

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพของคนต่างด้าว ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550
ชื่อผู้เขียน	นิสารัตน์ ท้าวโสม
อาจารย์ที่ปรึกษา	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พรชัย เลื่อนฉวี
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2555

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้มีจุดมุ่งหมายในการศึกษาเรื่องสิทธิและเสรีภาพของคนต่างด้าวตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 เนื่องจากในปัจจุบันจำนวนประชากรของประเทศไทยมีการเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งประชากรเหล่านี้เมื่อเกิดมาและอาศัยอยู่ในประเทศไทยต่างก็ได้รับการคุ้มครองอย่างเสมอกันตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 5 ซึ่งบัญญัติว่า “ประชาชนชาวไทยไม่ว่าเหล่ากำเนิด เพศ หรือศาสนาใด ย่อมอยู่ในความคุ้มครองแห่งรัฐธรรมนูญนี้เสมอกัน” แต่ในจำนวนประชากรทั้งหมดของประเทศ ที่อยู่ภายใต้การคุ้มครองของรัฐธรรมนูญไทยกลับมีบุคคลอีกกลุ่มหนึ่งที่เรียกว่า “คนต่างด้าว” (Aliens or Foreigners) ซึ่งถึงแม้จะอาศัยอยู่ในแผ่นดินไทยแต่กลับไม่ได้รับการคุ้มครองตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญไว้โดยชัดแจ้งแต่อย่างใด วิทยานิพนธ์นี้ยังได้วิเคราะห์และศึกษาถึงแนวคิดว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพของคนต่างด้าวตามรัฐธรรมนูญ รวมถึงปฎิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ค.ศ. 1948 (The Universal Declaration of Human Rights 1948) กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ค.ศ. 1966 (International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights 1966) และกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ค.ศ. 1966 (International Covenant on Civil and Political Rights 1966) อีกทั้งวิเคราะห์และศึกษาเปรียบเทียบกับกฎหมายของต่างประเทศ เช่น ราชอาณาจักรสวีเดน (The Kingdom of Sweden) ราชอาณาจักรสเปน (The Kingdom of Spain) สหรัฐเม็กซิโก (The United Mexican States) ราชรัฐลักเซมเบิร์ก (The Grand Duchy of Luxembourg) สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (The Lao people’s Democratic Republic) สาธารณรัฐฟินแลนด์ (The Republic of Finland) สาธารณรัฐสโลวีเนีย (The Republic of Slovenia) ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ (The Kingdom of Netherlands) สาธารณรัฐเฮลเลนิก (กรีซ) (The Republic of Hellenic – Greece) และสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (The Federal Republic of Germany)

จากการศึกษาพบว่า เมื่อพิจารณารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 จากชื่อหมวดในหมวด 3 ว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย ย่อมเป็นการบ่งบอกได้ชัดเจนว่าเป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเฉพาะประชาชนชาวไทยเท่านั้น มิได้มีการแบ่งแยกระหว่างสิทธิและเสรีภาพของประชาชนชาวไทยกับสิทธิและเสรีภาพของคนต่างด้าวออกจากกันแต่อย่างใด และภายหลังจากประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ค.ศ.1948 (The Universal Declaration of Human Rights 1948) และการเข้าเป็นภาคีกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ค.ศ. 1966 (International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights 1966) โดยการภาคยานุวัติ (Accession) และการเข้าเป็นภาคีกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ค.ศ. 1966 (International Covenant on Civil and Political Rights 1966) โดยการภาคยานุวัติ (Accession) จึงทำให้การกำหนดหรือการแบ่งแยกความแตกต่างในด้านสิทธิและเสรีภาพทั่วไปกับสิทธิและเสรีภาพของพลเมืองเป็นสิ่งที่สำคัญมาก ทั้งนี้ เพื่อการอนุวัติกฎหมายภายใน (Implementing Legislation) ให้สอดคล้องกับปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ค.ศ.1948 (The Universal Declaration of Human Rights 1948) กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ค.ศ. 1966 (International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights 1966) และกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ค.ศ. 1966 (International Covenant on Civil and Political Rights 1966) ย่อมเป็นสิ่งที่ขาดไม่ได้

