

สารบัญ

|                                                                    | หน้า |
|--------------------------------------------------------------------|------|
| บทคัดย่อภาษาไทย .....                                              | ๗    |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....                                           | ๖    |
| กิตติกรรมประกาศ.....                                               | ๖    |
| สารบัญตาราง .....                                                  | ๗    |
| บทที่                                                              |      |
| 1. บทนำ .....                                                      | 1    |
| 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....                            | 1    |
| 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....                                   | 3    |
| 1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....                                       | 4    |
| 1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....                                         | 4    |
| 1.5 วิธีดำเนินการศึกษา .....                                       | 5    |
| 1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....                                 | 5    |
| 2. แนวคิด ความเป็นมา ปรัชญา และความหมายของการประกันสังคม .....     | 6    |
| 2.1 แนวคิดของการประกันสังคม .....                                  | 6    |
| 2.1.1 แนวความคิดเกี่ยวกับการเมืองและสังคม.....                     | 9    |
| 2.1.2 แนวความคิดเกี่ยวกับการเสี่ยงภัย.....                         | 9    |
| 2.1.3 แนวความคิดเกี่ยวกับสิทธิและความรับผิดชอบร่วมกันในสังคม.....  | 10   |
| 2.2 ความเป็นมาของการประกันสังคม.....                               | 11   |
| 2.3 ปรัชญาที่ก่อให้เกิดระบบการประกันสังคม .....                    | 14   |
| 2.4 ความหมายของการประกันสังคม .....                                | 16   |
| 2.4.1 ประเภทของการประกันและการจ่ายประโยชน์ทดแทน .....              | 20   |
| 2.4.2 ความหมายของคำรักษาพยาบาล.....                                | 28   |
| 2.5 การให้บริการทางการแพทย์ตามแนวทางของกระทรวงสาธารณสุข            |      |
| มาตรฐานของสถานพยาบาลภายใต้พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ..... | 30   |

## สารบัญ (ต่อ)

| บทที่                                                                                                                                                          | หน้า |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 3. มาตรการเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลของลูกจ้างผู้ประกันตน<br>ในกฎหมายประกันสังคมและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องของไทยเปรียบเทียบกับ<br>ต่างประเทศ ..... | 36   |
| 3.1 มาตรการเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลของลูกจ้างผู้ประกันตน<br>ในกฎหมายประกันสังคม.....                                                             | 37   |
| 3.1.1 เรื่องสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลของลูกจ้างผู้ประกันตน<br>ในกฎหมายประกันสังคม .....                                                                    | 38   |
| 3.1.2 เรื่องการบริการทางการแพทย์.....                                                                                                                          | 76   |
| 3.1.3 เรื่องการจำกัดโรคที่จะได้รับการรักษาพยาบาล .....                                                                                                         | 77   |
| 3.1.4 เรื่องขอบเขตเงื่อนไขในการใช้สิทธิรักษาพยาบาลตามกฎหมาย<br>ประกันสังคม .....                                                                               | 78   |
| 3.2 มาตรการเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลตามกฎหมายประกัน<br>สุขภาพแห่งชาติ .....                                                                       | 80   |
| 3.3 มาตรการเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลตามกฎหมายเงินทดแทน ....                                                                                       | 87   |
| 3.4 มาตรการเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลตามกฎหมายต่างประเทศ ....                                                                                      | 90   |
| 3.4.1 ประเทศญี่ปุ่น .....                                                                                                                                      | 90   |
| 3.4.2 ประเทศสาธารณรัฐฟิลิปปินส์.....                                                                                                                           | 104  |
| 3.4.3 ประเทศสเปน (ราชอาณาจักรสเปน).....                                                                                                                        | 116  |
| 3.4.4 ประเทศสาธารณรัฐโปรตุเกส .....                                                                                                                            | 130  |
| 3.5 ตารางเปรียบเทียบสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลของลูกจ้างผู้ประกันตน<br>ในกฎหมายประกันสังคมและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องของไทยกับกฎหมาย<br>ต่างประเทศ.....      | 137  |
| 4. ปัญหาและวิเคราะห์ปัญหาในเรื่องสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลของ<br>ลูกจ้างผู้ประกันตนในกฎหมายประกันสังคม.....                                                | 156  |
| 4.1 ปัญหาในเรื่องสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลของลูกจ้างผู้ประกันตน<br>ในกฎหมายประกันสังคม .....                                                               | 157  |

