอง	34
2.4.2 ขอบเขตของการควบคุมฝ่ายปกครอง	35
2.4.3 การควบคุมการกระทำทางปกครอง	40
2.5 แนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับการทุจริต	47
2.5.1 ความหมายของการทุจริต	47
2.5.2 ประเภทของการทุจริต	51
2.5.3 แนวคิดและข้อเสนอแนะในการต่อต้านการทุจริตของภาครัฐ	55
2.6 ภารกิจของรัฐ	66
2.6.1 การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในและความปลอดภัยของรัฐ	66
2.6.2 การคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐาน	67
2.6.3 การจัดการศึกษาและการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม	67
2.6.4 การจัดสวัสดิการสังคมและการสร้างความเป็นธรรมในสังคม	68
2.6.5 การส่งเสริมและควบคุมกำกับเศรษฐกิจ	68
2.6.6 การพิทักษ์รักษาสິงแวดล้อม	68
3. มาตรการทางกฎหมายในการต่อต้านการทุจริตของภาครัฐในประเทศไทยและใน ต่างประเทศ	69
3.1 มาตรการทางกฎหมายในการต่อต้านการทุจริตของภาครัฐในประเทศไทย	69
3.1.1 พระราชบัญญัติ	69
3.1.2 ประกาศ	82
3.1.3 ข้อมูลพื้นฐานในการต่อต้านการทุจริต	84
3.1.4 หน่วยงานของภาครัฐในประเทศไทยที่มีบทบาทในการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต	88
3.2 มาตรการทางกฎหมายในการต่อต้านการทุจริตของภาครัฐในต่างประเทศ	91
3.2.1 ประเทศมาเลเซีย	91
3.2.2 ประเทศแคนาดา	91
3.2.3 ประเทศสหรัฐอเมริกา	92

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3.2.4 ประเทศไต้หวัน.....	93
3.2.5 เขตปกครองพิเศษฮ่องกง	96
3.2.6 อนุสัญญาระหว่างประเทศเพื่อต่อต้านการทุจริต	101
4. วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายในการต่อต้านการทุจริตของภาครัฐ และแนวทางแก้ไข.....	108
4.1 ปัญหาการขาดหน่วยงานกลางที่มีความเป็นอิสระในการใช้อำนาจหน้าที่ใน การต่อต้านการทุจริตขององค์กรภาครัฐและแนวทางแก้ไข.....	108
4.1.1 ปัญหาการขาดหน่วยงานกลางที่มีความเป็นอิสระในการใช้อำนาจ หน้าที่ในการต่อต้านการทุจริตขององค์กรภาครัฐ	108
4.1.2 แนวทางแก้ไขปัญหาการขาดหน่วยงานกลางที่มีความเป็นอิสระในการ ใช้อำนาจหน้าที่ในการต่อต้านการทุจริตขององค์กรภาครัฐ	115
4.2 ปัญหากระบวนการตามกฎหมายที่ใช้ในการต่อต้านการทุจริตในปัจจุบันไม่ได้ ให้อำนาจกับเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินและเรียกทรัพย์สิน ที่ได้จากการทุจริตของเจ้าหน้าที่คืนให้กับรัฐและแนวทางแก้ไข	119
4.2.1 ปัญหากระบวนการตามกฎหมายที่ใช้ในการต่อต้านการทุจริตใน ปัจจุบันไม่ได้ให้อำนาจกับเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สิน และเรียกทรัพย์สินที่ได้จากการทุจริตของเจ้าหน้าที่คืนให้กับรัฐ	119
4.2.2 แนวทางแก้ไขปัญหากระบวนการตามกฎหมายที่ใช้ในการต่อต้านการ ทุจริตในปัจจุบันไม่ได้ให้อำนาจกับเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับ ทรัพย์สินและเรียกทรัพย์สินที่ได้จากการทุจริตของเจ้าหน้าที่คืนให้กับรัฐ	125
4.3 ปัญหาสิทธิในการกล่าวหาผู้กระทำผิดต่อผู้มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการ ได้สวนข้อเท็จจริงกรณีการทุจริตมีระยะเวลาที่น้อยเกินไปและแนวทางแก้ไข.....	128
4.3.1 ปัญหาสิทธิในการกล่าวหาผู้กระทำผิดต่อผู้มีอำนาจหน้าที่ในการ ดำเนินการได้สวนข้อเท็จจริงกรณีการทุจริตมีระยะเวลาที่น้อยเกินไป	128
4.3.2 แนวทางแก้ไขปัญหาสิทธิในการกล่าวหาผู้กระทำผิดต่อผู้มีอำนาจ หน้าที่ในการดำเนินการได้สวนข้อเท็จจริงกรณีการทุจริตมีระยะเวลาที่ น้อยเกินไป	131

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4.4 ปัญหาการไม่มีกฎหมายใช้บังคับในเรื่องมาตรฐานพฤติกรรมทางจริยธรรม ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และแนวทางแก้ไข.....	133
4.4.1 ปัญหาการไม่มีกฎหมายใช้บังคับในเรื่องมาตรฐานพฤติกรรมทาง จริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	133
4.4.2 แนวทางแก้ไขปัญหาการไม่มีกฎหมายใช้บังคับในเรื่องมาตรฐาน พฤติกรรมทางจริยธรรม ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ	137
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	142
5.1 บทสรุป.....	143
5.2 ข้อเสนอแนะ	149
บรรณานุกรม	152
ประวัติผู้เขียน	158