

บทคัดย่อ

171266

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : การบูรณาการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น: ศึกษากรณีชมรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดนนทบุรี

ชื่อผู้เขียน : สิบเอกวัชรชัย โฉมอินทร์

ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชา : รัฐศาสตร์

ปีการศึกษา : 2546

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ :

1. อาจารย์ ดร. สุชาติ ศรียารัตนย ประธานกรรมการ
2. รองศาสตราจารย์ ดร.นิยม รัฐอมฤต
3. รองศาสตราจารย์ ดร.ชัยชนะ อิงคะวัต

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ศึกษาวิจัยแนวความคิดเรื่องการบูรณาการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นโดยหยิบยก “ชมรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดนนทบุรี” ขึ้นมาเป็นกรณีศึกษา การวิจัยนี้เป็นการวิเคราะห์เชิงคุณภาพโดยกำหนดประเด็นการวิเคราะห์ครอบคลุมปัจจัยที่จำเป็นต่อการรวมตัวกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คุณลักษณะและบทบาทขององค์กรเครือข่ายระดับท้องถิ่นที่ได้มีการจัดตั้งขึ้นรวมทั้งรูปแบบวิธีดำเนินการกิจกรรมเพื่อพัฒนาคุณภาพบริการสาธารณะให้มีประสิทธิภาพ

ผลการศึกษาพบว่า “ชมรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดนนทบุรี” เป็นการรวมตัวกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะเครือข่าย (Network) ที่เป็นการประสานร่วมมือกันเพื่อพัฒนาคุณภาพบริการสาธารณะในเขตจังหวัดนนทบุรี การจัดตั้งชมรมดังกล่าวเกิดจากข้อตกลงร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)

การมีชมรมในรูปแบบของเครือข่ายช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งตื่นตัวในการปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการสาธารณะของตนเอง นอกจากนี้

171266

ชมรมยังเป็นช่องทางในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการบริหารจัดการท้องถิ่นระหว่าง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และสามารถบูรณาการภารกิจและศักยภาพร่วมกันในการบริหารจัดการท้องถิ่น ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

อย่างไรก็ตาม การรวมตัวกันในรูปแบบของ “ ชมรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรี ” ยังมีจุดอ่อนเนื่องจากเกิดความขัดแย้งของกลุ่มการเมืองระดับท้องถิ่นที่เข้ามาเป็นผู้บริหารชมรมทำให้ชมรมขาดศักยภาพและความสามารถในการบูรณาการกิจกรรมร่วมของเครือข่ายได้อย่างเต็มที่ และสมาชิกชมรมที่มีองค์กรขนาดเล็ก เช่น องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ยังไม่สามารถเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมของชมรมได้อย่างแท้จริง

อย่างไรก็ดี ผู้วิจัยมีความเห็นว่าการรวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายของชมรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรีน่าจะเป็นประโยชน์ในการช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบต่างๆ มีศักยภาพความเข้มแข็งขึ้น สามารถระดมทรัพยากรในท้องถิ่นและส่งเสริมการมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นในลักษณะบูรณาการได้ดีกว่าไม่มีการรวมตัวกัน

ABSTRACT

171266

Thesis Title : Integration for Local Development: A Case Study of
the Local Administrative Municipality Association
Nonthaburi

Student's Name : Sergeant Watcharachai Chome-In

Degree Sought : Master of Arts

Major : Political Science

Academic Year : 2003

Advisory Committee :

1. Dr. Suchart Sriyaranya Chairperson
2. Assoc. Prof. Dr. Niyom Ratamrit
3. Assoc. Prof. Dr. Chaichana Ingavata

This thesis is focused on the concept of local administration development. The Local Administrative Municipality Association Nonthaburi is raised to analyze all fundamental factors which are needed to develop the integration of local organizations in Nonthaburi province.

This study found that the Local Administrative Municipality Association Nonthaburi involves itself as a network of administrative organizations in cooperating the local public service in Nonthaburi. Combining the various forms of local organizations, the Local Administrative Municipality Association can be used as an integrated organization to improve administrative tasks, skills, and services. Furthermore, all members of the

LAMA, such as The Nonthaburi Municipality, The Provincial Administrative Organization, and The District Administrative Organization, are able to exchange their experiences each other through this organization for more effective roles and cooperations.

This paper mentioned that the local integration for development in form of the unique group, has also several weak points. One of them is mainly the conflict among administrators of each organization's members. The LAMA has lack of potentiality and efficiency to stimulate the high participation of most organization members. Particularly, it lacks the integration of goals and activities for developing public services for Nonthaburi people.

This paper also pointed out that the integration for local development policy should be effectively implemented in Thailand's local administration only by setting the form of networking unit of management. In this concept, among different forms of local organizations, it needs to operate the local associational network in order to help small local administration units to enhance their capacity and potentiality in many ways, such as budgeting, public services, personnel management, and other local resource utilizing, and so on. Dramatically, cooperating each other in form of a networking unit is more effective way to attain the practice of "integration for development" in Thai Local Government. Probably, it can solve the problems of overlapping public roles and territorial authorities among Thai local units of administration.