

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ปัจจุบันมีการขยายตัวทางเศรษฐกิจและอัตราการขยายตัวของพลเมืองที่ค่อนข้างสูงทำให้มีการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านอสังหาริมทรัพย์เกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก ดังนั้น จึงมีการขูดดินเพื่อนำมาถมที่ดินของแต่ละโครงการเป็นจำนวนมาก ในกรณีที่ที่ดินเป็นของเอกชน ประชาชนผู้มีกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวจะจัดการกับทรัพย์สินของตนอย่างไรก็ได้เป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1336 ที่กำหนดว่า ภายใต้งบบังคับแห่งกฎหมาย เจ้าของทรัพย์สินมีสิทธิใช้สอยและจำหน่ายทรัพย์สินของตนเองและได้ซึ่งดอกผลแห่งทรัพย์สินนั้น ดังนั้น ดินจึงถูกขูดมาขายเป็นจำนวนมาก ทำให้โครงสร้างของดินเสียหายและมีผลกระทบต่อที่ดินข้างเคียงเป็นอย่างมาก

เนื่องจากการขูดดินถมดินโดยไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการ และการขนส่งดินโดยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ทำให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สิน ต่อที่อยู่อาศัย และความปลอดภัยของประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณใกล้เคียง ซึ่งผู้ที่ได้รับความเสียหายจากการขูดดินและถมดิน หากต้องการใช้สิทธิเรียกร้องค่าเสียหายก็ต้องอาศัยอำนาจตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 420 ที่บัญญัติให้ผู้ที่ทำละเมิดให้เกิดความเสียหายจะต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน ซึ่งการพิสูจน์ความผิดและค่าเสียหายที่เกิดขึ้น ผู้เสียหายจะต้องเป็นผู้พิสูจน์ความเสียหายที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะในเรื่องการขูดดินที่ทำให้สภาพของดินเปลี่ยนแปลง ผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเท่านั้นที่จะรู้ได้ว่าการขูดดินในลักษณะใดที่ทำให้ดินเปลี่ยนแปลงไป เพราะสภาพการเปลี่ยนแปลงในชั้นของดินมิได้เกิดขึ้นทันทีที่มีการขูดดินการพิสูจน์จึงทำได้ยาก ทั้งสภาพการเปลี่ยนแปลงในชั้นของดินมิได้เกิดขึ้นทันทีที่มีการขูดดินกว่าความเสียหายจะปรากฏ หากระยะเวลาได้ผ่านพ้นไปกว่า 10 ปีนับแต่วันกระทำละเมิดแล้ว คดีของผู้เสียหายย่อมขาดอายุความ และแม้รัฐจะมีการควบคุมการขูดดินถมดินโดยได้มีการตราพระราชบัญญัติการขูดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 มาใช้บังคับ โดยมีการควบคุมการขูดดินถมดินและมีบทกำหนดโทษ แต่อย่างไรก็ตาม การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวยังมีปัญหาการบังคับใช้ที่ไม่ครอบคลุมปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน เนื่องจากพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวมิได้บังคับใช้ทั่วประเทศ และมีได้กำหนดรายละเอียดวิธีการในการขูดดินหรือถมดินไว้ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีหน้าที่ในการอนุญาตขูดดินถมดิน จำเป็นจะต้องศึกษาวิเคราะห์คุณสมบัติ

ของดิน ลักษณะและขนาดการพังทลายของดิน เพื่อนำไปเป็นข้อมูลในการพิจารณาว่าการอนุญาตนั้นจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่เอกชนอื่นหรือไม่ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ยังไม่มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญด้านนี้

