

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาเกี่ยวกับพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 : การนำพื้นที่แนวกันชนมาใช้เพื่อป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อมอันเกิดจากโรงงานอุตสาหกรรม
ชื่อผู้เขียน	ธนิพันธ์ ตรีคำธร
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร.วิระ โลจายะ
สาขาวิชา	นิติศาสตร์มหาบัณฑิต
ปีการศึกษา	2556

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาถึงปัญหาการ จัดทำพื้นที่แนวกันชนโรงงานของผู้ประกอบกิจการ ตาม ประกาศกรม โรงงานอุตสาหกรรม เรื่องหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ ขอรับการสนับสนุนการจัดตั้งชุมชนอุตสาหกรรม ฉบับลงวันที่ 8 สิงหาคม พ.ศ.2539 ได้กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการที่ขอจัดตั้ง โรงงาน ต้องจัดทำพื้นที่แนวกันชน เพื่อเป็นการ พิทักษ์รักษา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมุ่งศึกษาในเรื่องสภาพการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการ จัดทำพื้นที่แนวกันชนของ โรงงาน ซึ่งมีหลักเกณฑ์การจัดทำพื้นที่แนวกันชน ไม่ชัดเจน และการไม่มีบทกำหนดโทษต่อผู้ประกอบกิจการ โรงงานที่ฝ่าฝืนไม่จัดทำพื้นที่แนวกันชน และคุ้มครองสิทธิ ของประชาชน รวมถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง

จากการศึกษาพบว่า ปัจจุบันประเทศไทยมิได้มีกฎหมายเกี่ยวกับการ จัดทำพื้นที่แนวกันชน โรงงานของผู้ประกอบกิจการ ไว้เป็นการเฉพาะ ซึ่งประกาศฉบับดังกล่าวมีปัญหาในเรื่อง สภาพ การบังคับใช้ เนื่องจากมีหลักเกณฑ์การจัดทำพื้นที่แนวกันชนไม่ชัดเจน และยังไม่มียกเว้นโทษ ต่อผู้ประกอบกิจการ โรงงานที่ฝ่าฝืนไม่จัดทำพื้นที่แนวกันชน ซึ่งได้รับคำสั่งโดยชอบด้วยกฎหมาย จากเจ้าหน้าที่ของ โรงงานอุตสาหกรรม อีกทั้งยังไม่มี การแบ่งแยกประเภทอุตสาหกรรมที่กำหนดให้ โรงงานแต่ละประเภทต้องจัดทำพื้นที่แนวกันชน รวมถึงมิได้มีการกำหนดหลักการมีส่วนร่วมใน การให้โอกาสประชาชนที่ได้รับผลกระทบหรือชุมชนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องได้ เข้ามามีส่วนร่วมแสดง ความคิดเห็นในกระบวนการตัดสินใจ ในแต่ละขั้นตอนของการอนุญาตให้ผู้ประกอบกิจการจัดตั้ง โรงงาน ทำให้เกิดปัญหาความขัดแย้งระหว่างพื้นที่อุตสาหกรรมกับชุมชนเป็นอย่างมาก

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จึงขอเสนอแนะให้มีการบัญญัติกฎหมายเกี่ยวกับการจัดทำพื้นที่แนว
กันชนของผู้ประกอบการ การไว้โดยแก้ไขเพิ่มเติมในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ด้วยการ
บัญญัติประเภทการประกอบการของโรงงานอุตสาหกรรมโดยเรียงตามลำดับที่อาจก่อให้เกิด
มลพิษ บัญญัติหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ รวมทั้งกำหนดให้ประชาชนหรือ
ชุมชนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องหรือ ได้รับความกระทบกระเทือนสิทธิ ได้เข้ามามีส่วนร่วมแสดงความ
คิดเห็นในการจัดตั้งโรงงานและการจัดทำพื้นที่แนวกันชน โดยนำหลักการของกฎหมาย
ต่างประเทศ ได้แก่ ประเทศสิงคโปร์ ประเทศออสเตรเลีย และประเทศเนเธอร์แลนด์ ซึ่งมีกฎหมาย
เฉพาะสำหรับการจัดทำพื้นที่แนวกันชนของผู้ประกอบการมาปรับใช้กับประเทศไทย

Thesis Title	The issue regarding Factory Act(1992): The use of buffer zones in order to prevent environmental problems caused by industrial areas
Author	Thineepan Treekumtorn
Thesis Advisor	Assoc. Prof. Dr. Vira Lojaya
Department	Law
Academic Year	2013

ABSTRACT

The aim of this study is to solve the problem in management involving buffer zones in industry area. According to Department of industrial works announcement including regulation, condition, and procedure to set industry's community dated of 8 August 1992 issues the responsibility of factory's owner to set the barrier to protect pollution which may release pollute to community.

Finding shows that Thailand has not issue the specific law involving to buffer zones in industry area. Therefore, it effects to the management in action. There are many reasons about buffer barrier management in Factory Act. One is not clearly stated regulation to make the buffer barrier for the industry which has a risk. The second is giving power to authority in punishment the owner who is against the regulations. Third is classification the industry's type to do buffer barrier. Finally, the law should allow the community to provide opinion in making decision in each stage before approving to set the factory to avoid the conflict between community and factory's owner.

The recommends from the studying is to consider the specific regulation stated the law involving buffer zones in order to prevent environment problems caused by industrial to Factory Act (1992) in manner. The regulations have to specify industry's type which may have a risk of pollution in order. Second, it should issue the regulation condition, and procedure

especially for making buffer zone in industry area. Third is give power to authority in issuing of setting the factory. Finally is allowing the involving community to participant and get the right to give the opinions when factory are willing to establish in the community's area. The law is recommended to draft and adapt regulations from the pattern of foreign law such as Singapore, Australia, Australia and Netherland which have the specific law involving to buffer zones as reference.