

T165865

การศึกษาวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นการศึกษาถึงกระบวนการตรวจสอบประวัติและความประพฤติของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง ในองค์กรตามรัฐธรรมนูญ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ได้ปฏิรูประบบการเมืองเป็นการเมืองของพลเมืองให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองประเทศ โดยการเลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาเป็นตัวแทนของตนเพื่อทำหน้าที่ฝ่ายบริหาร และฝ่ายนิติบัญญัติ และยังกำหนดให้ประชาชนมีหน้าที่เลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาเพื่อเป็นตัวแทนในการพิจารณาร่างกฎหมาย ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของฝ่ายบริหาร และรัฐธรรมนูญยังได้กำหนดหลักการที่สำคัญเพิ่มขึ้นหลายประการ โดยเฉพาะในเรื่องการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐสภาว่ารัฐธรรมนูญจึงได้กำหนดให้มีองค์กรตามรัฐธรรมนูญขึ้นเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

องค์กรตามรัฐธรรมนูญประกอบไปด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลปกครอง ศาลยุติธรรม คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน โดยรัฐธรรมนูญกำหนดให้วุฒิสภามีหน้าที่ในการพิจารณาเลือก แต่งตั้ง

T165865

ให้คำแนะนำ หรือให้ความเห็นชอบบุคคลเข้ามาดำรงตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งกระบวนการได้มาซึ่งบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญนั้นมี ขั้นตอนที่สำคัญ 3 ขั้นตอน คือ ขั้นตอนการสรรหาของคณะกรรมการสรรหา ขั้นตอนการตรวจสอบประวัติและความประพฤติของคณะกรรมการสรรหา และขั้นตอนการเลือก หรือให้ความเห็นชอบของวุฒิสภา ทั้งนี้ทุกขั้นตอนล้วนแล้วมีความสำคัญต่อการดำรงตำแหน่งของบุคคลในองค์กรตามรัฐธรรมนูญ

กระบวนการตรวจสอบประวัติและความประพฤติของบุคคลได้กำหนดไว้ใน มาตรา 135 ของรัฐธรรมนูญและข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2544 หมวดที่ 5 ข้อที่ 96-ข้อที่ 105 นับตั้งแต่มีการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม พ.ศ. 2540 จนถึงปัจจุบัน คณะกรรมการตรวจสอบประวัติและความประพฤติได้ ตรวจสอบประวัติและความประพฤติของบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญมาแล้วหลายองค์กร พบว่ามีปัญหาหลายประการที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ซึ่งมีทั้งปัญหาที่เกิดขึ้นจากกระบวนการตรวจสอบประวัติและความประพฤติของคณะกรรมการเอง ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการตรวจสอบประวัติอันเกิดจากกระบวนการสรรหาของคณะกรรมการสรรหา ปัญหาที่เกิดจากเงื่อนไขเวลาที่กฎหมายกำหนดให้ดำเนินกระบวนการสรรหา และปัญหาที่เกิดขึ้นในขั้นตอนการใช้อำนาจของวุฒิสภา ซึ่งปัญหาดังกล่าวทำให้กระบวนการสรรหาบุคคลให้ดำรงตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ผู้ศึกษาจึงเห็นควรแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุงหรือเพิ่มเติมบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภา และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการได้มาซึ่งบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้เพื่อให้กระบวนการตรวจสอบประวัติและความประพฤติของบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญมีความชัดเจนและมีความสมบูรณ์เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญต่อไป

TE165865

This thesis is a study of an investigation process of the history and behaviour of designated persons to hold a position in organizations under the constitution. The Kingdom of Thailand's Constitution, B.E. 2540 (1997) has reformed the political system to become the citizens' politics by allowing people to participate in the country's administration, by election of members of the House of Representatives to represent them in doing the functions of the Administration and the Legislation. And the Constitution has also set up a duty for people to elect members of the Senate (senators) to represent them in scrutinizing bills, controlling the organization of the Administration's state administration, and it has also set up many additional essential principles, especially, on the matter of people's right and freedom protections, and monitoring the exercising of the government's power. The Constituent Assembly has therefore set up a regulation

of having organizations under the Constitution for doing the duty of monitoring the exercising of the ruling government's power.

The organizations under the Constitution consist of Election Committee, the Ombudsman, the National Human Rights Commission of Thailand, Constitution Court, Administrative Court, Court of Justice, the National Countercorruption Commission (NCCC), and the State Audit Commission. By all these, the Constitution stipulates the Senate to do the duty of consideration of election, giving suggestions or an approval to the person, who will hold a post in an organization under the Constitution. The process of acquiring persons to be in office of the organizations under the constitution is in 3 major steps, namely the step of pre-selection of the Pre-selection Committee, the step of the History and Behaviour Investigation Commission, and the step of nomination or giving approval of the senates. In doing so, every step is actually important for the persons to assume the office of the organizations under the Constitution.

The process of history and behaviour investigations of persons has been provided in Section 135 of the Constitution and regulations of the Senate meeting, B.E. 2544 (2001), Chapter 5, Item 96-105. From the enforcement of the Constitution of the Kingdom of Thailand, B.E. 2540 (1997), on 11th October 1997 up to the present, the History and Behaviour Investigation Commission has investigated many histories and behaviours of the persons who have been nominated to hold the posts in organizations under the Constitution. It has been found that there are many problems obstructing the functioning of the Commission. There are many problems arisen from the process of history and

behaviour investigation of the Commission itself, the problems in connection with the process of history investigation incurred from the process of the pre-selection of the Pre-selection Committee, problems stemming from the condition of time frame, of which it is stipulated by the law for conducting the selection, and the problems coming up in the step of exercising the Senate's power. The said problems have caused the pre-selection process of the persons assuming the office of the organizations under the Constitution not to be in accordance with the intent of the Constitution. The author of this study has found that the corrections, changes, improvements or amendments of the provisions of the Constitution, laws being part of the Constitution, regulations of the Senate meeting and regulations regarding the process of acquiring persons holding the members' post of committee in the organizations under the Constitution should **be made**. This is for making the investigation process of history and behaviour **of the nominated persons** assuming office of the organizations under the **Constitution clear and perfect** in accordance with the intent of the Constitution.