ภายหลังจากที่ได้ศึกษาถึงหลักแนวความคิดทฤษฎีต่างๆ เปรียบเทียบกับกฎหมายทั้งของประเทศไทยและกฎหมายของต่างประเทศแล้ว ผู้เขียนจึงเสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ให้มีความครอบคลุมชัดเจนระหว่างสิทธิและเสรีภาพของประชาชนชาวไทยกับสิทธิและเสรีภาพของคนต่างด้าว โดยควรมีการเพิ่มเติมบทบัญญัติขึ้นมาอีกหมวดหนึ่งเป็นหมวดว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพทั่วไป อันเป็นบทบัญญัติในเรื่องสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐานของบุคคลทุกคน และควรมีการแยกสิทธิในกระบวนการยุติธรรมซึ่งอยู่ในหมวด 3 ว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย ไปไว้ในหมวด 8 ว่าด้วยศาล เพื่อเป็นการแยกสิทธิของบุคคลทุกคนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมโดยแท้ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเด่นชัดและมีความชัดเจนในด้านสิทธิมนุษยชน นอกจากนี้ ควรมีการแก้ไขบทบัญญัติในหมวด 3 ว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย อันเป็นบทบัญญัติในเรื่องสิทธิและเสรีภาพของพลเมืองซึ่งควรสงวนไว้เฉพาะประชาชนชาวไทยเท่านั้น เพื่อให้เกิดความเด่นชัดและมีความชัดเจนว่าสิทธิและเสรีภาพประเภทใดเป็นสิทธิพลเมือง หรือเฉพาะคนในสัญชาติของตนเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อความสะดวกในการตีความกฎหมายและมีให้เกิดประเด็นปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้

Thesis Title	Problems relating to the rights and liberties of aliens with Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2550
Author	Nisarut Towsom
Thesis Advisor	Assistant Professor Dr.Pornchai Luernshavee
Department	Law
Academic Year	2012

ABSTRACT

The objectives of this thesis are to study on the rights and liberties of aliens with Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2550. Present, the population of the country are protected with the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2550 Section 5 “The Thai people, irrespective of their origins, sexes or religions, shall enjoy equal protection under this Constitution” regarded as a guarantee of the basic rule of democracy system but the population of the country are under the protection of the Constitution of Thailand to a group called “Aliens” or “Foreigners”. Even in Thailand, But not explicitly covered under the provisions of the Constitution.

This thesis aim to the analysis and study the concept that the rights and liberties of aliens with Constitution, The Universal Declaration of Human Rights 1948, The International Covenant of Economic, Social and Cultural Rights 1966 and The International Covenant on Civil and Political Rights 1966, by comparing with other countries; including The Kingdom of Sweden, The Kingdom of Spain, The United Mexican States, The Grand Duchy of Luxembourg, The Lao people’s Democratic Republic, The Republic of Finland, The Republic of Slovenia, The Kingdom of Netherlands, The Republic of Hellenic – Greece and The Federal Republic of Germany.

The study found that the present Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2550 in Chapter 3 on the Rights and Liberties of Thai people. Which protected the rights and liberties of Thai people only. Not distinguish between the rights and liberties of Thai people with the rights and liberties of the aliens. Subsequently, Thailand is a member to the Universal Declaration of Human Rights 1948 and to become a party to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights 1966, by accession and to become a party to the International Covenant on

Civil and Political Rights 1966. This accession or differentiate the rights and liberties and civil liberties are very important for the implementation legislation in accordance to the Universal Declaration of Human Rights 1948, the International Covenant on Civil and Political Rights 1966, such rules would be indispensable.

The results are compared with various theoretical concepts and laws in the other countries. Thailand's constitution should be amended and related laws are clear cover between the rights and liberties of Thai people with the rights and liberties of aliens. The provisions should be added to another division of the rights and liberties generally. As provisions on the fundamental rights and liberties of all persons. And should have a right to process of justice contained in chapter 3 that the rights and liberties of the people of Thailand in the chapter 8 that the court to the sever rights of all persons concerned with process of justice. However, to achieve clarity in human rights . In addition, provisions should be amended in chapter 3 that the rights and liberties of the people of Thailand, the provisions on the rights and liberties of citizens. Which should be reserved for only the people of Thailand . To be clear, and it is clear that the rights and liberties of citizens. Or the nationality of the only people in order to facilitate the interpretation of the law and avoid the other problems.