



ปัญหาเกี่ยวกับเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญตามมาตรา 68
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

อัญชลี พูลเต็ม

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ปริทัศน์ พนมยงค์

มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

พ.ศ. 2557

ปัญหาเกี่ยวกับเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญตามมาตรา 68
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

อัญชลี พูลเต็ม

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ปริธี พนมยงค์

มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

พ.ศ. 2557

**Legal Problems on Constitutional Jurisdiction under Section 68
of the Constitution of the Kingdom of Thailand, B.E. 2550**

ANCHALEE POOLTEM

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Laws**

Department of Law

Pridi Banomyong Faculty of Law, Dhurakij Pundit University

2014

สารบัญ

| | หน้า |
|---|------|
| บทคัดย่อภาษาไทย | ฅ |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ..... | ฉ |
| กิตติกรรมประกาศ..... | ค |
| สารบัญตาราง..... | ฅ |
| สารบัญภาพ..... | ฉ |
| บทที่ | |
| 1. บทนำ..... | 1 |
| 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา..... | 1 |
| 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา..... | 4 |
| 1.3 สมมติฐานของการศึกษา..... | 4 |
| 1.4 ขอบเขตของการศึกษา..... | 5 |
| 1.5 วิธีดำเนินการศึกษา..... | 6 |
| 1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ..... | 6 |
| 2. ทฤษฎี หลักพื้นฐาน และสาระสำคัญของเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญ..... | 7 |
| 2.1 หลักทฤษฎีทั่วไปเกี่ยวกับศาลรัฐธรรมนูญ..... | 8 |
| 2.1.1 หลักความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนูญ..... | 9 |
| 2.2 หลักพื้นฐานในทางทฤษฎีของรัฐเสรีประชาธิปไตย | |
| กับการจัดตั้งศาลรัฐธรรมนูญ..... | 23 |
| 2.2.1 หลักประชาธิปไตย (Demokratieprinzip) กับศาลรัฐธรรมนูญ..... | 23 |
| 2.2.2 หลักนิติรัฐ (Rechtsstaatsprinzip) กับศาลรัฐธรรมนูญ..... | 25 |
| 2.2.3 การคุ้มครองหลักการพื้นฐานของรัฐเสรีประชาธิปไตย | |
| โดยศาลรัฐธรรมนูญ..... | 28 |
| 2.3 เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญในการใช้และการตีความรัฐธรรมนูญ..... | 29 |
| 2.3.1 ปัญหาและหลักทั่วไปของการตีความรัฐธรรมนูญ..... | 29 |
| 2.3.2 หลักการเฉพาะในการตีความรัฐธรรมนูญ..... | 30 |
| 2.4 เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการสถาปนาและแก้ไข | |
| เพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ..... | 34 |

สารบัญ (ต่อ)

| บทที่ | หน้า |
|--|------|
| 2.4.1 อำนาจในการจัดให้มีรัฐธรรมนูญ..... | 34 |
| 2.4.2 อำนาจในการจัดทำรัฐธรรมนูญ..... | 40 |
| 2.4.3 อำนาจในการแก้ไขเพิ่มเติมและการยกเลิกรัฐธรรมนูญ..... | 42 |
| 2.5 เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการควบคุมตรวจสอบ การใช้อำนาจรัฐ..... | 47 |
| 2.5.1 หลักการพื้นฐานที่เกี่ยวกับการควบคุมและตรวจสอบ การใช้อำนาจรัฐ..... | 48 |
| 2.5.2 ประเภทของการควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ..... | 52 |
| 3. เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญและผลคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ตามกฎหมายของต่างประเทศ..... | 55 |
| 3.1 เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญในสาธารณรัฐฝรั่งเศส..... | 57 |
| 3.1.1 อำนาจของคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ ในส่วนที่เกี่ยวกับ การควบคุมไม่ให้บทบัญญัติ และกฎหมายใด ๆ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ..... | 59 |
| 3.1.2 อำนาจอื่น ๆ ของคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ..... | 61 |
| 3.2 เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญในสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี..... | 62 |
| 3.2.1 อำนาจขององค์คณะที่ทำหน้าที่พิจารณาปัญหาเกี่ยวกับ รัฐธรรมนูญ..... | 68 |
| 3.2.2 อำนาจขององค์คณะที่พิจารณาเรื่องอื่น ๆ..... | 68 |
| 3.3 เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญในประเทศสหรัฐอเมริกา..... | 71 |
| 3.4 เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญในประเทศอังกฤษ..... | 78 |
| 3.5 เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญในราชอาณาจักรสเปน..... | 82 |
| 4. เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญและผลคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ตามกฎหมายของไทย..... | 85 |
| 4.1 เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญในการตรวจสอบความชอบ ด้วยรัฐธรรมนูญของบรรทัดฐานทางกฎหมาย..... | 93 |