สารบัญ (ต่อ)

| บทที่                                                                                                                                  | หน้า |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 4.1.1 ประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยอันมิใช่เนื่องจาก<br>การทำงานหรือนอกงาน .....                                           | 160  |
| 4.1.2 ประโยชน์ทดแทนกรณีคลอดบุตร .....                                                                                                  | 161  |
| 4.1.3 ประโยชน์ทดแทนกรณีทุพพลภาพ .....                                                                                                  | 163  |
| 4.2 ปัญหาในเรื่องการบริการทางการแพทย์.....                                                                                             | 164  |
| 4.3 ปัญหาในเรื่องการจำกัดโรคที่จะได้รับการรักษาพยาบาล .....                                                                            | 165  |
| 4.4 ปัญหาในเรื่องขอบเขตเงื่อนไขในการใช้สิทธิรักษาพยาบาลตามกฎหมาย<br>ประกันสังคม .....                                                  | 167  |
| 4.4.1 เงื่อนไขในการใช้สิทธิรักษาพยาบาลตามกฎหมายประกันสังคม<br>กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยอันมิใช่เนื่องจากการทำงานหรือ<br>นอกงาน..... | 167  |
| 4.4.2 เงื่อนไขในการใช้สิทธิรักษาพยาบาลตามกฎหมายประกันสังคม<br>กรณีคลอดบุตร .....                                                       | 168  |
| 4.4.3 เงื่อนไขในการใช้สิทธิรักษาพยาบาลตามกฎหมายประกันสังคม<br>กรณีทุพพลภาพ .....                                                       | 169  |
| 4.5 ตารางวิเคราะห์แบบสัมภาษณ์เจาะลึก.....                                                                                              | 170  |
| 4.6 สรุปวิเคราะห์ .....                                                                                                                | 195  |
| 5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....                                                                                                            | 200  |
| 5.1 บทสรุป.....                                                                                                                        | 200  |
| 5.2 ข้อเสนอแนะ .....                                                                                                                   | 203  |
| บรรณานุกรม .....                                                                                                                       | 206  |
| ภาคผนวก .....                                                                                                                          | 212  |
| แบบสัมภาษณ์เจาะลึกในส่วนของผู้ประกันตน .....                                                                                           | 213  |
| แบบสัมภาษณ์เจาะลึกในส่วนของผู้ที่เกี่ยวข้องกับประกันสังคม .....                                                                        | 216  |
| ประวัติผู้เขียน .....                                                                                                                  | 219  |

