

บทคัดย่อ

170315

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : ปัญหาในการบริหารเงินกองทุนประกันสังคม
ตามกฎหมายประกันสังคม
ชื่อผู้เขียน : นายนพพล กตัญญูยุทธ์
ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต
ปีการศึกษา : 2548

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์:

1. ศาสตราจารย์ ดร. ชีระ ศรีธรรมรักษ์ ประธานกรรมการ
2. รองศาสตราจารย์ ดร. สมชาย กษิติประดิษฐ์

นับตั้งแต่พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 2 กันยายน พ.ศ. 2533 เป็นต้นมา การบริหารเงินกองทุนประกันสังคมเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประกันสังคมกำหนดนโยบายการบริหาร และสำนักงานประกันสังคม ซึ่งเป็นหน่วยงานราชการทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการปฏิบัติตามนโยบายของคณะกรรมการประกันสังคม จากการศึกษาที่ได้เริ่มบังคับใช้กฎหมายประกันสังคมและบริหารเงินกองทุนประกันสังคมแล้ว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องศึกษาหลักเกณฑ์ วิธีการบริหารเงินกองทุนประกันสังคม การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนประกันสังคม โดยศึกษาแนวทางการบริหารเงินกองทุนตามหลักกฎหมายต่างประเทศ ได้แก่ ประเทศมาเลเซีย ประเทศฟิลิปปินส์ ประเทศชิลี และการบริหารกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามกฎหมายกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการซึ่งเป็นการบริหารกองทุนภายในประเทศ ที่มีขนาดใหญ่ใกล้เคียงกับกองทุนประกันสังคม อีกทั้งเป็นการบริหารกองทุนตามโครงการความมั่นคงทางสังคมด้วย ทั้งนี้เพื่อหาแนวทางการบริหารที่ดีมาปรับปรุงแก้ไข ข้อบกพร่องของการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมตามกฎหมายประกันสังคมให้มีความมั่นคง มีเงินเพียงพอแก่การจ่ายประโยชน์ทดแทนแก่ผู้ประกันตนต่อไป

170315

จากการศึกษาการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมตามพระราชบัญญัติ

ประกันสังคม พ.ศ. 2533 พบว่า มีปัญหาด้านคุณสมบัติของบุคลากร การคัดสรรบุคลากร
ที่มาทำหน้าที่การบริหารเงินกองทุนประกันสังคม ซึ่งในกฎหมายประกันสังคมมิได้
กำหนดให้มีผู้มีความรู้ ความสามารถทางการบริหารเงินกองทุนมาทำหน้าที่บริหาร
เงินกองทุนประกันสังคม และการจัดหาผลประโยชน์กองทุนประกันสังคม ปัญหา
หน่วยงานที่รับผิดชอบในการบริหารเงินกองทุนประกันสังคม และการจัดหา
ผลประโยชน์ของกองทุนประกันสังคม ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับระเบียบ กฎเกณฑ์ต่าง ๆ
ของรูปแบบวิธีการนำเงินกองทุนประกันสังคมไปจัดหาผลประโยชน์ ขาดความคล่องตัว
เนื่องจากสำนักงานประกันสังคมเป็นหน่วยราชการแต่ต้องทำหน้าที่จัดหาผลประโยชน์
แข่งขันกับเอกชน จึงเกิดปัญหาเงินค่าตอบแทนของบุคลากร ไม่จูงใจบุคลากรที่มีความรู้
ความสามารถ และหากมีการจ้างบุคคลภายนอกก็เกิดปัญหาการควบคุม ดูแล การ
แสวงหาประโยชน์ที่มีขอบ ปัญหาอีกประการหนึ่งไม่มีการควบคุมตรวจสอบการบริหาร
เงินกองทุนประกันสังคมและการจัดหาผลประโยชน์โดยเฉพาะ สิ่งเหล่านี้เป็นปัญหา
สำคัญที่จะต้องพิจารณาแก้ไข เพราะกองทุนประกันสังคมเป็นกองทุนที่มีขนาดใหญ่
ระดับประเทศ หากไม่มีหลักการของกฎหมายในการกำหนดคุณสมบัติของบุคลากรที่ทำ
หน้าที่บริหารเงินและการจัดหาผลประโยชน์ กำหนดหน่วยงานบริหารเงินกองทุนและ
การจัดหาผลประโยชน์ วิธีการบริหารเงินกองทุนในการจัดหาผลประโยชน์ และ
หน่วยงานตรวจสอบโดยเฉพาะ ในการควบคุมตรวจสอบถ่วงดุลการบริหารระหว่างกัน
จะทำให้กองทุนประกันสังคมไม่มีความมั่นคงหรือเสถียรภาพ และไม่มีเงินเพียงพอแก่
การจ่ายประโยชน์ทดแทนจะทำให้ผู้ประกันตนได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างมาก

