

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : การปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำตามพระราชบัญญัติการเดินเรือ
ในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช 2456

ชื่อผู้เขียน : นายเทวินทร์ คันทักย์

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2547

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ :

1. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. กิจบดี ชินเบญจกุล ประธานกรรมการ
2. ดร. จุฬา สุขมานพ

ในการศึกษาวิจัยเรื่องนี้พบว่า การอนุญาตให้ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช 2456 ซึ่งเป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นเพื่อควบคุมการเดินเรือหรือการสัญจรทางน้ำมีข้อบกพร่องอันเป็นอุปสรรคต่อการบังคับใช้ กล่าวคือกฎกระทรวง ฉบับที่ 63 (พ.ศ. 2537) ข้อ 13 ออกตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช 2456 เพื่อแก้ไขปัญหากรณีมีการรุกล้ำลำแม่น้ำและทะเล มีบทบัญญัติให้อำนาจฝ่ายบริหารหรือฝ่ายปกครองเกินขอบอำนาจของกฎหมายแม่บทที่ให้อำนาจไว้ นอกจากนั้นการนำมาตรา 117 แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาพิจารณาอนุญาตให้ถมทะเล ถือว่าเป็นการอาศัยช่องว่างของกฎหมายในการอนุญาตซึ่งไม่ตรงตามเจตนารมณ์ที่แท้จริงของกฎหมายอีกทั้งไม่มีหลักเกณฑ์ต่าง ๆ มารองรับเพื่อป้องกันและควบคุมปัญหาต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นจากการถมทะเลจึงทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ขึ้นตามมา

ในปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 ออกามีผลบังคับเพื่อวางกรอบแนวทางในการบังคับนิติกรรมทางปกครองต่าง ๆ ซึ่งหากพิจารณามองถึงวิธีการบังคับทางปกครอง ต่อผู้ฝ่าฝืนกฎหมายในการปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำแล้วยังพบว่าวิธีดำเนินการบังคับทางปกครองของเจ้าท่าต่อผู้ฝ่าฝืนกฎหมายยังไม่ได้ผลเท่าที่ควรไม่ว่าจะเป็นวิธีการปฏิบัติของเจ้าท่าหรือตัวกฎหมายที่ให้อำนาจในการบังคับทางปกครอง ยิ่งไปกว่านั้นในเรื่องการมอบอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการอนุญาตให้ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ ซึ่งถือเป็นเรื่องใหม่แม้ว่าจะเป็นนโยบายรัฐบาลเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พระพุทธศักราช 2540 ในการกระจายอำนาจสู่ส่วนท้องถิ่นก็ตามแต่การดำเนินการดังกล่าว ยังประสบปัญหาและอุปสรรคเนื่องจากยังไม่มีการศึกษารายละเอียด ผลกระทบ ข้อดี ข้อเสียที่จะตามมาให้ชัดเจน ซึ่งทั้งหมดนี้ล้วนเป็นปัญหาและอุปสรรคของการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าท่า

ดังนั้น จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการปรับปรุง แก้ไข ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ที่เกิดขึ้น

ABSTRACT

TE 165542

Thesis Title : Encroachment of Construction upon Waterways Under
the Navigation in Thai Waters Act B.E. 2456

Student's Name : Mr. Tewin Khuntug

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2004

Advisory Committee :

1. Asst. Prof. Dr. Kijbadee Shinbenjapuch Chairperson
2. Dr. Chula Sukmanop

According to the study, it appears that permission to construct buildings encroaching upon waterways under the Navigation in Thai Waters Act B.E. 2456, which was enacted for the supervision of the navigation of vessels on such waterways, has certain defects, many of which have led to problems with regard to enforcement of the law. Ministerial Regulation No. 63 (B.E. 2537), Article 13, prescribed under the Navigation in Thai Waters Act of B.E. 2456, the aim of which was to solve the problems of encroachment upon rivers and the sea, grants ultra vires or the ultimate power to the executive or administrative body. Moreover, the interpretation of Article 117 of the Navigation in Thai Waters Act of B.E. 2456 to allow the issuing of permission to reclaim land may be considered as an attempt to make use of a loophole of the law, which seems to represent a divergence from the intention of the law.

At present, the promulgation of the Administrative Court and Administrative Procedures Act of B.E. 2542 has laid down guidelines for administrative acts. In considering the compulsory execution which has been enforced against the law violation in waterways encroachment, the procedure on compulsory execution of the Marine Department seems ineffective; defects appear both in terms of execution practice of the enforcing officers of the Marine Department and the law empowering the administrative compulsory execution. Moreover, as a result of the policy of decentralization reflected from the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2540, local government organizations are authorized to grant permission for construction in the above-mentioned areas, which can be construed as encroachment. This leads to many practical problems because there has been no detailed study on the impacts, whether in terms of the advantages or the disadvantages, which may ensue from decentralization, thereby presenting obstacles of the officers of the Marine Department in the performance of their duties.

In conclusion, the researcher suggests that the relevant laws be amended to solve such problems so that the officers can perform their duties in accordance with the true intention of the legislation.