สารบัญตาราง

| ตารางที่                                                                                                                                                                                         | หน้า |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 3.1 เปรียบเทียบสิทธิประโยชน์ระหว่างผู้ทุพพลภาพกับคนพิการ .....                                                                                                                                   | 75   |
| 3.2 อัตราเงินสมทบ .....                                                                                                                                                                          | 99   |
| 3.3 แยกตามประเภทของโครงการ .....                                                                                                                                                                 | 101  |
| 3.4 เปรียบเทียบอัตราการส่งเงินสมทบ .....                                                                                                                                                         | 107  |
| 3.5 กำหนดวงเงินในการรักษา.....                                                                                                                                                                   | 113  |
| 3.6 แสดงอัตราเงินบำนาญกรณีทุพพลภาพ ปี ค.ศ. 2007.....                                                                                                                                             | 117  |
| 3.7 แสดงอัตราขั้นต่ำ – ขั้นสูง ของเงินสมทบตามกลุ่มอาชีพปี 2007 .....                                                                                                                             | 121  |
| 3.8 เปรียบเทียบสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาล .....                                                                                                                                               | 137  |
| 3.9 เปรียบเทียบการบริการทางการแพทย์.....                                                                                                                                                         | 139  |
| 3.10 เปรียบเทียบการจำกัดโรคที่จะได้รับการรักษาพยาบาล .....                                                                                                                                       | 142  |
| 3.11 เปรียบเทียบขอบเขตเงื่อนไขในการใช้สิทธิรักษาพยาบาล .....                                                                                                                                     | 149  |
| 3.12 เปรียบเทียบสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลของลูกจ้างผู้ประกันตนใน<br>กฎหมายประกันสังคมของไทยกับกฎหมายประกันสังคมต่างประเทศ .....                                                              | 150  |
| 4.1 เพศ.....                                                                                                                                                                                     | 170  |
| 4.2 อายุของผู้ประกันตน 10 คน.....                                                                                                                                                                | 171  |
| 4.3 ในความคิดเห็นของท่าน ท่านคิดว่าควรมีการสำรองห้องพักโรงพยาบาลเพื่อ<br>อำนวยความสะดวกไว้สำหรับผู้ประกันตนในกฎหมายประกันสังคมในกรณี<br>เจ็บป่วยซึ่งต้องเข้ารับการรักษาที่โรงพยาบาล หรือไม่..... | 171  |
| 4.4 ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร หลังจากเกษียณอายุแล้ว ท่านยังอยากให้<br>ผู้ประกันตนได้รับสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลกรณีเจ็บป่วยอีก<br>หรือไม่ (กฎหมายประกันสังคม มาตรา 33).....                  | 172  |
| 4.5 หากเห็นควรให้ผู้ประกันตนได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลกรณีเจ็บป่วย<br>ต่อไปอีกหลังจากเกษียณอายุ ท่านเห็นว่าควรให้มีการขยายสิทธิในการ<br>รักษาพยาบาลกรณีเจ็บป่วยออกไปอีกกี่ปี.....               | 173  |
| 4.6 หากท่านเห็นควรให้มีการขยายสิทธิในการรักษาพยาบาลกรณีเจ็บป่วย<br>ออกไปแต่จะต้องจ่ายเงินเพิ่ม ท่านยินดีจะจ่ายเงินเพิ่มหรือไม่ และยินดีจ่าย<br>เป็นจำนวนเงินเท่าไร .....                         | 173  |

