

บทคัดย่อ

169501

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญ
ในการรักษาและส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ศึกษาเฉพาะกรณี:
การควบคุมระบายน้ำเสีย

ชื่อผู้เขียน : นางมรกต ศรีประไพ

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2547

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์:

1. อาจารย์ ดร. สถาพร สระมาลีย์ ประธานกรรมการ
2. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. บัณฑิต อนรรักษ์

ปัญหาน้ำเสียเป็นปัญหาสำคัญต่อการรักษาและส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม อันมีผลกระทบโดยตรงต่อการดำรงชีพของมนุษย์ในสังคม เนื่องจากน้ำเป็นปัจจัยที่สำคัญต่อมวลมนุษย์ เพื่อการอุปโภคบริโภค การถ่ายเทออกมาในรูปแบบของน้ำเสีย ซึ่งมีแหล่งที่มาของน้ำเสียหลายแหล่ง เช่น น้ำเสียจากแหล่งชุมชน น้ำเสียจากแหล่งอุตสาหกรรม น้ำเสียจากแหล่งการเกษตร เป็นต้น น้ำเสียที่มาจากแหล่งต่าง ๆ เหล่านี้ เป็นสาเหตุอันทำให้เกิดมลพิษทางน้ำ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการควบคุมการระบายน้ำเสียจากแหล่งที่มาในท้องถิ่น โดยอาศัยความรู้ความสามารถและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามาควบคุม ซึ่งการควบคุมมีความจำเป็นที่จะต้องใช้มาตรการบังคับทางกฎหมาย ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นกลไกสำคัญในการควบคุมการระบายน้ำเสีย โดยการออกกฎข้อบังคับและลงโทษผู้ที่กระทำการฝ่าฝืนกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับของชุมชนหรือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้กำหนดไว้ ตลอดจนให้มีการชดเชยค่าเสียหายให้แก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายและเดือดร้อนอันเกิดจากการกระทำของบุคคลที่ระบายน้ำเสียและสิ่งปฏิกูลลงสู่แหล่งน้ำหรือจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จนทำให้เกิดปัญหามลพิษทางน้ำขึ้น และกลายเป็นปัญหาของชาติซึ่งรัฐจะต้องเข้ามาแก้

ไปบริหารจัดการให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ที่ได้บัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทอำนาจหน้าที่ในการรักษาและส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม แต่เนื่องจากประเทศไทยยังขาดแนวทางและรูปแบบในการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการรักษาและส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมทั้งกฎหมายควบคุมมลพิษทางน้ำของประเทศไทยไม่ได้เป็นกฎหมายที่ควบคุมมลพิษทางน้ำโดยตรงอย่างแท้จริง เมื่อเปรียบเทียบกับบางประเทศ เช่น ประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศญี่ปุ่น ซึ่งมีกฎหมายควบคุมและแก้ไขมลพิษทางน้ำโดยเฉพาะและกำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรที่ทำหน้าที่ดูแลสภาพความสมบูรณ์ของต้นกำเนิดแหล่งน้ำ โดยกำหนดมาตรฐานคุณภาพแหล่งน้ำและมาตรฐานที่อนุญาตให้ปล่อยน้ำทิ้งลงสู่แหล่งน้ำธรรมชาติ รวมทั้งกฎหมายที่เอาผิดทั้งทางแพ่งและทางอาญา รวมทั้งในการดำเนินคดีหรือบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายพร้อมบทลงโทษที่เหมาะสมแก่ผู้ฝ่าฝืนกฎหมายและระเบียบข้อบังคับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในส่วนมาตรการทางกฎหมายของไทยนั้นการนำรูปแบบของการควบคุมและแก้ไขมลพิษทางน้ำ จากงานวิจัยพบว่ายังอยู่ในระยะเริ่มต้นเท่านั้น ดังนั้นจึงเป็นอำนาจภาระหน้าที่ของรัฐที่จะต้องกำหนดและใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัด ในเรื่องดังกล่าวนี้ถ้าพึ่งเพียงมาตรการทางกฎหมายที่มีอยู่ไม่สามารถที่จะทำให้บรรลุผลเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและบทบัญญัติรัฐธรรมนูญได้ ความร่วมมือของประชาชนต่อการมีส่วนร่วมในการรักษาและส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมทางน้ำถือเป็นภาระหน้าที่สำคัญของทุกคน มิฉะนั้นแล้วปัญหาดังกล่าวก็ยากที่จะแก้ไขเยียวยาและอาจนำไปสู่ความเสียหายต่อประชาชนและส่วนรวมมากยิ่งขึ้นต่อไป

ABSTRACT

169501

Thesis Title : The Power and Duties of the Local Government
Organization to Maintaining and Promoting the
Quality of the Environment A Case Study:
Controlling Waste Water Draining

Student's Name : Mrs. Morakot Sriprapai

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2004

Advisory Committee :

1. Dr. Satapon Samalee Chairperson
2. Asst. Prof. Dr. Bundit Anurugsa

Waste water problems have been a dire predicament to the process of maintenance and promotion of environmental quality, which directly affects man's existence in the society because of the fact that water is an absolutely essential natural resource to mankind for the purposes of consumption. A draining in the form of waste water from such sources as community drainage system, industrial drainage system, agricultural drainage system, and other sources has polluted natural water resources. It is therefore necessary to impose a restriction on the waste water drainage in communities, using the knowledge, capability, and power of those involved as a means of control. In this case the use of legal measures is inevitable that the local government

organization become an important mechanism to achieve the goal by means of establishing the rules and regulations against and the punishment of those violators of the laws of the community's regulations or the laws imposed by the local government organization. This includes the payment of fine to compensate those who have suffered the damage and troubles done to them by those who inappropriately drain the waste water or any other wastes into the water reservoir or by government officials that cause water pollution, which has become a national problem that requires an immediate intervention by the government, which needs to get involved by doing whatever is necessary as stipulated by the Constitution of the Kingdom of Thailand, B.E. 2540, which specifies that the local government organization is required to assume the roles, powers, and duties to maintain and promote environmental quality. Unfortunately, however, Thailand is still lacking in the direction and the code of law enforcement with regard to the maintenance and promotion of environmental quality, and besides, the Thai laws on water pollution control are not exactly what they are supposed to be, when compared to the laws of other countries like the United States and Japan, whose direct water pollution control laws specify exact powers and duties of the governing bodies that oversee the purity and wholesomeness of the sources of water by maintaining the quality standard of the sources of water as well as the standard of the waste water treatment before releasing such waste into natural water resources. This includes the laws that specify legal proceedings or law enforcement with severe punishment against those violators of such laws or community regulations. As in the case of Thailand, the mode of control and

169501

addressing the water pollution issue is still at its beginning stage. It is therefore the government's duty to impose strict measures of law enforcement as well as launch a public relations campaign to recruit public participation in the maintenance of water resources and point out harmful effects of water pollution. If the general public do not take part and get involved in the campaign to fight against water pollution problems, the predicament will surely escalate beyond control.