ผลการศึกษานี้ มีข้อเสนอแนะให้มีการปรับปรุงแก้ไขการบริหารเงินกองทุน
ประกันสังคม และการจัดหาผลประโยชน์ โดยให้มีการแก้ไขคุณสมบัติของ
คณะกรรมการ การคัดสรรกรรมการ หรือผู้มีหน้าที่บริหารเงินกองทุนประกันสังคม และ
แก้ไขวิธีการบริหารเงินกองทุนประกันสังคมให้จัดตั้งหน่วยงานที่ทำหน้าที่จัดหา
ผลประโยชน์กองทุนประกันสังคมโดยเฉพาะที่มีความคล่องตัวในการนำเงินไปจัดหา
ผลประโยชน์ ในหน่วยงานดังกล่าวประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถ

170315

ทางการจัดหาผลประโยชน์ และจัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบเพื่อตรวจสอบถ่วงดุล
การบริหารเงินกองทุนประกันสังคมให้มีความโปร่งใสต่อไป และให้มีสำนักงานตรวจ-
สอบภายในที่มีหลักการกฎหมายรองรับให้อำนาจไว้จะทำให้ปัญหาที่เกิดขึ้นได้รับการ
แก้ไข

ABSTRACT

170315

Thesis Title : Problems of Managing the Social Security Fund Under
the Social Security Law

Student's Name : Mr. Noppadon Katayanyuth

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2005

Advisory Committee:

1. Prof. Dr. Thira Srithamaraks Chairperson
2. Assoc. Prof. Dr. Somchai Kasitipradit

Since the Social Security Act 1990 was passed on September 2, 1990, the Social Security Committee has been authorized to manage the Social Security Fund. The Social Security Office, a government organization, is required as an administrative body to comply with the policies of the Social Security Committee. The Social Security Act at present stipulates the need to study the method of managing and investing the Social Security Fund by studying the foreign acts of other nations such as Malaysia, the Philippines and Chile. According to the Government Pension Fund Act, the Government Pension Fund management with its large domestic fund is comparable to the Social Security Fund and needs to be managed in order to provide social stability. It is also analyzed. These studies attempt to suggest ways to improve the management of the Social Security Fund according to the Social Security

Act to provide for greater stability and ensure that benefits are paid to all insured persons.

From the study, it was found that the Social Security Act does not address the qualifications and process of recruitment of individuals who are charged with the duty of managing and investing the Social Security Fund. In other words, the act does not determine the person or the body responsible for fund management. Since the Social Security Office is part of the government it cannot pay enough to encourage qualified people to apply. Although an outsider could be hired to manage the fund, the question of control and corruption arises. Furthermore, the rules and regulations governing the system of investment in the Social Security Fund lack flexibility. Furthermore the fund management and investment lack control and audit systems. All of these are crucial problems that need to be solved. In spite of the large scale of the Social Security Fund, the Fund has no legal principles to determine the qualification of its managers, the structure of the fund investment management, the method by which it is managed, and its own control and audit system. As a result, the Social Security Fund might lack stability and may have insufficient funds for paying benefits over a long period of time.

From this study, it becomes clear that the Social Security Act should be revised with regard to the issue of fund management and investment. The qualifications and recruitment of the committee or persons who are authorized to manage the Social Security Fund need to be changed. In addition, the

170315

questions of liquidity and transparency of investment need to be looked at. For this purpose, the internal audit office should be given the requisite legal status.