

ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากร  
ทางทะเลและการทำประมงทางทะเล

ยานยนต์ สราญรมย์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต  
สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ปรีดี พนมยงค์  
มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

พ.ศ. 2557

**Legal Problems on Marine Resources Management  
and Fishing Operations**

**YANYONT SARANROM**

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements**

**for the Degree of Master of Law**

**Department of Law**

**Pridi Banomyong Faculty of Law, Dhurakij Pundit University**

**2014**



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	๗
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๖
กิตติกรรมประกาศ.....	๗
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	5
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2. แนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพ การใช้อำนาจทางปกครอง	
การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและการทำประมงทางทะเล.....	7
2.1 แนวคิดพื้นฐานเรื่องสิทธิและเสรีภาพ.....	7
2.1.1 ความหมายของสิทธิและเสรีภาพ.....	8
2.1.2 ประเภทของสิทธิและเสรีภาพ.....	10
2.1.3 หลักนิติรัฐ.....	14
2.1.4 การจำกัดสิทธิและเสรีภาพ.....	17
2.1.5 การจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามรัฐธรรมนูญ	
แห่งราชอาณาจักรไทย.....	20
2.2 แนวคิดพื้นฐานเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	24
2.2.1 ความหมายของการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	26
2.2.2 เงื่อนไขและรูปแบบของการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	29
2.2.3 ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	30
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับนิติบุคคลมหาชน.....	33
2.3.1 ความหมายและองค์ประกอบของนิติบุคคล.....	33
2.3.2 ทฤษฎีว่าด้วยสภาพนิติบุคคล.....	34

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
2.3.3 ประเภทของนิติบุคคล.....	36
2.3.4 ความแตกต่างระหว่างนิติบุคคลในกฎหมายมหาชน กับนิติบุคคลในกฎหมายเอกชน.....	36
2.3.5 นิติบุคคลในกฎหมายมหาชน.....	37
2.3.6 รัฐกับการเป็นนิติบุคคลมหาชน.....	45
2.4 หลักการเกี่ยวกับกฎทางปกครอง.....	49
2.5 แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล และการทำประมงทางทะเล.....	58
2.5.1 แนวคิด ทฤษฎีในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล และการทำประมงทางทะเล.....	58
2.5.2 พัฒนาการเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรประมงทางทะเล ของประเทศไทย.....	62
3. หลักการทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล และการทำประมงทางทะเลของประเทศไทย และต่างประเทศ.....	70
3.1 หลักการทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล และการทำประมงทางทะเลของประเทศไทย.....	70
3.1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.....	70
3.1.2 กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล และการทำประมงทางทะเล.....	73
3.1.3 ระเบียบกระทรวงเกษตรสหกรณ์ว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับการควบคุม จำนวนเครื่องมือทำการประมงอวนลาก อวนรุน พ.ศ. 2539.....	92
3.2 หลักการทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล และการทำประมงทางทะเลของต่างประเทศ.....	93
3.2.1 ประเทศญี่ปุ่น.....	93
3.2.2 สาธารณรัฐฟิลิปปินส์.....	103
3.2.3 ประเทศมาเลเซีย.....	106
3.2.4 ประเทศออสเตรเลีย.....	109

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4. วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล และการทำประมงทางทะเล และแนวทางแก้ไข.....	113
4.1 ปัญหาทางกฎหมายของการขาดหน่วยงานกลางที่มีอำนาจหน้าที่ ควบคุมดูแลการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและการทำประมง ทางทะเล และแนวทางแก้ไข.....	113
4.1.1 ปัญหาทางกฎหมายของการขาดหน่วยงานกลางที่มีอำนาจหน้าที่ ควบคุม ดูแลการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและ การทำประมงทางทะเล.....	113
4.1.2 แนวทางแก้ไขปัญหา.....	120
4.2 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการออกกฎเพื่อบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล และการทำประมงทางทะเลและแนวทางแก้ไข.....	120
4.2.1 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการออกกฎเพื่อบริหารจัดการทรัพยากร ทางทะเลและการทำประมงทางทะเล.....	120
4.2.2 แนวทางแก้ไขปัญหา.....	135
4.3 ปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล และการทำประมงทางทะเลและแนวทางแก้ไข.....	136
4.3.1 ปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการทรัพยากร ทางทะเลและการทำประมงทางทะเล.....	136
4.3.2 แนวทางแก้ไขปัญหา.....	146
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	148
5.1 บทสรุป.....	148
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	151
บรรณานุกรม.....	154
ภาคผนวก.....	161
ประวัติผู้เขียน.....	167