

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายควบคุมการขุดดินและถมดิน
ชื่อผู้เขียน	พรทิพย์ สมรัมย์
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์พินิจ ทิพย์มณี
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2556

บทคัดย่อ

เนื่องจากปัจจุบันมีการขุดดินและถมดินเกิดขึ้นเป็นจำนวนมากไม่ว่าจะเป็นการประกอบธุรกิจด้านดังกล่าว หรือการขุดดินและถมดินที่เกิดขึ้นในครัวเรือน แม้ว่าเจ้าของกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวจะมีสิทธิใช้สอยทรัพย์สินของตนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1336 แต่การใช้สอยทรัพย์สินของเจ้าของกรรมสิทธิ์ หากเกิดความเสียหายต่อบุคคลใดแล้วย่อมต้องรับผิดชอบในผลแห่งความเสียหายนั้น

จากการศึกษาประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา 1342 มาตรา 1343 และมาตรา 1337 ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่จำกัดสิทธิของเจ้าของที่ดิน ถือเป็นบทบัญญัติที่ควบคุมการขุดดินและการบรรทุกน้ำหนักบนที่ดิน ซึ่งมีได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้อย่างชัดเจน ทำให้เห็นสภาพปัญหาว่า การขุดดินถมดินโดยไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการ จึงทำให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สิน ต่อที่อยู่อาศัยและความปลอดภัยของประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณใกล้เคียง แม้ว่าจะมีการตราพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 มาใช้บังคับโดยมีการควบคุมการขุดดินถมดินและมีบทกำหนดโทษ แต่อย่างไรก็ตาม การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวยังมีปัญหาการบังคับใช้ที่ไม่ครอบคลุมปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน เนื่องจากพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวมิได้บังคับใช้ทั่วประเทศและมิได้กำหนดรายละเอียดวิธีการในการขุดดินหรือถมดินไว้ และแม้ว่าตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จะบัญญัติให้ผู้ที่ทำละเมิดให้เกิดความเสียหายจะต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน แต่ผู้ที่ได้รับความเสียหายส่วนใหญ่เป็นชาวบ้าน จึงเกิดปัญหาในด้านค่าใช้จ่ายในการฟ้องร้องดำเนินคดี ระยะเวลาการฟ้องร้องดำเนินคดีแพ่งเป็นระยะเวลาที่ยาวนาน และการพิสูจน์ความผิดและค่าเสียหายที่เกิดขึ้น ผู้เสียหายจะต้องเป็นผู้พิสูจน์ความเสียหายที่เกิดขึ้นทั้งสภาพการเปลี่ยนแปลงในชั้นของดินมิได้เกิดขึ้นทันทีที่มีการขุดดิน กว่าความเสียหายจะปรากฏหากระยะเวลาได้ผ่านพ้นไปกว่า 10 ปีนับแต่วันกระทำละเมิดแล้ว คดีของผู้เสียหายย่อมขาดอายุความ

จากการศึกษาปัญหาดังกล่าว ผู้เขียนจึงได้เสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหา โดยการศึกษาการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้สิทธิเรียกร้องทางแพ่งในความเสียหาย

อันเกิดจากการขุดดินและถมดิน และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอายุความการใช้สิทธิเรียกร้องดังกล่าว และแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการขุดดินและถมดิน โดยบัญญัติให้ผลใช้บังคับได้ทั่วประเทศ และให้ผู้ได้รับความเสียหายหรือมีเหตุอันควรเชื่อว่าจะได้รับความเสียหายจากการขุดดินหรือถมดินมีสิทธิร้องขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นสั่งให้หยุดการขุดดินหรือถมดินนั้นได้ ทั้งบัญญัติเพิ่มโทษผู้ฝ่าฝืนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการขุดดินและถมดิน เพื่อนำมาปรับใช้กับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการขุดดินและถมดินที่มีอยู่อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถปรับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพได้อย่างแท้จริง

Thesis Title	Problem Related to the Enforcement of the Law of Controlling Land Excavation and Filling
Author	Porntip Somrak
Thesis Advisor	Associate Professor Pinit Tipmanee
Department	Law
Academic Year	2013

ABSTRACT

Nowadays there are many digging and filling of soil land operate both for business and for household level. Although the said land owner (whose the digging and filling of soil land is operated on) has his/her right to utilize his/her property under the provision of Section 1336, Civil and Commercial Code, if the utilization of property owner causes any damage against anyone, the property owner shall be responsible for the result of the damage.

From the study on Civil and Commercial Code, Section 1342, Section 1342 and Section 1337 which are the provision limiting the right of the land owner by controlling the digging and weight-bearing on the land which has no clear provision, these shows the problem condition that the digging and filling of soil land is not justified by academic principle which cause damage against property, against the resident and the public safety of the vicinity. Even there is the legislation on Digging and Filling of Soil Land Act of B.E. 2543 entered into force with the control on digging and filling of soil land and with the legal punishment, the enforcement of the law is still in problem that it does not cover the current situation. Since this Act is not enforceable throughout the country and does not have the details on procedure to dig or to fill the soil land. Even Civil and Commercial Code has the provisions that the person who cause damage against other has to be liable for the indemnification, the damaged person is usually local and lay person so they usually have the financial problem to support the litigation expenses. Duration for the civil litigation is usually lengthy and the burden of proof of the fault and damage is on the damaged person side. Changing of the soil land layers does not occur once the digging of soil land operates. The damage of land could appear after 10 years lapse from the date when the

wrongful action is committed so the case of damaged person could probably run out of the legal prescription.

From the Study on the aforesaid problem, the writer propose the suggestion to solve the problem by the interpretation of the legal enforcement of the laws concerning the civil claims for the damages from digging and filling of soil land and the laws related to the legal prescriptions in exercising the said right. For the amendment of the laws related to the control of digging and filling of soil land, it should be enforceable throughout the country and the damaged person or the person who has reasonable ground to believe that he/she will be damaged from the digging and filling of soil land can claim to the local authority to order the stop of digging or filling or soil land. Also, the punishment on this digging and filling of soil land should increase its penalty in order to enforce the laws related to the digging and filling of soil land operation efficiently.