

T165866

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 บัญญัติให้มีสถาบันสูงสุดของขบวนการสหกรณ์ มีชื่อว่า “สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย” ประกอบด้วยสมาชิกที่เป็นสหกรณ์ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมกิจการสหกรณ์ทุกประเภท ท้าราชอาณาจักร ให้มีความเจริญ ก้าวหน้าอันมิใช่เป็นการหาผลกำไร หรือรายได้มาแบ่งปันกัน

ตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติสหกรณ์ ฉบับปัจจุบัน สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย มีรายได้ดังต่อไปนี้

1. ค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
2. เงินอุดหนุนจากรัฐบาล
3. ดอกผลที่เกิดจากทุนกลางของสหกรณ์ไม่จำกัดตามมาตรา 8
4. เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้
5. เงินหรือทรัพย์สินที่เหลือจากการชำระบัญชีสหกรณ์ตามมาตรา 84 และมาตรา

86 วรรคสอง

6. เงินที่ได้จากการจำหน่ายหนังสือทางวิชาการ เอกสาร หรือสิ่งอื่น
7. เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับเป็นค่าตอบแทนในการให้บริการ
8. ผลประโยชน์ที่ได้จากทรัพย์สินของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

T165866

รายได้หลักของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ได้มาจากค่าบำรุงซึ่งจัดสรรจากกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์สมาชิกในอัตราไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ และไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนดแต่ในทางปฏิบัติ ปรากฏว่ามีสหกรณ์สมาชิกจำนวนมากไม่ชำระค่าบำรุงฯ ด้วยสาเหตุหลายประการที่อธิบายไว้ในบทที่ 4 สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย จึงมีภาระผูกพันใน ค่าบำรุงที่ค้างชำระนั้น ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวว่าเป็นปัญหาข้อกฎหมาย แต่เนื่องจากไม่มีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น ดังนั้น หากสหกรณ์ไม่ยอมชำระค่าบำรุง จึงเป็นปัญหาที่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยจะต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขต่อไป

ดังนั้น วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จึงขอเสนอการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 60, 112, 115, และ มาตรา 118 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ที่เกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายในเรื่องเงินค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และอีกประการหนึ่งได้ขอปรับปรุงโครงสร้างของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งเวลานี้มีลักษณะเป็นการรวมอำนาจและหน้าที่ไว้ในส่วนกลาง ให้เป็นการกระจายอำนาจหน้าที่ไปสู่สันนิบาตสหกรณ์ภาคและสันนิบาตสหกรณ์เขต

การเสนอแก้ไขกฎหมายหลายมาตราและการเสนอปรับปรุงโครงสร้างดังกล่าวข้างต้น จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสหกรณ์เกี่ยวกับค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นไปได้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและความเสมอภาคต่อมวลสมาชิกสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย นอกจากนี้ การปรับปรุงโครงสร้างของสันนิบาต สหกรณ์แห่งประเทศไทย เพื่อก่อตั้งสันนิบาตสหกรณ์เขตรวมจำนวน 12 เขตขึ้นทั่วราชอาณาจักรนั้น จักกระตุ้นให้เกิดการมีส่วนร่วมและส่งเสริมการทำกิจการต่าง ๆ ร่วมกันภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายสหกรณ์ ดังนั้น การพัฒนาแบบยั่งยืนของระบบสหกรณ์ในประเทศไทยก็จะทำได้โดยเหมาะสม และผลของการพัฒนาดังกล่าวก็จะอุมุขมาตรฐานการครองชีพของบรรดาสมาชิกสหกรณ์สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

TE165866

Under the provisions of The Cooperative Societies Act of 1999, it was proclaimed that an institution would be established called the “Cooperative League of Thailand ”, the members of which are cooperative societies, with the objective of promoting/supporting all types of cooperative society throughout the Kingdom, thereby enabling them to attain prosperity without acquiring profits or income for sharing among themselves.

Under the present Cooperative Act, the League is entitled to the following revenue;

1. Subscription to the Cooperative League of Thailand;
2. Government subsidies;
3. The interest arising from the central fund of unlimited-liability cooperatives under section 8;

4. Donations in the form of money or property;
5. Money or property remaining after the liquidation of a cooperative under section 84 and section 86, paragraph 2;
6. Proceeds from the sale of technical books, documents or other materials;
7. Money or property received in return for services rendered;
8. Interest accrued from the property of the Cooperative League of Thailand.

The main source of the financial support of the Cooperative League of Thailand is from the subscriptions of members of such cooperative societies, as prescribed by Section 60. This may consist of not more than five percent of the net profit, but may not exceed 10,000 baht, as specified by the National Cooperative Development Board.

In practice, approximately half of the cooperatives fail to pay their annual subscriptions. (Their arguments for failing to do so are elaborated in Chapter 4). They are obligated by the Act to pay these subscriptions, but there is no legal mechanism to ensure that this is carried out, and enforcement of the law is not automatic. This legal problem has already been deliberated by the Office of the Juridical Council.

Therefore, this thesis proposes amendments to Sections 60, 112, 115 and 118 of The Cooperative Societies Act, B.E. 2542, concerning subscriptions to the Cooperative League of Thailand (CLT.). In addition, this research study also proposes improvements to the structure of the CLT., currently characterized by the centralization of authority and duties, whereby the latter would be decentralized and distributed to regional cooperative leagues.

The above-mentioned amendments and improvements will ensure the enforcement of the law for all member cooperatives concerning subscriptions to the Cooperative League of Thailand in a fair and equitable manner. In addition, structural improvements to the Cooperative League of Thailand, creating regional cooperative leagues in all 12 regions of the Kingdom, will promote a spirit of partnership and cooperative activities within the scope of the CLT.'s objectives as specified under the law. Hence, the sustainable development of the cooperative system throughout the country in a proper manner will be assured and as result, it will be possible to raise the standard of living of the members of such cooperatives on a continuous basis.