

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : บทบาทของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎรต่อการกำหนด
นโยบายสาธารณะ

ชื่อผู้เขียน : นายอดิพงษ์ พรหมศิริสมบัติ

ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชา : รัฐศาสตร์

ปีการศึกษา : 2547

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ :

1. ผู้ช่วยศาสตราจารย์วุฒิศักดิ์ ลาภเจริญทรัพย์ ประธานกรรมการ
2. รองศาสตราจารย์สุรพันธ์ ทับสุวรรณ
3. ศาสตราจารย์ศิโรตม์ ภาคสุวรรณ

วัตถุประสงค์ของการวิจัยเชิงคุณภาพครั้งนี้ประกอบด้วย (1) เพื่อศึกษาบทบาทของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรต่อการกำหนดนโยบายสาธารณะ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 (2) เพื่อศึกษาบทบาทหน้าที่ที่เป็นทางการที่มาจากคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรที่มีผลต่อบทบาทการกำหนดนโยบายสาธารณะของฝ่ายบริหาร และ (3) เพื่อค้นหาข้อเสนอแนะในการปรับปรุงการทำงานของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎร ผู้ศึกษาวิจัยได้กำหนดวิธีการศึกษาโดยศึกษาบทบาทและหน้าที่ของคณะกรรมการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในชุดปัจจุบัน (2544-2548) เท่านั้น ทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มาจากระบบเขต และระบบบัญชีรายชื่อ โดยการเก็บรวบรวมข้อมูลเบื้องต้นจากข้อมูลเอกสารปฐมภูมิ รายงานวิจัย บทความ เอกสารเผยแพร่ และสิ่งพิมพ์ต่างๆ รวมทั้งการสัมภาษณ์เชิงลึก (in-dept interviews) โดยวิธีการ Accidental Sampling จากประธานกรรมการ เลขานุการกรรมการ ผู้ช่วยดำเนินงาน ส.ส. นักวิชาการประจำกรรมการ และเจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในการวิเคราะห์ข้อมูล ผู้ศึกษาจะวิเคราะห์ถึงสภาพทั่วไป

และรัฐธรรมนูญที่เป็นทางการที่มีบทบาทต่อการกำหนดนโยบายต่อฝ่ายบริหารของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ผลของการศึกษาวิจัยพบว่า

1) บทบาทของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎรมีผลต่อการตรวจสอบและกำหนดนโยบายสาธารณะของรัฐบาลและพรรคฝ่ายค้านสอดคล้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540

2) บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎรมีผลต่อการกำหนดนโยบายของฝ่ายบริหารโดยทางอ้อม โดยผ่านกลไกของสภาผู้แทนราษฎร โดยข้อสรุปของการศึกษาใดๆของคณะกรรมการจะถูกนำเสนอให้สภาพิจารณารับทราบและส่งให้รัฐบาลไปประกอบการพิจารณาคำเนิการที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล หากรัฐบาลไม่ดำเนินการกรรมการก็สามารถนำข้อมูลของคณะกรรมการไปกำหนดเป็นนโยบายในพรรคต้นสังกัดของตนก็ได้หรือการนำข้อมูลที่ได้ไปใช้ในการวางแผนกำหนดนโยบายซึ่งเป็นนโยบายที่สามารถตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนได้

3) ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงการทำงานของคณะกรรมการในการกำหนดหรือตรวจสอบนโยบายในปัจจุบันมีอยู่ 3 ประการ คือ เรื่องปัญหาการทำงานซ้ำซ้อน เรื่องอำนาจเรียกหรือเอกสารและบุคคลของคณะกรรมการ และเรื่องปัญหาภาพลักษณ์ของคณะกรรมการ ส่วนเรื่องอื่นๆ อาทิ เรื่องสัดส่วนของคณะกรรมการ การเลือกประธานกรรมการ องค์กรประชุมและมติของคณะกรรมการ การประชุมลับ และอำนาจการรับฟังข้อมูลสาธารณะของประชาชน

จากการศึกษาวิจัยพบว่าปัญหาต่าง ๆ จะได้รับการแก้ไขก็ต่อเมื่อได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ข้อบังคับการประชุมของสภา และปรับปรุงการปฏิบัติงานบางประการให้เหมาะสมยิ่งขึ้นเพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐสภา รวมถึงเป็นการรักษาผลประโยชน์ของประชาชน

ABSTRACT

TE160829

Thesis Title : The Roles of the House of Representatives Committees
for Over The Formulation of public Policy

Student's Name : Mr. Adipong Promsirisombat

Degree Sought : Master of Arts

Major : Political Science

Academic Year : 2004

Advisory Committee :

1. Asst.Prof. Wuttisak Lapcharoensap Chairperson
2. Assoc.Prof.Suraphan Thabsuwan
3. Prof.Sirot. Bharksuwan

The qualitative research objectives were to study 1) the roles of the House of Representatives Committee toward the formulation of public policy as Thailand Constitution, A.D. 1997 2) the functions of House of Representatives Committee toward the formulation of administrative public policy and 3) the suggestion for the House of Representatives Committee improvement. The researcher was determined for the studying only the present committee (2001-2005) which came from the local representatives and party list. The study was collected data by primary data such as research report, article, published materials including the in depth interviews by accidental sampling from chairman, secretary, assistant representatives,

technical officer and officer of the secretariat of the house of representatives. The data analysis was used the analysis concerning general background, and the roles of House of Representative Committee to the administrative policy.

The result of the study found that

1) The roles of the House of Representatives Committee was examined concerning the formulation of public policy correspondence to the Thailand Constitution A.D. 1997.

2) The functions of House of Representatives Committee was the indirect approach via the mode of House of Representatives which the summary of the study will submit to House of Representatives and sent to the government for the consideration. If the government did not proceeded, the committee will be back to the party for the formulation or using the data for planning the policy concerning the problem correction and serve need of the people.

3) The suggestion for the House of Representatives Committee's improvement including 3 approaches such as work overlapping problems, documents request and personal authority and House of Representatives Committee's image. Minority problems were committee proportion, committee selection, quorum and resolution, confidential meeting and receiving the information authority.

The problems of the research survey were the correction of the constitution, Regulation of parliament meeting, some improvement of parliament operation efficiently and people benefit.