**สารบัญตาราง (ต่อ)**

| ตารางที่                                                                                                                                                                                                                                                                                | หน้า |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 4.7 ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับกฎหมายประกันสังคมที่ให้สิทธิเฉพาะผู้ประกันตน ไม่ได้ครอบคลุมแบบข้าราชการ .....                                                                                                                                                                            | 174  |
| 4.8 ท่านอยากได้สิทธิอะไรเพิ่มที่เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลกรณีเจ็บป่วย .....                                                                                                                                                                                                | 174  |
| 4.9 ท่านเห็นว่าสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลกรณีคลอดบุตร แบบเหมาจ่ายครั้งละ 13,000 บาท เพียงพอต่อการคลอดบุตรที่ไม่ปกติ เช่น การผ่าตัดคลอด หรือการคลอดโดยใช้เครื่องมือช่วย เป็นต้น หรือไม่ อย่างไร .....                                                                                 | 175  |
| 4.10 ท่านพอใจกับเงินทดแทนการขาดรายได้กรณีคลอดบุตรแบบเหมาจ่ายร้อยละ 50 (45 วัน) ใน 90 วัน หรือไม่อย่างไร (กฎหมายประกันสังคมมาตรา 67).....                                                                                                                                                | 176  |
| 4.11 ตามที่กฎกระทรวงออกตามความในกฎหมายประกันสังคมกำหนดให้จ่ายค่ารักษาพยาบาลกรณีทุพพลภาพตามที่จ่ายจริงไม่เกินเดือนละ 2,000 บาท ท่านมีความคิดเห็นว่าเป็นเพียงพอลำบากหรือไม่ อย่างไร .....                                                                                                 | 177  |
| 4.12 ท่านทราบหรือไม่ว่าประกันสังคมได้จ่ายค่าฟื้นฟูสมรรถภาพคนงานจำนวน 40,000 บาท ให้แก่ผู้ประกันตน ในกรณีทุพพลภาพ.....                                                                                                                                                                   | 178  |
| 4.13 ท่านคิดว่าสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลครอบคลุมผู้ประกันตนทุกประเภทหรือไม่ (เช่น ผู้พิการแต่กำเนิด ผู้ที่เกิดภาวะแท้งบุตร ผู้รับการรักษาจิตเวช) .....                                                                                                                              | 178  |
| 4.14 เนื่องจากกฎหมายประกันสังคมไม่ได้มีการกำหนดให้กลุ่มคนเหล่านี้ (เช่น ผู้พิการแต่กำเนิด ผู้ที่เกิดภาวะแท้งบุตร ผู้รับการรักษาจิตเวช) ได้รับสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลแต่อย่างไร ท่านมีความคิดเห็นว่าจะให้กลุ่มคนเหล่านี้ได้รับสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลหรือไม่ อย่างไร .....   | 179  |
| 4.15 ในขณะที่กฎหมายประกันสังคมได้จ่ายค่ารักษาพยาบาลให้แก่ผู้ประกันตนไม่ครบทุกโรคโดยเฉพาะโรคที่มีค่าใช้จ่ายสูง เช่น โรคไตที่ต้องฟอกเลือดด้วยเครื่องฟอกไต การปลูกถ่ายไต โรคหัวใจ เป็นต้น ซึ่งไม่เหมือนกับผู้ประกันสุขภาพแห่งชาติที่ได้รับการรักษา ท่านเห็นว่าเป็นธรรมหรือไม่อย่างไร ..... | 180  |

## สารบัญตาราง (ต่อ)

| ตารางที่                                                                                                                                                                                                         | หน้า |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 4.16 ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรเกี่ยวกับการบริการทางการแพทย์ที่ท่านได้รับใน<br>โรงพยาบาล .....                                                                                                                     | 181  |
| 4.17 เพศ.....                                                                                                                                                                                                    | 182  |
| 4.18 อายุของผู้ที่เกี่ยวข้องกับประกันสังคม 10 คน .....                                                                                                                                                           | 182  |
| 4.19 อาชีพของผู้ที่เกี่ยวข้องกับประกันสังคม .....                                                                                                                                                                | 183  |
| 4.20 ในความคิดเห็นของท่าน ท่านเห็นสมควรว่าควรมีการสำรองห้องพัก<br>โรงพยาบาลเพื่ออำนวยความสะดวกไว้สำหรับผู้ประกันตนในกฎหมาย<br>ประกันสังคมในกรณีเจ็บป่วยซึ่งต้องเข้ารับการรักษาที่โรงพยาบาล หรือไม่ .....         | 183  |
| 4.21 ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร หลังจากเกษียณอายุแล้ว ท่านยังอยากให้<br>ผู้ประกันตนได้รับสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลกรณีเจ็บป่วยอีก<br>หรือไม่ (กฎหมายประกันสังคม มาตรา 33).....                                 | 184  |
| 4.22 หากเห็นควรให้ผู้ประกันตนได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลกรณีเจ็บป่วย<br>ต่อไปอีกหลังจากเกษียณอายุ ท่านเห็นว่าควรให้มีการขยายสิทธิในการ<br>รักษาพยาบาลกรณีเจ็บป่วยออกไปอีกกี่ปี .....                             | 185  |
| 4.23 หากท่านเห็นควรให้มีการขยายสิทธิในการรักษาพยาบาลกรณีเจ็บป่วย<br>ออกไปแต่จะต้องจ่ายเงินเพิ่ม ท่านยินดีจะจ่ายเงินเพิ่มหรือไม่ และยินดีจ่าย<br>เป็นจำนวนเงินเท่าไร .....                                        | 185  |
| 4.24 ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับกฎหมายประกันสังคมที่ให้สิทธิเฉพาะ<br>ผู้ประกันตน ไม่ได้ครอบคลุมแบบข้าราชการ .....                                                                                                | 186  |
| 4.25 ท่านอยากให้ผู้ประกันตนได้สิทธิอะไรเพิ่มที่เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ในการ<br>รักษาพยาบาลกรณีเจ็บป่วย.....                                                                                                       | 187  |
| 4.26 ท่านเห็นว่าสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลกรณีคลอดบุตร แบบเหมา<br>จ่ายครั้งละ 13,000 บาท เพียงพอต่อการคลอดบุตรที่ไม่ปกติ เช่น การผ่าตัด<br>คลอด หรือการคลอดโดยใช้เครื่องมือช่วย เป็นต้น หรือไม่ อย่างไร ..... | 188  |
| 4.27 ท่านพอใจกับเงินทดแทนการขาดรายได้กรณีลาคลอดแบบเหมาจ่าย<br>ร้อยละ 50 (45 วัน) ใน 90 วัน หรือไม่อย่างไร (กฎหมายประกันสังคม<br>มาตรา 67).....                                                                   | 189  |