จากการศึกษาพบว่า การที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการขุดดินถมดินกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ไม่เหมาะสมต่อสภาพการณ์ปัจจุบัน เช่น การใช้สิทธิเรียกชดเชยค่าเสียหาย อายุความการใช้สิทธิเรียกชดเชยค่าเสียหาย การลงโทษผู้ฝ่าฝืนบทบัญญัติดังกล่าว เป็นต้น ทำให้ผู้ที่ดำเนินการขุดดินถมดินที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อบุคคลอื่นอาศัยช่องว่างของกฎหมายดังกล่าวหลีกเลี่ยงความรับผิดชอบให้แก่ตนเองได้ โดยมุ่งประสงค์แต่ผลประโยชน์ส่วนตัวโดยไม่คำนึงถึงความเสียหายที่จะเกิดขึ้นแก่บุคคลภายนอก ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการศึกษาเพื่อวิเคราะห์แนวทางแก้ไขปัญหาการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการขุดดินและถมดิน

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาแนวคิด ทฤษฎี และวิวัฒนาการเรื่องการควบคุมการขุดดินถมดิน
2. เพื่อศึกษากฎหมายไทยและกฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการขุดดินถมดิน
3. เพื่อศึกษาปัญหาและวิเคราะห์สภาพปัญหาเกี่ยวกับการควบคุมการขุดดินและถมดิน
4. เพื่อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการควบคุมการขุดดินและถมดิน

1.3 สมมติฐานของการศึกษา

โดยที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการขุดดินและถมดินซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีหลักการและรายละเอียดไม่เหมาะสมหลายประการ การขุดดินถมดินโดยไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการ จึงทำให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณใกล้เคียง และแม้ว่าตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จะบัญญัติให้ผู้ที่ทำละเมิดให้เกิดความเสียหายจะต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน แต่ผู้เสียหายมีหน้าที่พิสูจน์ความผิดและค่าเสียหายที่เกิดขึ้นกว่าความเสียหายจะปรากฏและระยะเวลาได้ผ่านพ้นไปกว่า 10 ปีนับแต่วันกระทำละเมิดแล้วคดีของผู้เสียหายย่อมขาดอายุความ ทั้งการล่าเลยดินจากการขุดดินถมดินยังอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินทั้งสาธารณะสมบัติและทรัพย์สินของเอกชน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการขุดดินถมดินในเรื่องภาระการพิสูจน์ความเสียหายที่เกิดขึ้นและอายุความในการฟ้องคดี เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรมอย่างแท้จริง

1.4 ขอบเขตของการศึกษา

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะทำการศึกษาแนวคิด ทฤษฎี และวิวัฒนาการเรื่องการควบคุม การชุดดินถมดินตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการ ชุดดินและถมดิน การบังคับใช้พระราชบัญญัติการชุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 และศึกษากฎหมาย การควบคุมการชุดดินถมดินตามกฎหมายต่างประเทศ เพื่อนำมาวิเคราะห์ประเด็นปัญหาและนำผล การศึกษาไปใช้ในการเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการชุดดิน ถมดิน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจและสังคมต่อไป

1.5 วิธีดำเนินการศึกษา

เป็นการศึกษาวิจัยทางเอกสาร (Documentary Research) โดยใช้วิธีการค้นคว้าศึกษาหา ข้อมูลจากตำราบทความ และเอกสารต่าง ๆ ทั้งที่เป็นภาษาไทยและภาษาต่างประเทศ โดย จัดรวบรวมเป็นหมวดหมู่เพื่อให้เข้าใจง่าย และยังสามารถศึกษาเปรียบเทียบกฎหมายควบคุมการ ชุดดินถมดินไทยและต่างประเทศด้วย

1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบแนวคิด ทฤษฎี และวิวัฒนาการเรื่องการควบคุมการชุดดินถมดิน
2. ทำให้ทราบกฎหมายไทยและกฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการชุดดินถมดิน
3. ทำให้ทราบปัญหาและได้ทำการวิเคราะห์สภาพปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายที่ เกี่ยวข้องกับการควบคุมการชุดดินและถมดิน
4. ทำให้ทราบแนวทางแก้ไขปัญหากการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการชุดดิน และถมดิน