

บทคัดย่อ

172089

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : กฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจ

ขนาดกลางและขนาดย่อม

ชื่อผู้เขียน : นายวิญญูติ ชาคิมมนตรี

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2548

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์:

1. รองศาสตราจารย์ ดร. กัลยา ตันศิริ ประธานกรรมการ
2. อาจารย์ ดร. ชาญวิทย์ สุวรรณบุญ

วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย รัฐบาลไทยจึงกำหนดเป็นนโยบาย เพื่อเร่งพัฒนาและส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ให้เพิ่มจำนวนมากขึ้นและพัฒนาขีดความสามารถให้มีศักยภาพที่สูงขึ้น เพื่อเสริมสร้างให้ธุรกิจเข้มแข็งและมั่นคง แม้ว่าภาครัฐและภาคเอกชน ได้จัดตั้งหน่วยงานที่ให้การสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมขึ้นมาหลายหน่วยงานและหลายด้าน เริ่มต้นก้าวแรกอย่างจริงจังด้วยการตราพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. 2543 และจัดทำแผนแม่บทการพัฒนา เพื่อให้ทิศทางการพัฒนาเอสเอ็มอีชัดเจนและมีความแข็งแกร่งขึ้น แต่ก็ยังมีอุปสรรคทางด้านกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ซึ่งทำให้ เอส เอ็ม อี ก็ยังประสบเป็นปัญหาต่อการประกอบกิจการตั้งแต่เริ่มกิจการจนกระทั่งเลิกกิจการ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาและวิเคราะห์เปรียบเทียบปัญหาทางกฎหมายเป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของประเทศไทยกับต่างประเทศ ตลอดจนแนวทางในการแก้ไขปัญหาของแต่ละประเทศ ที่เกี่ยวข้องกับการจดทะเบียนจัดตั้งธุรกิจ การขออนุญาตประกอบการ การรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม การกำกับดูแลการทำธุรกิจจากกฎหมายหลาย ๆ ฉบับ เช่น

ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พระราชบัญญัติทะเบียนพาณิชย์ พ.ศ. 2499 พระราชบัญญัติ
การบัญชี พ.ศ. 2543 พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์-
อุตสาหกรรม พ.ศ. 2511 และพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2542

จากการศึกษาพบว่า บทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวในบางมาตรามีผลกระทบ
เป็นอุปสรรคต่อการประกอบการ ดังนี้

1. ปัญหาที่เกี่ยวกับการจดทะเบียนธุรกิจ การพิจารณาอนุญาตตั้งโรงงาน การจดทะเบียนมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ตลอดจนค่าจ้างที่ปรึกษาต่าง ๆ ซึ่งเป็นต้นทุน
คงที่ไม่ได้แปรผันไปตามขนาดของธุรกิจ และมีต้นทุนในการปฏิบัติตามกฎหมายที่สูง
เมื่อเทียบกับธุรกิจขนาดใหญ่
2. ปัญหาการควบคุมพฤติกรรมกรรมการประกอบธุรกิจของวิสาหกิจที่มีขนาดใหญ่กว่า
เป็นช่องว่างให้เอารัดเอาเปรียบในทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมต่อวิสาหกิจขนาดกลางและ
ขนาดย่อม ทั้งยังไม่มี ความชัดเจนและครอบคลุมทุกธุรกิจ
3. ปัญหาของกระบวนการปฏิบัติราชการของหน่วยงานรัฐ ที่ยังขาดการประสาน
ระหว่างหน่วยงานไม่เป็นเอกภาพ มีความซ้ำซ้อนในทางปฏิบัติตามกฎหมาย หรือระเบียบ
ของแต่ละหน่วยงาน

ดังนั้น หากมีการแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติของกฎหมายที่เป็นอุปสรรคและที่มี
ผลกระทบต่อการลงทุน การประกอบกิจการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมลง
เพื่อลดภาระ ต้นทุน และความซ้ำซ้อนของกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ก็จะทำให้มีผล
เป็นการเอื้ออำนวยต่อการเพิ่มจำนวนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้อีกทางหนึ่ง
และทำให้สามารถประกอบกิจการได้อย่างเป็นธรรม มั่นคงและก้าวหน้าต่อไป ทั้งยังก่อ
ให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกธุรกิจ ผู้บริโภคก็จะได้รับประโยชน์จากสินค้าและบริการที่
ดีมีคุณภาพ และเกิดผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศต่อไปด้วย

ABSTRACT

172089

Thesis Title : Laws being Obstruction for Development and
Promotion of Small and Medium Enterprises

Student's Name : Mr. Winyat Chatmontree

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2005

Advisory Committee :

1. Assoc. Prof. Dr. Kalaya Tansiri Chairperson
2. Dr. Chanvitaya Suvarnapunya

The Small and Medium Enterprises have an important role for Thailand's economic development. Accordingly, Thai government has set up the policy to urge the development and promote the operators of Small and Medium Enterprises to increase its number and capacity with high efficiency. To make the business stronger and more durable, despite the fact that there are several working units established by the government and private sectors to promote the Small and Medium Enterprises in various aspects and that the enactment of the Small and Medium Enterprises Promotion Act B.E. 2543 has been made in the first step and that model for the development has been established so as to make a clear direction on and strengthen the development of SMEs, an obstruction with regard to legal application still exists. This causes SMEs to suffer the problems on its operation from the outset until the close of its business.

This thesis is to study, analyze and compare legal problems being obstruction on the promotion and development of Small and Medium Enterprises in Thailand and foreign countries, including studying the solution methods of each country with regard to the business formation registration, operation permit, certificate of industry standard production, supervision of businesses from various laws, such as, Civil and Commercial Code, Commercial Registration Act B.E. 2499, Accounting Act B.E. 2543, Factory Act B.E. 2533, Industry Standard Product Act B.E. 2511 and Trade Competition Act B.E. 2542.

From the study, it is found that certain provisions of such laws affect the business operation, namely;

1. Problems relating to business registration, factory permit, registration of industry standard products, including the consultation fees being the fixed cost which cannot be varied according to the size of business and the operating cost to comply with the law is high, comparing with a big business.

2. The problem to control the business conduct of big business enterprise is a gap for taking advantages on unfair business against Small and Medium Enterprises including unclear control to cover all kinds of businesses.

3. The problem on procedure of government sectors that lacks cooperation among them, without unity, but having redundancy on legal compliance of each government unit.

Therefore, if there is a solution to amend the provisions of law which are the obstruction and affect the investment and the operation of SMEs business so as to reduce its obstacles, cost and complication on laws regulations, this

172089

will result in promoting, on the one hand, the number of SMEs and on the other hand, enable the business operation on a fair, stable and progress basis.

This will also create the justice for all businesses and, in turn, the consumers will obtain benefit from qualified products and services and thereby provide interest to the economic system of the country in the future.