

บทคัดย่อ

172079

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : การควบคุมตรวจสอบการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล

ชื่อผู้เขียน : นายไกร รูปชัยภูมิ

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2547

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ :

1. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.กิจปดี ชินเบญจภูษ ประธานกรรมการ
2. อาจารย์ศานิตย์ นาคสุขศรี

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ได้บัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่ท้องถิ่น ตามหลักแห่งการปกครองตนเอง ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยรัฐจะกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นตามที่กฎหมายบัญญัติไว้เท่านั้น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีความเป็นอิสระไม่ว่าจะเป็นการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง

องค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดขึ้นจากผลของการกระจายอำนาจของรัฐลงสู่ระดับท้องถิ่นเช่นกัน โดยมีพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 เป็นกฎหมายหลักขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งได้บัญญัติถึงโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ตลอดจนผู้ที่มีอำนาจในการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล ในการศึกษาครั้งนี้จะศึกษาถึงการจัดทำงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งกฎหมายบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลจัดทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยการเสนอของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยความเห็นชอบ

ของนายอำเภอ และจะศึกษาถึงการควบคุมตรวจสอบการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยจะมุ่งวิเคราะห์ถึงขั้นตอนและกระบวนการการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยเฉพาะกรณีที่ไม่สามารถจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ทันปีงบประมาณที่เริ่มใช้งบประมาณ ตลอดจนการไม่สามารถจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้เลย เช่น กรณีไม่มีผู้เสนอข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นต้น โดยจะชี้ให้เห็นถึงปัจจัยที่เป็นสาเหตุของปัญหาและอุปสรรค ตลอดจน ข้อจำกัดในการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยจะวิเคราะห์ถึงโครงสร้างของบุคลากร อำนาจหน้าที่ของผู้ที่มีความเกี่ยวข้องกับการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ผู้มีหน้าที่ควบคุมกำกับดูแลการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ตลอดจนการควบคุมตรวจสอบโดยองค์กรภายนอกอื่นๆ โดยเฉพาะศาลปกครอง เพื่อเสนอแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงกระบวนการการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล

จากการศึกษาพบว่า โครงสร้างของพนักงานส่วนตำบล อำนาจหน้าที่ของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลและผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล ยังมีปัญหาในกระบวนการขั้นตอนในการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งจะส่งผลให้เกิดปัญหาในการควบคุมตรวจสอบการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ที่จะเป็นเหตุให้ไม่สามารถจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ทันภายในปีงบประมาณที่ต้องใช้งบประมาณ โดยจะก่อให้เกิดปัญหาไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณได้ และจะส่งผลกระทบต่อการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลและประเทศไทยในภาพรวม ดังนั้น ผู้ศึกษาจึงมีข้อเสนอแนะในการแก้ไขปรับปรุงเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น โดยการให้ความเป็นอิสระกับองค์การบริหารส่วนตำบลในการจัดโครงสร้างและอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนตำบลเองให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยผู้กำกับดูแลควรมีอำนาจตรวจสอบเฉพาะความชอบด้วยกฎหมายเท่านั้น และในการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

172079

ขององค์การบริหารส่วนตำบล กรณีที่ไม่สามารถจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้และอาจทำให้เกิดความเสียหายโดยส่งผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนตำบลโดยตรง ก็ควรให้นายอำเภอซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลเข้ามาควบคุมในการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยยังให้ยึดหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นเป็นสำคัญ อย่างไรก็ตาม การให้นายอำเภอซึ่งถือว่าเป็นราชการส่วนกลางที่มาปฏิบัติหน้าที่ในส่วนภูมิภาคเข้าควบคุมการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลได้นั้น ควรให้ผ่านกระบวนการทางศาลปกครองเป็นผู้ให้ความเห็นชอบในการเข้าควบคุมการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ไม่ว่าจะเป็นการร้องขอต่อศาลเพื่อเข้าตรวจสอบและควบคุมหรือจะเป็นวิธีฟ้ององค์การบริหารส่วนตำบลต่อศาลปกครองเพื่อเข้าจัดทำงบประมาณ ซึ่งในการปรับปรุงแก้ไขปัญหาดังกล่าวนี้ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 อีก และต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบล ตลอดจนควรปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541

ABSTRACT

172079

Thesis Title : The Monitoring of The Sub-District Administrative
Organization's Annual Budget

Student's Name : Mr. Krai Roobchaiyaphum

Degree : Master of Laws

Academic Year : 2004

Advisory Committee :

1. Asst. Prof. Dr. Kitbodee Chinbejaput Chairperson
2. Mr. Sanit Naksooksri

The Constitution of Kingdom of Thailand of 1997 has issued that the locality has to be provided self-administration according to the residents' intention by the state. The state will govern the locality administrative organization according to mere provided law. Therefore the locality administrative organization will have independence to establish policies of self-governing, administration, personal administration and finance.

The sub-district administrative organization is a locality administrative organization which caused by the state's decentralization. The Sub-District Council and Sub-District Administrative Organization Act of 1994 is fundamental law of the sub-district administrative organization which contains the structure and authority and monitor of the sub-district administrative organization. This study was aimed to investigate budgeting of

the sub-district administrative organization which was provided by law to make as an annual budget . The annual budget had to be proposed to the council by the president of the sub-district administrative organization, with agreement of the district officer. In addition, a monitoring of the sub-district administrative organization's annual budget was investigated by analyzing a process of the annual budgeting, especially in case of unfinished budgeting for spending in the budget year and no budgeting because of no proposing person. The study presented the cause of problem and limitation of budgeting for the annual budget of the sud-district administrative organization by analyzing the structure of officers, authority of people who were related to the budgeting, monitor of the budgeting and examination by outer organization, especially the administrative tribunal. This was for proposing a way to modifying the process of the sub-district administrative organization's annual budget.

The study found that the structure of officer, administrator and director of the sub-district administrative organization was a problem for the process of making an annual budget regulation. This caused problem of examination of the regulation. The annual budget regulation could not be finished for using at the budget year. Then the budget could not be spent. This directly effected to the sub-district administrative organization and Thailand in the whole picture. Therefore suggestion of providing more obvious freedom of setting structure and officer rate to the sub-district administrative organization was proposed by the researcher. And the monitor should have authority to examine the budget according to only the law. In case, the annual budget could not be done and then the sub-district administrative organization could be directly

172079

effected, the district officer should be the person who monitors the annual budget by remaining autonomous system according to local residences' intention. Monitoring the annual budget of the district officer, who is from central administration to work in provincial administration, should be agreed by an administrative tribunal. This could be done by either soliciting the court for monitoring or suing the sub-district administrative organization at the administrative tribunal for budgeting. Solving the problem is very necessary to amend The sub-district Council and Sub-district Administrative Organization Act of 1994 and The Locality Administrative Regulation Act of 1999 in the part of the sub-district administrative organization. Finally the Regulation of Ministry of the Interior in the part of Budgeting of The Locality Administrative Organization of 1998 should also be modified.