สารบัญ (ต่อ)

| บทที่ | หน้า |
|---|------|
| 4.1.1 การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของ “ร่างกฎหมาย ก่อนจะมีผลใช้บังคับ”..... | 93 |
| 4.1.2 การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของ “กฎหมาย ที่มีผลใช้บังคับแล้ว”..... | 94 |
| 4.1.3 อำนาจในการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ของพรรคการเมือง..... | 95 |
| 4.1.4 อำนาจในการวินิจฉัยชี้ขาดความสมบูรณ์ในการดำรงตำแหน่ง ของสมาชิกวุฒิสภา รัฐมนตรี และกรรมการการเลือกตั้ง..... | 97 |
| 4.2 เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติ รัฐธรรมนูญ..... | 97 |
| 4.2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 68..... | 98 |
| 4.2.2 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาตรา 63..... | 100 |
| 4.2.3 เจตนารมณ์ตามมาตรา 68 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 เปรียบเทียบกับมาตรา 63 ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540..... | 100 |
| 4.3 เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ..... | 103 |
| 4.4 เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญโดยใช้วิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษา ตามมาตรา 264 แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง..... | 104 |
| 4.5 เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วย วิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัย พ.ศ. 2550..... | 106 |
| 4.6 ผลคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ..... | 107 |
| 5. วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญตามมาตรา 68 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และแนวทางการแก้ไข..... | 109 |

สารบัญ (ต่อ)

| บทที่ | หน้า |
|--|------|
| 5.1 ปัญหาการตีความเจตนารมณ์ตามมาตรา 68 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 เปรียบเทียบกับมาตรา 63 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 และแนวทางการแก้ไข..... | 110 |
| 5.2 ปัญหากรณีอำนาจศาลรัฐธรรมนูญในการพิจารณาคำร้องของบุคคลที่ใช้สิทธิยื่นคำร้องโดยตรงต่อศาลรัฐธรรมนูญ และแนวทางการแก้ไข..... | 120 |
| 5.3 ปัญหากรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญใช้อำนาจนำเอาวิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง มาตรา 264 มาใช้ในการออกคำสั่ง และแนวทางการแก้ไข..... | 132 |
| 5.4 ปัญหาความมีผลผูกพันของคำสั่งหรือคำวินิจฉัยจากการใช้อำนาจของศาลรัฐธรรมนูญ และแนวทางการแก้ไข..... | 146 |
| 6. บทสรุปและข้อเสนอแนะ..... | 159 |
| 6.1 บทสรุป..... | 159 |
| 6.2 ข้อเสนอแนะ..... | 164 |
| บรรณานุกรม..... | 168 |
| ภาคผนวก..... | 176 |
| ประวัติผู้เขียน..... | 289 |

สารบัญตาราง

| ตารางที่ | หน้า |
|--|------|
| 5.1 ความแตกต่างของมาตรา 63 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 กับมาตรา 68 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550..... | 113 |
| 5.2 กระบวนการของศาลรัฐธรรมนูญในการวินิจฉัยข้อพิพาทว่า บุคคลใดมีสิทธิในการเสนอปัญหา และมีเงื่อนไขใดบ้างในการเสนอ คำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย..... | 121 |

สารบัญภาพ

| ภาพที่ | หน้า |
|--|------|
| 3.1 โครงสร้างคณะกรรมการรัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐฝรั่งเศส..... | 58 |
| 3.2 โครงสร้างศาลรัฐธรรมนูญสหพันธ์รัฐและศาลรัฐธรรมนูญ มลรัฐของเยอรมนี..... | 66 |
| 3.3 โครงสร้างศาลรัฐธรรมนูญสหพันธ์สาธารณรัฐของเยอรมนี..... | 66 |
| 3.4 โครงสร้างระบบศาลของประเทศสหรัฐอเมริกา..... | 73 |
| 3.5 ศาลยุติธรรมระดับรัฐบาลกลางของประเทศสหรัฐอเมริกา เป็นศาลรัฐธรรมนูญของประเทศ..... | 77 |
| 3.6 โครงสร้างศาลสถานานงทำหน้าที่เป็นศาลรัฐธรรมนูญของอังกฤษ..... | 81 |
| 3.7 โครงสร้างศาลรัฐธรรมนูญของราชอาณาจักรสเปน..... | 83 |