

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและการทำประมงทางทะเล
ชื่อผู้เขียน	ยานยนต์ สราญรมย์
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร.วีระ โลจายะ
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2556

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาหลักการ แนวคิด ทฤษฎี ที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและการทำประมงทะเล เนื่องจากไม่มีหน่วยงานกลางที่จะมาควบคุมและดูแลการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและการทำประมงทางทะเล ปัญหาการออกกฎที่กระทบสิทธิเสรีภาพของประชาชน และปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและการทำประมงทางทะเลไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

จากการศึกษาพบว่า การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและการทำประมงทางทะเล อยู่ในความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน การบริหารจัดการ การอนุรักษ์ การพัฒนา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม มีความซ้ำซ้อนกัน ขาดการบูรณาการในการดำเนินการตามภารกิจและหน้าที่ จึงทำให้การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและการทำประมงทางทะเลไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร และการออกกฎ เพื่อบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและการทำประมงทางทะเล เป็นการกำหนดมาตรการทางกฎหมายเพื่อควบคุมการทำประมงทางทะเล ฝ่ายบริหารได้อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. 2490 โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ออกระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับการควบคุมจำนวนเครื่องมือทำการประมงอวนลาก อวนรุน พ.ศ. 2539 ซึ่งกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาคำขออาชญาบัตรเครื่องมือทำการประมงอวนลากอวนรุนเฉพาะผู้ที่เคยได้รับอนุญาตให้ทำการประมงด้วยเครื่องมือดังกล่าวในปีที่ผ่านมาเท่านั้น การออกระเบียบดังกล่าวมิได้อาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย จึงเป็นการออกกฎที่จำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคล และเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพในการประกอบอาชีพของประชาชนที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 กำหนดไว้ และปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและการทำประมงทางทะเล รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 66 ได้

บัญญัติรับรองสิทธิของบุคคลซึ่งรวมกันเป็นชุมชน ชุมชนท้องถิ่น หรือชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม ให้มีส่วนร่วมในการจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. 2490 ยังไม่มีบทบัญญัติในเรื่องการมีส่วนร่วมของชุมชนและประชาชนในการอนุรักษ์หรือจัดการทรัพยากรทางทะเลและการทำประมงทางทะเล การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลจึงไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนจึงเห็นควรนำเรื่องการจัดตั้งหน่วยงานกลางของประเทศ มาเลเซียและประเทศออสเตรเลีย ที่ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและการทำประมงทางทะเล มาปรับใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลของประเทศ ไทย ควรยกเลิกระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับการควบคุมจำนวน เครื่องมือทำการประมงอวนลาก อวนรุน พ.ศ. 2539 เห็นควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการประมง โดยให้มีบทบัญญัติที่ให้อำนาจแก่ฝ่ายบริหารในการออกกฎที่ไม่ขัดกับรัฐธรรมนูญและไม่ขัดกับ ทฤษฎีการออกกฎ และควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการประมงให้มีบทบัญญัติรับรองสิทธิในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและการทำประมงทางทะเลให้มี ประสิทธิภาพต่อไป

Thesis Title	Legal Problems on Marine Resources Management and Fishing Operations
Author	Yanyont Saranrom
Thesis Advisor	Assistance Professor Dr.Vira Lochaya
Department	Law
Academic Year	2013

ABSTRACT

This dissertation is aimed to study perspectives, theories and concepts concerning Marine Resources Management and Fishing Operations because of the reason that there is no any central agency to supervise and control marine resources management; problems on issuing regulations that affected people's the rights and freedoms ; problems of communities involvement and public participation in marine resources management ; and inefficiency fishing operations.

The Study found that marine resources management and fishing operations are under the responsibility of many agencies concerned. Marine resources management; conservation; development and utilization of marine environment are duplicated and there is also a lack of integration of tasks and duties that causing ineffectiveness on marine resources management and fishing operations. And issuing regulations to control marine fishing operation is to set out the legal measures for control fishing operations. The executive' authority as prescribed under the Fisheries Act B.E. 2490 using this power by Minister of Agriculture and Cooperatives on issuing a notification of the Ministry of Agriculture and Cooperatives on the guideline regarding controlling certain kinds of trawler and push net appliances B.E. 2539. By virtue of this notification, the competent authority have the power to consider the applications for using the trawl and push net only for a person who was permitted to fish by the kinds of these appliances in last year. The issuing of the regulations without virtue of the law are issuing the regulations by the restriction the rights and freedoms of the person and also the restriction of the career freedoms of the people as prescribed by Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2550. And the problems of public participation in marine resources management and fishing operations, section 66 which recognized the right of people, local community and local government to conserve and participate in the management, maintenance and exploitation of natural resources; the

environment and biological diversity, whereas no related provisions concerning public participation of communities in conservation or marine resources management and fishing operations are incorporated in the Fisheries Act B.E. 2490. So, the marine resources management is not efficient enough.

In this thesis, the author's recommendations are to establish the central agency in marine resources management and fishing Operations as Malaysia and Austria which perform the central agency in marine resources management and fishing operation adapted in Thailand's marine resources management. Repeal the notification of the Ministry of Agriculture and Cooperatives on the guideline regarding controlling certain kinds of trawler and push net appliances B.E. 2539. And also amend the fisheries law to incorporate the provisions authorized the executive to issue the regulations that not contradict to the Constitution and theories of issuing regulations. It should also amend the fisheries law to incorporate the provisions to recognize the people's rights to participate in marine resources management and fishing operations efficiently.