## สารบัญตาราง (ต่อ)

| ตารางที่                                                                                                                                                                                                                                                                                 | หน้า |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 4.28 ตามที่กฎกระทรวงออกตามความในกฎหมายประกันสังคมกำหนดให้จ่ายค่ารักษาพยาบาลกรณีทุพพลภาพตามที่จ่ายจริงไม่เกินเดือนละ 2,000 บาท ท่านมีความคิดเห็นว่าเพียงพอต่อค่ารักษาพยาบาลหรือไม่ อย่างไร .....                                                                                          | 189  |
| 4.29 ท่านทราบหรือไม่ว่าประกันสังคมได้จ่ายค่าฟื้นฟูสมรรถภาพคนงานจำนวน 40,000 บาท ให้แก่ผู้ประกันตน ในกรณีทุพพลภาพ.....                                                                                                                                                                    | 190  |
| 4.30 ท่านคิดว่าสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลครอบคลุมผู้ประกันตนทุกประเภทหรือไม่ (เช่น ผู้พิการแต่กำเนิด ผู้ที่เกิดภาวะแท้งบุตร ผู้รับการรักษาจิตเวช) .....                                                                                                                               | 191  |
| 4.31 เนื่องจากกฎหมายประกันสังคมไม่ได้มีการกำหนดให้กลุ่มคนเหล่านี้ (เช่น ผู้พิการแต่กำเนิด ผู้ที่เกิดภาวะแท้งบุตร ผู้รับการรักษาจิตเวช) ได้รับสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลแต่อย่างไร ท่านมีความคิดเห็นว่าควรให้กลุ่มคนเหล่านี้ได้รับสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลหรือไม่ อย่างไร .....   | 191  |
| 4.32 ในขณะที่กฎหมายประกันสังคมได้จ่ายค่ารักษาพยาบาลให้แก่ผู้ประกันตนไม่ครบทุกโรค โดยเฉพาะโรคที่มีค่าใช้จ่ายสูง เช่น โรคไตที่ต้องฟอกเลือดด้วยเครื่องฟอกไต การปลูกถ่ายไต โรคหัวใจ เป็นต้น ซึ่งไม่เหมือนกับผู้ประกันสุขภาพแห่งชาติที่ได้รับการรักษา ท่านเห็นว่าเป็นธรรมหรือไม่อย่างไร ..... | 192  |
| 4.33 ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรเกี่ยวกับการให้บริการทางการแพทย์ของโรงพยาบาลที่มีต่อผู้ประกันตนในกฎหมายประกันสังคม .....                                                                                                                                                                    | 193  |